

第9回 県政運営評価戦略会議 会議録

- 1 日時 平成25年3月21日(木) 10:00～11:30
- 2 会場 県庁10階 大会議室
- 3 出席者 委員 県
阿部 頼孝(敬称略、以下同じ) 島田 清 監察統括監
石田 和之 数藤 淳一 監察局長
井関 佳穂理 板東 克典 監察局次長
高畑 富士子 河野 功 評価検査課長
田村 耕一
土佐 和恵
橋本 延子
浜口 伸一
濱口 英代
福島 明子
森田 陽子
森本 長生

ほか

(会議次第)

- 1 開 会
- 2 議 事
平成25年度の県政運営評価戦略会議の運営について
- 3 報 告
(1) 徳島県総合計画審議会への提言を踏まえた対応について
(2) 徳島県農林水産総合技術支援センター外部評価委員会への提言を踏まえた対応について
- 4 閉 会

(議事項目と概要)

- 1 監察統括監挨拶(概要は以下に掲げる)
- 2 本年度の運営状況の説明(資料1)
- 3 質疑(概要は以下に掲げる)
- 4 対応状況の報告(資料2、資料3)

■監察統括監挨拶

(監察統括監)

監察統括監でございます。よろしくお願いたします。

本日は第9回の県政運営評価戦略会議を開催いたしましたところ、会長をはじめ、委員の皆様方には大変お忙しい中、ご出席を賜りましてありがとうございます。

また、戦略会議では昨年7月と8月にかけて「いけるよ！徳島・行動計画」の基本目標7項目全てについて精力的にご協議をいただきましてありがとうございます。その成果を提言書として総合計画審議会に提出していただいております。

さらに昨年11月には、徳島県立農林水産総合技術支援センターの外部評価委員会の運営評価につき評価をいただいて、これについても提言書を作成していただき、同委員会に提出していただきました。これら提言書をご提出いただいた後の、各セクションでの対応については後ほど事務局から説明、報告をさせていただくことになっています。

さて本日の戦略会議におきましては、次年である平成25年度の戦略会議の更なる充実を図るため、振り返ってこの1年間の戦略会議の運営について問題点等を更に評価、ご議論いただくという趣向になっておりますので、先生方の忌憚のないご意見ご提言をいただきますれば誠に幸甚であります。よろしくお願いをいたします。

■質疑

(会長)

それでは続きまして私から見直し案の説明をしたいと思います。資料は先ほど事務局から説明があった資料1をご覧ください。

この議論の進め方なのですが、まず25年度の県政運営評価戦略会議の施策評価についての見直し案が1ページから3ページまでございます。四角い括弧で囲っているのが5項目あり、その5項目が3ページまでです。4ページ目に「とくしま目安箱」の採択についての見直し案と、評価機関の運営評価についての見直し案があります。トータルで7つ、見直し案があるのですけれども、この7つを一つずつ私が簡単に説明させていただきますので、それぞれ皆さんのご意見を頂戴したいと思っております。時間は11時15分くらいを目途にと思っておりますのでそちらもよろしくお願い申し上げます。

それでは早速、説明させていただきます。まず資料1の1ページの下にある「①県政運営評価戦略会議の審議の進め方について」です。今までプレゼンが各部局からあったのですけれども、この時間が長く、なかなか委員の質問等に時間が取れなかったということから、主要部局からのパワーポイントを使ってのプレゼンは見送り、審議時間をより長く確保し、各部局からの意見もこれまで以上に聴くことができるようにしてはどうかというのが私の案です。これにつきまして皆さんのご意見を伺っていきたいと思います。A委員、いかがでしょうか。

(A委員)

平成24年度では主要部局からのプレゼンは、ある意味を持っていたと思うのです。特

に、この評価そのものが初めての取組であったということ、それから行動計画に従ってそれぞれの担当部局がこういう活動をやっていますよということ、それから副部長あたりが実際の実働部隊ですので、その方にプレゼンをやっていただくことは非常に効果があったと思います。ですが、どちらかといえば、プレゼン合戦になってしましまして、いかにうちの部局にはパワーポイントに習熟している者がいるかということになり、これは若い人にかなり負担をかけたのではないかなという節もあります。

ですから、それを踏まえてという形で、私の意見としてはこれに加えて、事務局からすると「これだけは言っておきたいな」と、聞かれたら言うのではなくて「実は、こんなことを目玉でやっているのです」という話をレジュメ1、2枚にまとめていただければと思います。というのは、ご承知のようにどの委員会でも委員さんが非常にご多忙ですので、十分に勉強されて来られている方もおられるし、たまたまそういう余裕がなかったという方もおられて、エンジンがかかるのに少し時間がかかります。そういった意味も含めまして担当課にペーパーで、どの程度かはまた今度お考えをいただくにしても、最初になんらかのお話をしていただいて、それを叩き台とするというのはいかがかと思います。以上です。

(会長)

ありがとうございます。私も2年間このプレゼンを拝見して、見るよりは聞いた方がわかりやすいということがありましたので、時間との兼ね合いに非常に悩んだところです。24年度でその部局の概略の説明を聞いておりますので、25年度については今、A委員がおっしゃったような方法でいいのかなと思っていますところです。他にご意見ございますでしょうか。

(B委員)

事前に資料を送っていただいて、最近はそのパワーポイントの資料をきれいにカラーコピーまでしていただくので、宿題を真面目にやった場合、さっと見てある程度わかる感じはします。それでこちらに来て同じものを同じように読んでいただくというのはかなり時間の重複があるのだらうなと思います。例えば、ある程度見たという前提でA委員がおっしゃるように5分くらいなど時間を決めて要点をまとめていただくのが思い出しもでき、質問の時間も多く取れるのではないかと思います。

(会長)

はい、わかりました。よろしいでしょうか。そうしましたら23年度、24年度のような20分、30分もというプレゼンは今回は見送って、簡単なものを、言いたいことを少し言っていただくというような方向で進めていただくということではよろしいでしょうか。

それでは続きまして、次のページをお開けください。「②施策・事業の評価方法等について」です。まずは「評価項目について」ですが、先ほど事務局から説明がありましたように「①取組内容」、「②課題の整理」、「③今後の取組方針」とあります。「②課題の

整理」というのは、的確に把握しているかどうかというのがなかなか難しいところがあり、客観的な評価を考えると、2項目にしてはと思うのですが、C委員、いかがでしょうか。

(C委員)

この評価の仕方自体に、どう評価していいかわからないところもあったのですが、課題の整理につきましては、課題はもちろん整理をしていただいての今後の取組だと思いますので、課題の整理のところの評価は必要がないかと思います。会長案のとおりで異論はございません。

(会長)

何か他にございませんでしょうか。そうしましたら、課題の整理をなくすという意味ではなく、課題を整理してそれを踏まえた上での取組方針であるということで2項目という方向で検討していただこうと思います。

続きまして、3つ目の「採点の明確化について」です。24年度は会議では評価項目ごとの点数と総合点を示していませんでした。A B C Dの評価を皆さんにはお示ししたわけですが、私の案としては、評価結果だけではなく、評価の項目ごとの点数も示す方がわかりやすく、妥当ではないかなという気がしまして、案としています。これも実際に評価私案を作成していただいた委員さんに伺うのが良いのかなと思いますので、D委員からご意見頂戴したらと思います。

(D委員)

はい、異論はありません。

(会長)

評価したその項目ごととその総合点を出した方が良いという私の案でよろしいですか。

(D委員)

はい。

(会長)

どうですか。A委員さん。

(A委員)

これでいいと思います。

(会長)

それでは、会議の場で、A B C Dだけではなく、評価項目ごとの点数と総合点を示すと、その方が議論する場合もわかりやすいのではないかとということでその方向でお願いしたい

と思います。

続きまして3ページ目の「評価について」ですけれども、評価はA・B・C・Dという区分で24年度は行ってまいりました。C評価とD評価は同じ5点以下なのですが、どうしてもABCDとなるとDの方が下に受け取られてしまいました。CとDは点数が同じなのだけれども、新たな取組が必要なのか、見直しが必要なのかという違いでしたので、委員の皆さん方もわかりにくかったのではないかと思います。

そこで、DをなくしてABCという区分にして、Cの場合には評価シートに意見を加えるという形で、「追加した方が良い」、「見直した方が良い」などと文言で付け加えるというのが私の案なのですけれどもいかがでしょうか、何かご意見ございませんでしょうか。D委員。

(D委員)

評価をやっている立場としてこの会議に呼ばれた際に「3段階では不十分」ということを言われた記憶がございます。また、今年度、評価を4段階に変更したというような経緯がございます。

(会長)

ABCDという4段階評価ですね。24年度の評価のようなABCDではなく。

(D委員)

「4段階でやるんだから」ということを言われて、4つの区分の仕方はここと同じではないのですけれども、その時の強いメッセージとして受け取ったのは「3では不十分である」、「わかりにくすぎる」ということであつたかと思ひます。

(会長)

今回のCとDがわかりにくいということで、普通ならABCDEFGと上からいきますけれども、24年度のC・Dについては上下がなかったもので、そこをまずクリアにしたいと思つたのです。

(B委員)

普通に考えたらABCDだとDが低い、それでいいと思ひます。なので、その数字で言うならCは5点以下でDは3点以下、2点以下など、それでDというのは「考え直した方がよいんじゃない」というような事業としてしまえば、見直しが必要と取組の追加というのだったら取組の追加の方が評価が高い感じがするのですよね。Dというのは、はっきり言って「もうやめてもいいんじゃない」、「やる必要はあんまりないんじゃない」という評価として、その代わり点数でいえば2点なのか1点なのか0点なのか、また3点以上は「合格ラインだけれどもDがついたらやめたら」というくらいクリアにした方がよいと思ひます。C評価にして追加を文章で付けるというのはせつかく点数制にしているのに、何

か戦後のゆとり教育のような曖昧さが後で禍根を生むような気がします。4段階にして、はっきりした方が良いと思います。

(会長)

他にご意見ございませんでしょうか。

(A委員)

24年度の評価の区分で、実はCとDが5点以下で、Cが取組の見直しが必要で、Dが取組の追加が必要なものということが必ずしも委員の間で共通理解があったのかという、例えば、私が大学でおりまして入試のときに内申書を見ると、A B C Dとなっていて明らかにランク付けなのです。それでDというのは、高等学校側はほとんど付けてきません。Dをつけていると本当に、これは「考え直した方が良いよ」と、場合によっては「もうやめてもいいんじゃないの」というような話なので、そっちの方だったら話がもっとすっきりしたと思うのです。おそらく、D委員のときに議論がいろいろ出たのは、「良い評価のところは問題ないのだ」と、その「C・Dのところ、具体的にどこがだめなのでどういうふう改善したら、そのことが必要なのですよ」という、そのある程度の処方箋というか、そういう意見があったのではないかとこのように記憶しています。

(会長)

本来の私の意図はそのCとDを我々委員が充分認識できていたのか、同じ点数なのにCとDというのは非常にわかりにくいと思いますので、A委員、B委員がおっしゃったようにA B C Dで4段階でいいと思うのですけれども、なじむように上からA B C Dとして、そのDにいたってはまさにどうしましょうということになるのだと思います。点数を10点から0点ですからどの辺りで切るかというのは来年に向けて、同じ5点でC・Dということはなくしていただきまして、もっと点数で明確にさせていただくという方向でいかげでしょうか。

それでは続きまして、3ページの下「b その他(評価の視点)」です。まず再掲事業の評価なのですけれども、24年度は評価がその事業がいくつかの基本目標にまたがっているケースがありまして、主たる事業の評価に合わせるようにいたしました。これもいろいろ議論があったところなのですけれども、「再掲でも事業の目的が違うから評価が異なってもいいんじゃないか」というような説明もありました。ボリュームのある資料ですから、きちんと再掲と書いていただくのもそうですけれども、わかりにくくなることもあります。この辺りをどのように整合性を持たせるのか、主たる事業に合わせるという24年度のやり方か、目的が違うから違っていてもいいのではないかとこのように議論していただきたいと思います。私は目的が違うのだから違っていてもいいのかなという気がしているところなのですけれども、どうでしょうか。E委員、お願いします。

(E委員)

私も昨年のこの会議の中で、あるテーマでは「いいよ」と言って、同じテーマが出て「これはだめだ」という意見を述べたように思います。その時の雰囲気、あるいは視点を変えることによって、二通りの見方がある事業が絶対出てくると思います。それを「この前言ったじゃないか」と押さえ込まれると、県民目線ではないのではないかと。県民の意見の代弁者という立場とすればそのような曖昧な意見をこの場で申し上げることが良いのかどうかわかりませんが、出てきても当然なのかなという気がしますので、会長がおっしゃったように寛大に捉えていただく方が我々も発言しやすいと思います。

(会長)

再掲事業でも、その目的が異なるので評価が違うということも仕方がないということではよろしゅうございますでしょうか。

E委員がおっしゃったように、とにかくボリュームがあり、なかなか全ては覚えられないのです。目的が違うので評価が異なっても仕方がないという方向でお願いしたいと思います。

次の2点目、「推進する」、「促進する」などの表現で数値目標が定められていない主要事業の評価なのですけれども、数値目標がないものというのは推進しているのだったら「してます」と言われれば「そうなのか」となり、「してません」と自ら言うことはあまりありません。「促進してますよ」と言われたら「そうなのか」となり、難しいのですが、私の案としては、評価シートに取組内容を記載する場合に、この事業というのが具体的にどんな状況を目指しているのか、また現状はどこまで進んでいるのかということ、記載していただけたら良いのではないかとこのものです。これにつきましてはよろしいでしょうか。わかりやすい方が良いと思いますので、数値目標がなくても、こんな状況でここまで進んでいて、こうなっているということに記載していただくという方向で進めていただきたいと思います。

次に、4ページ目の「とくしま目安箱」の件です。これも先ほど事務局から説明がありましたけれども、県民からの建設的な意見・提言を行動計画7つの基本目標ごとに関連するものを選んで、優れた意見・提言として採択してきました。ところが、今回はないというようなケースがあったり、たくさんあるようなケースもあったりしたので、全体を見て採択した方が良いのではないかと思った次第です。また、先ほど説明がありましたように、来年、ゼロ予算事業で「とくしま目安箱」優秀提言表彰事業という事業を新たに始められるようです。この戦略会議で「最優秀提言賞」「優秀賞」を選定するということになっておるので、私の案としましては、事務局が課題としていることも踏まえて、「とくしま目安箱」全体の中から一括して優れた提言を採択する方が、より具体的な施策に結びつくのではないかなと思っているのですけれども、これについてはいかがでしょうか。できるだけ実現可能な提言を採択していくということを踏まえて、広く全体の中から選んでいくという方向でお願いしたいと思います。

4ページの最後、「評価機関の運営評価について」ですけれども、今年は「農林水産総合技術支援センター外部評価委員会」の運営評価を実施いたしました。24年度は23年

度と方法を少し変えており、事務局からの説明にあったような方法で実施いたしましたけれども、特に問題はなかったのかなというところですので、来年度も同じような方法を基本として進めていっていいのではないかというのが私の案です。これに関しても、こんな点が足りないのではないか、プラスした方がよいというようなことがございましたらご意見を頂戴したいのですけれども、ございませんでしょうか。F委員。

(F委員)

実際、ここの技術支援センターに行っていないのです。見てもないのに評価は難しいです。なので、この外部評価の件については、県庁でやるのも大事ですけど現地でやった方がより良いのではないかと思います。

(会長)

実際に現地を訪ねるということですね。来年度に向けてはそれも検討していただくということで、県庁内でしたことについては去年のような方法でいいでしょうか。

(評価検査課長)

今回は農林水産総合技術支援センターの外部評価委員会の運営評価をしたわけですがけれども、農林水産総合技術支援センターの評価委員の方につきましては、現地へ行って、例えば、ハウレンソウの産地を見たり、今度新たに建設された技術支援センターに行ったりして、評価をされていると思います。

しかし、それを評価する立場の我々が現場へ行くことが必要なのかどうかというのはご検討いただければと思います。私どもはその運営を評価する場でありますので、私どもが現場へ行ってということまで必要なのか、ご検討いただけたらと思います。

(会長)

はい、ありがとうございました。今回は農林水産総合技術支援センターということで現地もということだと思えるのですけれども、一昨年のような南部、西部の評価機関であればその評価機関を評価することになり、状況によるのかなと思ったところです。G委員。

(G委員)

私も前に一度、総合支援の評価委員をさせていただきました。そのときに現地研修もしました。平坦の方はかなり知っておりましたが、三好などの山間部、中間山間部も研修し、「なるほど徳島県もこういう農業をやっているのだな、厳しいのだな」ということを現実に痛感いたしました。それであれば、やはり現場の研修も必要なのではないかな、その評価も大事ではないかなと思います。

(会長)

はい、ありがとうございます。A委員。

(A委員)

農林水産総合技術支援センターの評価であれば当然マストだと思います。現場主義というのはそうでしょうから。ですが、我々の会議の課題というのは外部評価委員会の運営評価なのですよね。そこに微妙なニュアンスの違いがあると思うのです。だから、その辺りは、今後いろいろな場合が考えられるでしょうから、そのようなご意見があったというくらいのことでもいいのではないのでしょうか。

(会長)

そうですね。評価委員会を評価するのですが、今回は支援センターだったので、見ないよりは見ての方がよりわかりやすいでしょうし、そういったものではない評価機関もあります。そのような意見があったということで、ケースバイケースでいろいろ考えていていただきたいと思います。

(A委員)

余談になりますが、道の駅日和佐、道の駅と言っても、戦艦大和みたいな、ものすごく大きい建物で、1回そういうものを見ていると、やはり「ああ、なるほどな」ということがよくわかります。

(F委員)

水泳に例えたら、泳げないのに水泳の解説をしているみたいなもので、やはりこの件に関しましては最低限度見ておかないといけないと思います。他の評価の場合はまた別ですけど、この場合だけです。少し興味本位なところもあるのですけれども。

(会長)

はい、ありがとうございました。見ないよりは見た方がよくわかりますし、どこの評価機関を評価するかによっても違ってくると思いますので、そのようなご意見が出たということをお願いしたいと思います。

ではここで、その評価機関の運営評価については25年度も24年度を基本として方法を見直していくということでもよろしゅうございますでしょうか。それでは、この私案については議論いただきましたので、このくらいでいいかと思います。

今日の皆さんの意見を踏まえて事務局で整理をして見直し案として取りまとめたいと考えておりますので、その上で来年度の運営に反映させていただきたいと思っております。どうもありがとうございました。

続きまして、次第の4の報告についてでございます。昨年12月に徳島県総合計画審議会への提言を行いました。それを踏まえまして総合計画審議会よりその対応について回答がありましたので、まず事務局より説明をお願い申し上げます。

～【事務局より資料2、資料3の説明】～

(会長)

はい、どうもありがとうございました。資料2、3に基づいて説明いただきました。それ以外に最後に事務局から何かありましたらお願いしたいのですけれどもございませんでしょうか。

(事務局)

本日の会議録につきましては、事務局でとりまとめて会長にご確認いただいた上でホームページなどで公表させていただきたいと思っております。

(会長)

はい、ありがとうございました。

本日が今年度の最終の戦略会議になりますということと同時に、現在の委員での最後の戦略会議になりますので、皆さん方に一言お礼申し上げたいと思っております。

戦略会議が発足しまして1年半、委員の皆さんに熱心にご議論いただきまして、会議の円滑な運営にご協力いただきましたことを心から感謝申し上げます。先ほど事務局から説明がありましたけれども、総合計画審議会等に提言して改善見直しにうまく繋がっているのではないかと思うところです。PDCAサイクルが機能しているのではないかと思います。

23年度も24年度もこの会議は、回数がたくさんあり、時間も長いため、私も最初の年は眠れないくらいだったのですけれども、皆さんのご協力で何らかの役割は果たせたのではないかなと思っているところです。いずれにしても現メンバーでの開催は今回が最後ですので、皆さん方へのお礼と皆様のご健康、ご発展を祈念したいと思います。どうもありがとうございました。