

令和7年3月
関西広域連合議会定例会

報 告 書

令和7年3月10日

関西広域連合議会議員	岡 本 富 治
同	大 塚 明 廣
同	仁 木 啓 人

議 事 日 程

令和 7 年 3 月 1 日 (土)

午後 1 時 00 分開議

- 第 1 諸般の報告
- 第 2 会議録署名議員の指名
- 第 3 会期の決定
- 第 4 選挙管理委員及び補充員の選挙の件
- 第 5 議第 1 号議案及び議第 2 号議案
- 第 6 第 1 号議案から第 8 号議案まで（提案理由説明）
- 第 7 一般質問
- 第 8 第 1 号議案から第 8 号議案まで（討論・採決）
- 第 9 議員派遣の件

令和 7 年 3 月

関西広域連合議会定例会議案

(議員提出)

目 次

	頁
議第 1 号議案 関西広域連合議会の保有する個人情報の保護に関する条例の一部を改正 する条例制定の件……………	1
議第 2 号議案 関西広域連合議会会議規則の一部を改正する規則制定の件……………	3

議第 1 号議案

関西広域連合議会の保有する個人情報の保護に関する条例の一部を改正する条例制定の件

関西広域連合議会の保有する個人情報の保護に関する条例の一部を改正する条例を次のように定める。

令和 7 年 3 月 1 日提出

提出者 関西広域連合議会議員

桑 野 仁

小鍛冶 義 広

棕 田 隆 知

中 野 稔 子

黒 田 まりこ

宮 本 恵 子

高 橋 みつひろ

川 内 清 尚

芦 高 清 友

佐 藤 武 治

内 田 博 長

大 塚 明 廣

関西広域連合条例第 号

関西広域連合議会の保有する個人情報の保護に関する条例の一部を改正する条例

関西広域連合議会の保有する個人情報の保護に関する条例（令和 5 年関西広域連合条例第 4 号）の一部を次のように改正する。

第 2 条第 4 項中「第 2 条」を「第 2 条第 1 項」に改め、同条第 10 項中「第 2 条第 8 項」を「第 2 条第 9 項」に改める。

第 12 条第 5 項中「及び第 29 条」を削り、同項の表第 38 条第 1 項第 1 号の項中「第 2 条第 9 項」を「第 2 条第 10 項」に改める。

第 17 条第 1 項第 4 号中「。以下」を「。次項第 1 号カにおいて」に改め、同項第 10 号を削り、同条第 2 項第 1 号ア中「報酬又は」を「報酬若しくは」に、「その他」を「又は」に改め、同号カ中「議長が」の右に「別に」を加える。

第 18 条第 1 項中「議会の保有する」を削り、同条第 2 項中「この章において」を削る。

第 20 条第 5 号及び第 6 号中「他の」を削る。

第 54 条中「第 4 章」を「前章」に改める。

第 55 条中「利用停止請求」の右に「（以下「開示請求等」という。）」を、「特定」の右に「に資する情報の提供」を加える。

第 60 条から第 62 条までの規定中「懲役」を「拘禁刑」に改める。

附 則

1 この条例は、令和 7 年 4 月 1 日から施行する。ただし、第 60 条から第 62 条までの改正規定は、

同年 6 月 1 日から施行する。

- 2 この条例の施行前にした行為の処罰については、なお従前の例による。

議第 2 号議案

関西広域連合議会会議規則の一部を改正する規則制定の件

関西広域連合議会会議規則の一部を改正する規則を次のように定める。

令和 7 年 3 月 1 日提出

提出者 関西広域連合議会議員

桑 野 仁
小鍛治 義 広
棕 田 隆 知
中 野 稔 子
黒 田 まりこ
宮 本 恵 子
高 橋 みつひろ
川 内 清 尚
芦 高 清 友
佐 藤 武 治
内 田 博 長
大 塚 明 廣

関西広域連合議会規則第 一 号

関西広域連合議会会議規則の一部を改正する規則

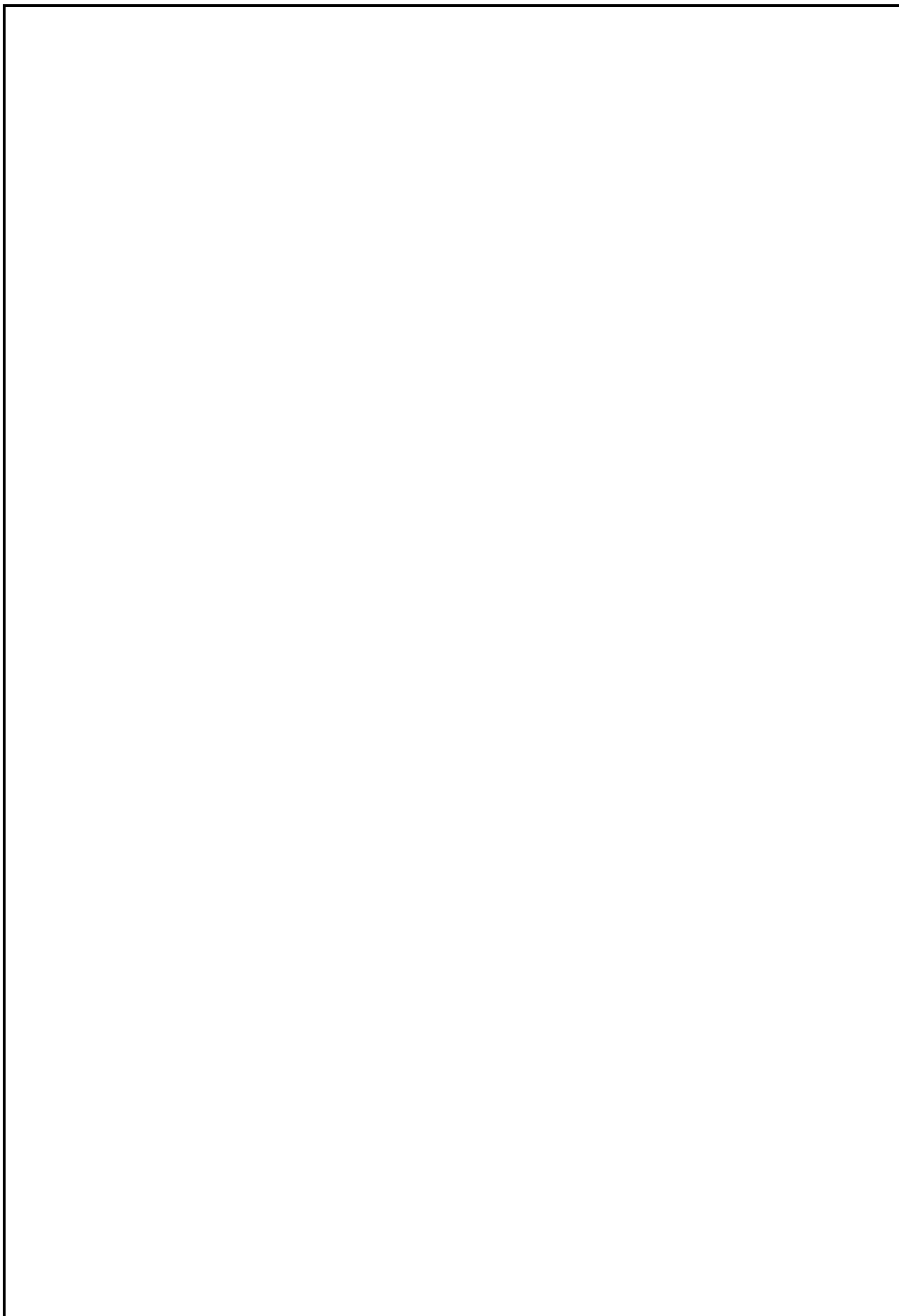
関西広域連合議会会議規則（平成 23 年関西広域連合議会規則第 1 号）の一部を次のように改正する。

第 2 条第 1 項中「出産」の右に「（配偶者の出産を含む。）」を、「介護」の右に「、看護」を加える。

第 43 条中「議場」の右に「及び傍聴席」を加える。

附 則

この規則は、公布の日から施行する。



令和 7 年 3 月

関西広域連合議会定例会議案

(広域連合長提出)

目 次

	頁
第 1 号議案	令和 7 年度関西広域連合一般会計予算の件…………… 1
第 2 号議案	令和 6 年度関西広域連合一般会計補正予算（第 2 号）の件…………… 3
第 3 号議案	関西広域連合会計年度任用職員の給与及び費用弁償等に関する条例の一部を 改正する条例制定の件…………… 5
第 4 号議案	刑法等の一部を改正する法律の施行に伴う関係条例の整理に関する条例 制定の件…………… 9
第 5 号議案	関西広域連合公平委員会に係る事務委託の廃止の件…………… 11
第 6 号議案	関西広域連合公平委員会に係る事務委託の件…………… 13
第 7 号議案	関西防災・減災プラン（総則編及び地震・津波災害対策編）変更の件…………… 15
第 8 号議案	関西観光・文化振興計画変更の件…………… 17

第 1 号議案

令和 7 年度関西広域連合一般会計予算の件

令和 7 年度関西広域連合一般会計予算は、次に定めるところによる。

(歳入歳出予算)

第 1 条 歳入歳出予算の総額は、歳入歳出それぞれ3,811,455千円とする。

2 歳入歳出予算の款項の区分及び当該区分ごとの金額は、「第 1 表 歳入歳出予算」による。

(一時借入金)

第 2 条 地方自治法第292条において準用する同法第235条の 3 第 2 項の規定による一時借入金の借入れの最高額は、100,000千円とする。

令和 7 年 3 月 1 日提出

関西広域連合広域連合長 三 日 月 大 造

第 1 表 歳入歳出予算

歳 入

款	項	金 額
1 分 担 金 及 び 負 担 金		千円 1,922,029
	1 負 担 金	1,922,029
2 使 用 料 及 び 手 数 料		242,759
	1 手 数 料	242,759
3 国 庫 支 出 金		963,965
	1 国 庫 補 助 金	963,965
	2 国 庫 委 託 金	0
4 財 産 収 入		0
	1 財 産 運 用 収 入	0
5 寄 附 金		1
	1 寄 附 金	1
6 繰 入 金		531,219
	1 基 金 繰 入 金	531,219
7 繰 越 金		1
	1 繰 越 金	1
8 諸 収 入		151,481
	1 預 金 利 子	8
	2 雑 入	151,473
歳 入 合 計		3,811,455

歳 出

款	項	金 額
1 議 会 費		千円 20,033
	1 議 会 費	20,033
2 総 務 費		426,769
	1 企 画 管 理 費	426,251
	2 選 挙 費	116
	3 監 査 委 員 費	402
3 広 域 防 災 費		22,493
	1 広 域 防 災 費	22,493
4 広 域 観 光 ・ 文 化 ・ ス ポ ー ツ 振 興 費		116,754
	1 広 域 観 光 ・ 文 化 振 興 費	90,443
	2 広 域 ス ポ ー ツ 振 興 費	26,311
5 広 域 産 業 振 興 費		85,718
	1 広 域 産 業 振 興 費	62,743
	2 広 域 農 林 水 産 振 興 費	22,975
6 広 域 医 療 費		1,779,263
	1 広 域 医 療 費	1,779,263
7 広 域 環 境 保 全 費		49,812
	1 広 域 環 境 保 全 費	49,812
8 資 格 試 験 ・ 免 許 費		322,035
	1 資 格 試 験 ・ 免 許 費	322,035
9 広 域 職 員 研 修 費		3,793
	1 広 域 職 員 研 修 費	3,793
10 関 西 パ ビ リ オ ン 設 置 運 営 費		979,784
	1 関 西 パ ビ リ オ ン 設 置 運 営 費	979,784
11 公 債 費		1
	1 公 債 費	1
12 予 備 費		5,000
	1 予 備 費	5,000
歳 出 合 計		3,811,455

第2号議案

令和6年度関西広域連合一般会計補正予算（第2号）の件

令和6年度関西広域連合一般会計補正予算（第2号）は、次に定めるところによる。

（歳入歳出予算の補正）

第1条 歳入歳出予算の総額に、歳入歳出それぞれ103,088千円を減額し、歳入歳出予算の総額を歳入歳出それぞれ4,574,518千円とする。

2 歳入歳出予算の補正の款項の区分及び当該区分ごとの金額並びに補正後の歳入歳出予算の金額は、「第1表 歳入歳出予算補正」による。

令和7年3月1日提出

関西広域連合広域連合長 三 日 月 大 造

第1表 歳入歳出予算補正

歳 入

款	項	補正前の額	補 正 額	計
1 分担金及び負担金		千円 2,073,676	千円 12,210	千円 2,085,886
	1 負 担 金	2,073,676	12,210	2,085,886
2 使用料及び手数料		262,275	△36,016	226,259
	1 手 数 料	262,275	△36,016	226,259
3 国庫支出金		1,131,791	△128,424	1,003,367
	1 国庫補助金	1,091,791	△93,424	998,367
	2 国庫委託金	40,000	△35,000	5,000
5 寄 附 金		10,001	△5,000	5,001
	1 寄 附 金	10,001	△5,000	5,001
6 繰 入 金		888,040	47,400	935,440
	1 基金繰入金	888,040	47,400	935,440
8 諸 収 入		243,089	6,742	249,831
	2 雑 入	243,089	6,742	249,831
歳 入 合 計		4,677,606	△103,088	4,574,518

歳 出

款	項	補正前の額	補 正 額	計
1 議 会 費		千円 20,033	千円 △2,000	千円 18,033
	1 議 会 費	20,033	△2,000	18,033
2 総 務 費		433,171	△3,286	429,885
	1 企画管理費	432,653	△3,245	429,408
	3 監査委員費	402	△41	361

3	広域防災費		20,966	△1,306	19,660
		1 広域防災費	20,966	△1,306	19,660
4	広域観光・文化・ スポーツ振興費		271,162	△110,580	160,582
		1 広域観光・文化振興費	252,551	△110,040	142,511
		2 広域スポーツ振興費	18,611	△540	18,071
5	広域産業振興費		75,946	△1,878	74,068
		1 広域産業振興費	60,357	△936	59,421
		2 広域農林水産振興費	15,589	△942	14,647
6	広域医療費		1,733,665	△1,885	1,731,780
		1 広域医療費	1,733,665	△1,885	1,731,780
7	広域環境保全費		48,824	△1,436	47,388
		1 広域環境保全費	48,824	△1,436	47,388
8	資格試験・免許費		312,198	△18,777	293,421
		1 資格試験・免許費	312,198	△18,777	293,421
9	広域職員研修費		3,793	△1,940	1,853
		1 広域職員研修費	3,793	△1,940	1,853
10	関西パビリオン設置運営費		1,752,847	40,000	1,792,847
		1 関西パビリオン設置運営費	1,752,847	40,000	1,792,847
歳 出 合 計			4,677,606	△103,088	4,574,518

第3号議案

関西広域連合会計年度任用職員の給与及び費用弁償等に関する条例の一部を改正する条例制定の件

関西広域連合会計年度任用職員の給与及び費用弁償等に関する条例の一部を改正する条例を次のように定める。

令和7年3月1日提出

関西広域連合広域連合長 三 日 月 大 造

関西広域連合条例第 号

関西広域連合会計年度任用職員の給与及び費用弁償等に関する条例の一部を改正する条例

第1条 関西広域連合会計年度任用職員の給与及び費用弁償等に関する条例（令和元年関西広域連合条例第1号）の一部を次のように改正する。

第22条第4項中「100分の122.5」を「100分の127.5」に改める。

第24条の2第4項中「100分の102.5」を「100分の107.5」に改める。

別表第1を次のように改める。

別表第1（第13条関係） 給料表

職務の級	1 級	2 級	職務の級	1 級	2 級
号給	給料月額	給料月額	号給	給料月額	給料月額
	円	円		円	円
1	183,500	230,000	33	230,000	267,000
2	184,600	231,500	34	231,100	267,800
3	185,800	233,000	35	232,200	268,600
4	186,900	234,500	36	233,300	269,300
5	188,000	236,000	37	234,400	270,000
6	189,700	237,500	38	235,400	270,800
7	191,300	239,000	39	236,400	271,600
8	192,900	240,500	40	237,300	272,300
9	194,500	242,000	41	238,200	273,000
10	196,200	243,400	42	239,100	273,800
11	197,800	244,800	43	239,900	274,600
12	199,400	246,200	44	240,700	275,300
13	201,000	247,400	45	241,400	276,000
14	202,700	248,600	46	242,000	276,700
15	204,400	249,800	47	242,600	277,400
16	206,100	251,000	48	243,200	278,100
17	207,400	252,100	49	243,800	278,800
18	209,000	253,200	50	244,400	279,500
19	210,600	254,300	51	245,000	280,200
20	212,100	255,400	52	245,500	280,900
21	213,600	256,400	53	246,000	281,500
22	215,200	257,400	54	246,400	282,200
23	216,800	258,400	55	246,700	282,800
24	218,400	259,400	56	247,000	283,500
25	220,000	260,400	57	247,300	284,100
26	221,700	261,300	58	247,600	284,800
27	223,000	262,200	59	247,900	285,400
28	224,300	263,100	60	248,200	286,100
29	225,600	263,900	61	248,500	286,700
30	226,700	264,700	62	248,800	287,400
31	227,800	265,500	63	249,100	288,000
32	228,900	266,300	64	249,400	288,500

職務の級	1 級	2 級	職務の級	1 級	2 級
号給	給料月額	給料月額	号給	給料月額	給料月額
	円	円		円	円
65	249,700	289,000	96		300,100
66	250,000	289,600	97		300,300
67	250,300	290,100	98		300,600
68	250,600	290,700	99		301,000
69	250,900	291,200	100		301,400
70	251,200	291,700	101		301,600
71	251,500	292,300	102		301,900
72	251,800	292,900	103		302,200
73	252,100	293,400	104		302,500
74	252,400	293,900	105		302,700
75	252,700	294,300	106		303,000
76	253,000	294,600	107		303,300
77	253,300	294,800	108		303,600
78	253,600	295,100	109		303,800
79	253,900	295,300	110		304,200
80	254,200	295,600	111		304,600
81	254,500	295,800	112		304,900
82	254,800	296,000	113		305,100
83	255,100	296,300	114		305,300
84	255,400	296,500	115		305,600
85	255,700	296,800	116		306,000
86	256,000	297,100	117		306,200
87	256,300	297,400	118		306,400
88	256,600	297,700	119		306,700
89	256,900	298,000	120		307,000
90	257,200	298,300	121		307,400
91	257,500	298,600	122		307,600
92	257,800	299,000	123		307,900
93	258,100	299,200	124		308,200
94		299,400	125		308,500
95		299,700			

第2条 関西広域連合会計年度任用職員の給与及び費用弁償等に関する条例の一部を次のように改正する。

第22条第4項中「100分の127.5」を「100分の125」に改める。

第24条の2第4項中「100分の107.5」を「100分の105」に改める。

附 則

(施行期日)

- 1 この条例は、公布の日から施行する。ただし、第2条の規定は、令和7年4月1日から施行する。

(適用区分)

- 2 第1条の規定による改正後の関西広域連合会計年度任用職員の給与及び費用弁償等に関する条例（以下「新給与条例」という。）別表第1の規定は令和6年4月1日から、新給与条例第22条第4項及び第24条の2第4項の規定は同年12月1日から適用する。

(給与の内払)

- 3 新給与条例の規定を適用する場合においては、第1条の規定による改正前の関西広域連合会計年度任用職員の給与及び費用弁償等に関する条例の規定に基づいて支給された給与は、新給与条例の規定による給与の内払とみなす。

第4号議案

刑法等の一部を改正する法律の施行に伴う関係条例の整理に関する条例制定の件

刑法等の一部を改正する法律の施行に伴う関係条例の整理に関する条例を次のように定める。

令和7年3月1日提出

関西広域連合広域連合長 三日月 大造

関西広域連合条例第 号

刑法等の一部を改正する法律の施行に伴う関係条例の整理に関する条例

(関西広域連合情報公開条例等の一部改正)

第1条 次に掲げる条例の規定中「懲役」を「拘禁刑」に改める。

- (1) 関西広域連合情報公開条例(平成23年関西広域連合条例第4号)第42条
- (2) 関西広域連合個人情報の保護に関する法律施行条例(令和5年関西広域連合条例第1号)附則第7項及び第8項
- (3) 関西広域連合行政不服審査法の施行に関する条例(平成28年関西広域連合条例第1号)第15条

(関西広域連合会計年度任用職員の給与及び費用弁償等に関する条例及び関西広域連合職員の分限に関する条例の一部改正)

第2条 次に掲げる条例の規定中「禁錮」を「拘禁刑」に改める。

- (1) 関西広域連合会計年度任用職員の給与及び費用弁償等に関する条例(令和元年関西広域連合条例第1号)第23条第3号及び第4号、第24条第1項第1号及び第3項第1号、第35条第1項第1号及び第5項第2号、第36条の見出し、同条第1項第1号、第37条第1項第1号並びに第39条第4項
- (2) 関西広域連合職員の分限に関する条例(平成22年関西広域連合条例第5号)第6条第1項

附 則

(施行期日)

- 1 この条例は、令和7年6月1日から施行する。ただし、附則第5項の規定は、公布の日から施行する。

(罰則の適用等に関する経過措置)

- 2 この条例の施行前にした行為の処罰については、なお従前の例による。
- 3 この条例の施行後にした行為に対して、他の条例の規定によりなお従前の例によることとされ、なお効力を有することとされ又は改正前若しくは廃止前の条例の規定の例によることとされる罰則を適用する場合において、当該罰則に定める刑に刑法等の一部を改正する法律(令和4年法律第67号。以下「刑法等一部改正法」という。)第2条の規定による改正前の刑法(明治40年法律第45号)第12条に規定する懲役(以下「懲役」という。)(有期のものに限る。以下この項において同じ。))が含まれるときは、当該刑のうち懲役は、その刑と長期及び短期を同じくする有期拘禁刑とする。

(関西広域連合会計年度任用職員の給与及び費用弁償等に関する条例の一部改正に伴う経過措置)

- 4 刑法等一部改正法及び刑法等の一部を改正する法律の施行に伴う関係法律の整理等に関する法律（令和4年法律第68号）並びにこの条例（以下これらを「刑法等一部改正法等」という。）の施行前に犯した禁錮以上の刑（死刑を除く。）が定められている罪につき起訴をされた者は、第2条（第1号に係る部分に限る。）の規定による改正後の関西広域連合会計年度任用職員の給与及び費用弁償等に関する条例第24条第1項（第1号に係る部分に限る。）及び第3項（第3号に係る部分に限る。）（これらの規定を関西広域連合会計年度任用職員の給与及び費用弁償等に関する条例第7条第1項及び第24条の2第6項において準用する場合を含む。）、第35条第1項及び第5項、第36条第1項（第1号に係る部分に限る。）並びに第39条第4項並びに同条例第39条第3項の規定の適用については、拘禁刑が定められている罪につき起訴をされた者とみなす。
（経過措置の規則への委任）
- 5 前3項に定めるもののほか、刑法等一部改正法等の施行に伴い必要な経過措置は、規則で定める。

第5号議案

関西広域連合公平委員会に係る事務委託の廃止の件

地方自治法（昭和22年法律第67号）第292条において準用する同法第252条の14第2項の規定により関西広域連合と兵庫県との間の公平委員会の事務の委託に関する規約（令和5年関西広域連合告示第3号）を廃止することについて、同法292条において準用する同法第252条の14第3項において準用する同法第252条の2の2第3項の規定により議決を求める。

令和7年3月1日提出

関西広域連合広域連合長 三 日 月 大 造

関西広域連合告示第 号

関西広域連合と兵庫県との間の公平委員会の事務の委託に関する規約を廃止する規約

関西広域連合と兵庫県との間の公平委員会の事務の委託に関する規約（令和5年関西広域連合告示第3号）は、令和7年3月31日をもって廃止する。

--

第6号議案

関西広域連合公平委員会に係る事務委託の件

関西広域連合の公平委員会の事務の委託について、次のように規約を定める協議をすることについて、地方自治法（昭和22年法律第67号）第292条において準用する同法第252条の14第3項において準用する同法第252条の2の2第3項の規定により議決を求める。

令和7年3月1日提出

関西広域連合広域連合長 三 日 月 大 造

関西広域連合告示第 号

関西広域連合と京都市との間の公平委員会の事務の委託に関する規約

（公平委員会の事務の委託）

第1条 地方公務員法（昭和25年法律第261号）第7条第4項の規定に基づき、関西広域連合（以下「甲」という。）は、同法第8条第2項に規定する公平委員会の事務を京都市（以下「乙」という。）に委託する。

（経費）

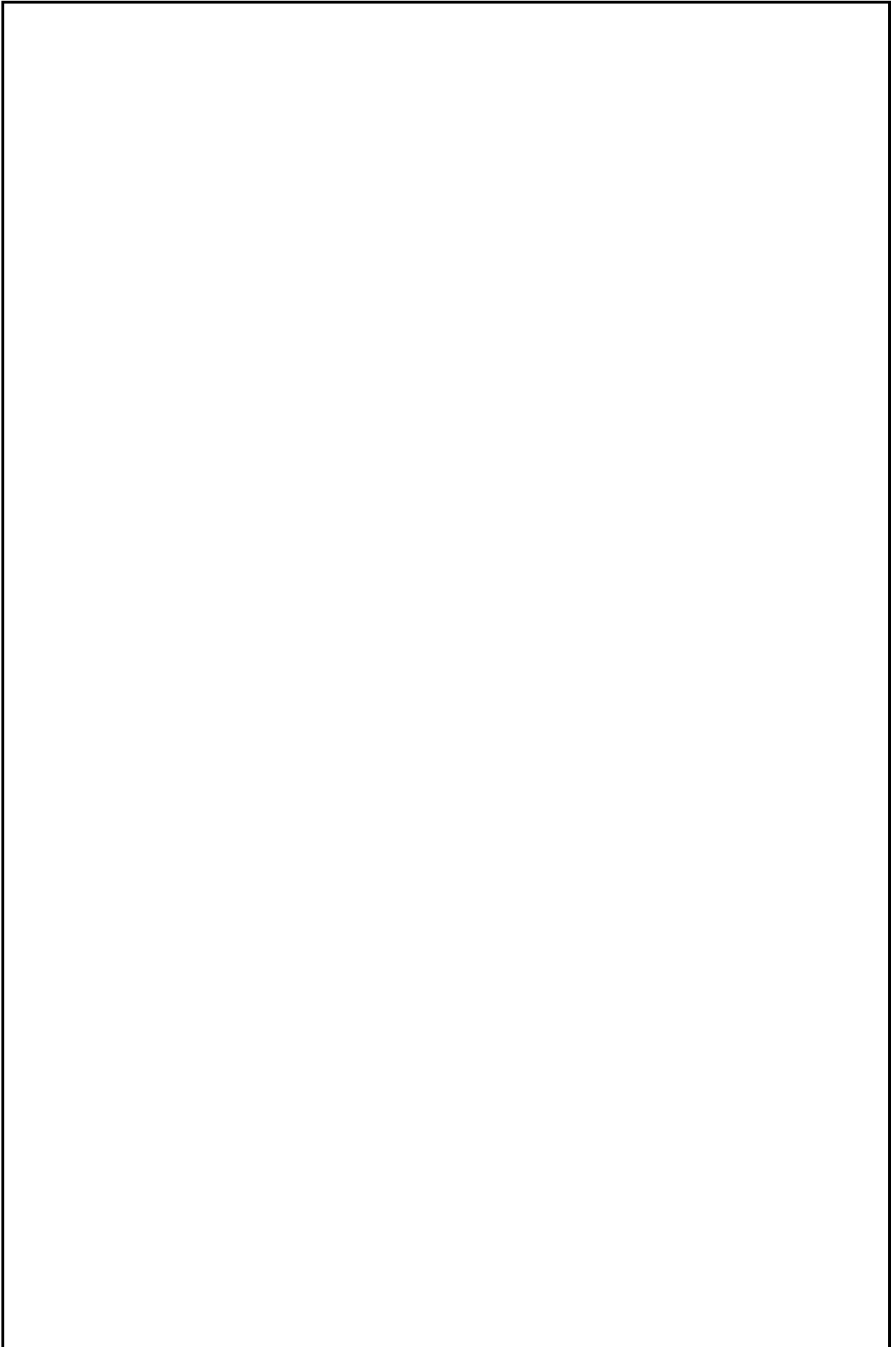
第2条 乙が前条の規定により委託を受けた事務（以下「委託事務」という。）を処理する場合において要する経費は、乙が支弁する。ただし、その費用は、甲が負担するものとする。

（その他必要な事項）

第3条 この規約に定めるもののほか、委託事務の処理に関し必要な事項は、甲と乙が協議して定める。

附 則

この規約は、令和7年4月1日から施行する。



第7号議案

関西防災・減災プラン（総則編及び地震・津波災害対策編）変更の件

関西防災・減災プラン（総則編及び地震・津波災害対策編）の全部を別冊のとおり変更することについて、関西広域連合行政に係る基本的な計画の議決等に関する条例（平成24年関西広域連合条例第1号）第3条の規定により、議決を求める。

令和7年3月1日提出

関西広域連合広域連合長 三 日 月 大 造

関西防災・減災プラン（総則編及び地震・津波災害対策編）の全部を別冊のとおり変更する。

--

令和 7 年 3 月 関西広域連合議会定例会議案別冊

関西防災・減災プラン
(総則編)
(地震・津波災害対策編)

関 西 広 域 連 合

関西防災・減災プラン

(総 則 編)

(地震・津波災害対策編)



令和 7 年 3 月改訂
(令和 6 年 3 月改訂)
(令和 4 年 3 月改訂)
(令和 2 年 3 月改訂)
(平成 29 年 11 月改訂)
(平成 24 年 3 月策定)

関西広域連合
広域防災局

目 次

○ 総則編	p
Ⅰ プランの趣旨	1
1 策定の目的	1
2 策定にあたっての考え方	1
3 策定方針	2
4 計画の見直し	2
プランの特徴	3
広域連合だからできること	4
Ⅱ 対象とする災害	6
Ⅲ 広域連合の役割	7
1 大規模広域災害時の広域的対応指針の提示	7
2 応援・受援の調整	7
3 災害情報の積極的な活用	8
4 災害に備えるための事業の企画・実施	8
5 自助・共助の取組の促進	8
○ 地震・津波災害対策編	
Ⅰ 被害想定等	9
1 南海トラフ巨大地震の被害想定	9
2 南海トラフ沿いで大規模地震につながる可能性のある異常な現象	12
3 関西圏域の南海トラフ地震防災対策推進地域の状況	13
4 近畿圏直下型地震	14
Ⅱ 災害への備え	16
1 関係機関・団体等との平常時からの連携	16
(1) 構成団体との連携	16
(2) 広域連合他部局との連携	17
(3) 他の広域ブロック等との連携	18
(4) 広域応援制度の調整主体との連携	18
(5) 市町村との連携	20
(6) 国との連携	20
(7) 専門家・防災研究機関等との連携	20
(8) 企業・ボランティア等との連携	21
2 南海トラフ地震防災対策推進地域における地震防災の体系	23

3	防災・減災事業の展開	23
(1)	災害対応体制の整備	24
(2)	訓練・研修の実施	32
(3)	津波災害対策の推進	33
(4)	孤立集落対策の実施	35
(5)	地域防災力の向上	35
(6)	消防団の広域応援体制の推進	36
(7)	防災基盤整備・防災まちづくり等の促進	36
Ⅲ	災害への対応	46
1	初動シナリオ	48
(1)	情報収集体制の確立	49
(2)	緊急派遣チーム（先遣隊）の派遣	50
(3)	応援・受援体制の確立	50
(4)	南海トラフ地震臨時情報が発表された場合の対応	57
	初動期オペレーションマップ	60
2	応援・受援シナリオ	66
2-1	現地支援本部・現地連絡所の設置	66
2-2	情報の収集・提供	69
2-3	救援物資の需給調整	70
2-4	応援要員の派遣・受入調整	74
2-5	被災者の支援	78
2-6	広域避難の受入調整	81
2-7	ボランティアの活動促進	84
2-8	帰宅困難者への支援	86
2-9	広域的な災害廃棄物処理の調整	88
	応急対応期オペレーションマップ	92
3	復旧・復興シナリオ	102
3-1	復興戦略の策定	102
(1)	関西復興戦略の策定方針	102
(2)	策定手順	102
(3)	策定体制	102
3-2	被災自治体の復興業務への支援	108
(1)	国等への提言等	108
(2)	主要分野の復興に向けた視点と課題	108
(3)	主要分野の復興シナリオ	109
	復旧・復興期オペレーションマップ	112
(参考)	阪神・淡路大震災からの復興における取組	116

総 則 編

I プランの趣旨

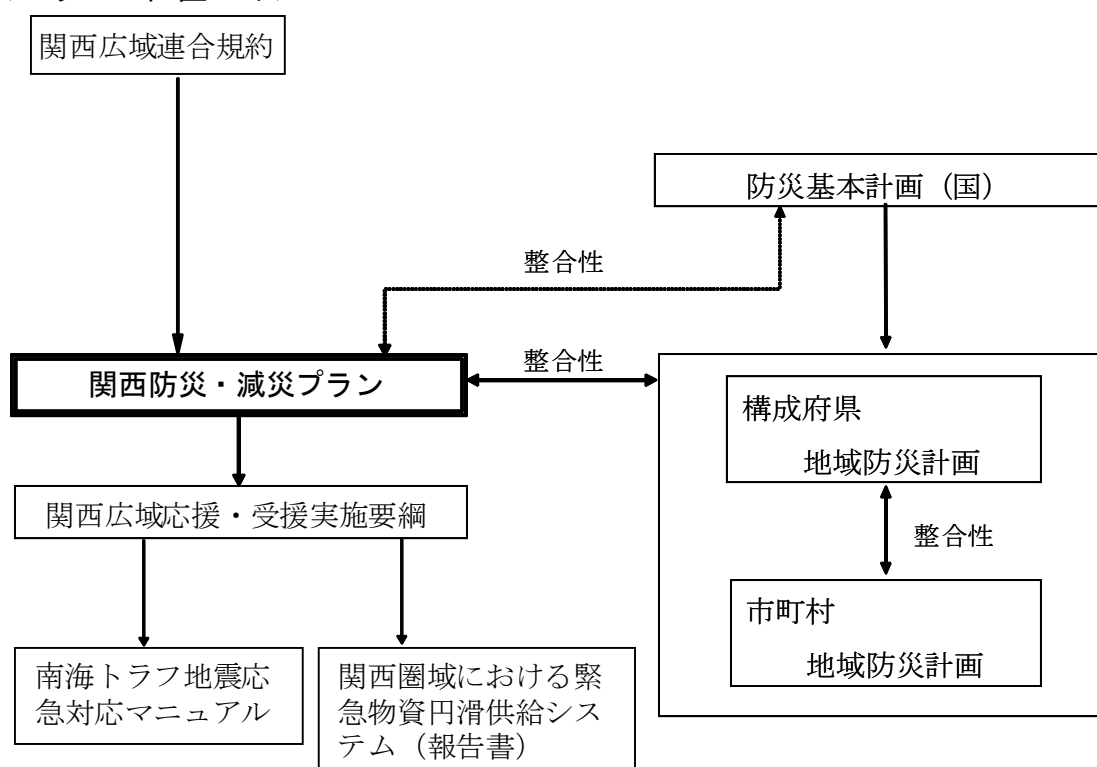
1 策定の目的

関西全体の安全・安心を向上させ、国内のみならず世界の防災・減災モデル“関西”を実現することをめざし、関西広域連合規約及び関西広域連合広域計画に基づき、南海トラフ地震等の大規模広域災害に対し、関西広域連合（以下「広域連合」という。）がとるべき対応方針やその手順を定めるプランを策定する。

構成府県及び政令市（以下「構成団体」という。）は、本プランと地域防災計画との整合性に十分留意し、このプランの実効性を確保する。

また、構成府県は、管内市町村に対して、本プランに基づき、応援・受援体制が整備されるよう働きかけることにより、関西全体の大規模広域災害への対応力の向上を図る。

<プランの位置づけ>



2 策定にあたっての考え方

本プランは、広域的な対応が必要とされる大規模広域災害に対応するため、広域連合が実施・調整する防災・減災対策を体系的・統合的に示す。

その中で、広域連合が果たすべき役割を明確に示すためには、府県や市町村等との連携・調整の基本的枠組みを示す必要がある。

※ 構成団体、連携県

関西広域連合は、滋賀県、京都府、大阪府、兵庫県、奈良県、和歌山県、鳥取県及び徳島県の8府県並びに京都市、大阪市、堺市及び神戸市の4政令市により構成されるが、「広域防災」事務については、鳥取県を除く7府県4政令市が参加している（令和4年3月現在）。

このため、本文中の「構成団体」は、特に注釈がない場合、滋賀県、京都府、大阪府、兵庫県、奈良県、和歌山県及び徳島県の7府県と京都市、大阪市、堺市及び神戸市の4政令市を指す。

また、「連携県」は、特に注釈がない場合、鳥取県並びに関西広域連合の連携団体である福井県及び三重県の3県を指す。

このため、府県や市町村その他の防災・減災に関わる様々な主体が取り組むべき事項ごとに課題と対応を整理し、広域連合と他の主体との関係を明らかにする。

その手法として、初動期から復旧・復興期に至る過程をシナリオ化し、その中で広域連合の役割を明示する。

役割を明示することにより、府県や市町村の一層の防災・減災対策への取組を促し、関西全体の防災力の向上を図る。

3 策定方針

本プランは、次の3つの方針に基づき策定する。

(1) 阪神・淡路大震災、東日本大震災及び熊本地震等の経験・教訓を踏まえたプラン

関西は、平成7年に発生した阪神・淡路大震災から創造的復興を成し遂げてきており、その経験と教訓、さらには、東日本大震災、熊本地震、令和6年能登半島地震等の支援を通じて見えてきた課題等を踏まえたプランとする。

(2) 府県民にわかりやすいプラン

一般の府県民にも親しめるよう専門用語は極力控え、可能な限り平易な言葉等による読みやすく、分かり易いプランとする。

(3) 充実・発展型のプラン

関西で発生が懸念されている災害は、南海トラフ地震のような広域的な地震・津波災害をはじめ、近畿圏直下型地震や大規模な風水害、原子力災害、新型インフルエンザ等の感染症など多岐に渡る。

このため、それぞれの災害への対応について、「地震・津波災害対策編」、「風水害対策編」、「原子力災害対策編」、「感染症対策編」を設け、今後明らかになる災害対応等の新たな課題や最新の知見等を踏まえ、不断の見直しを行うことによりプランの実効性を担保する。

また、災害に備えるための「防災・減災事業の展開」においては、すべての事業を同時に進めるのではなく緊急性などの観点から事業の優先度を決めて実施する。

4 計画の見直し

本プランは、概ね3年に1度見直しを行う。

ただし、国において防災対応の大きな変更があった場合等、必要があれば適宜プランの見直しを行う。

なお、大規模な広域防災拠点施設の整備など、構成団体が実施する新たな事業に連携して取り組むとともに、進捗に合わせたプランへの反映を行う。

また、プランの見直しにあたっては、想定場面を明確にした訓練を実施し、その検証結果を計画に反映させるなど、定期的に点検を行い計画の効果や実効性の確保を図る。

(参考：計画策定経緯)

平成 23 年度	総則編、地震・津波災害対策編を策定 原子力災害対策編は概括的・骨格的な計画を策定
平成 25 年度	原子力災害対策編を改定
平成 26 年度	風水害対策編、感染症対策編を策定
平成 29 年度	総則編、地震・津波災害対策編を改訂
平成 30 年度	原子力災害対策編を改訂
令和元年度	総則編、地震・津波災害対策編、風水害対策編を改訂
令和2年度	感染症対策編（家畜伝染病）を改訂
令和3年度	総則編、地震・津波災害対策編、風水害対策編、原子力災害対策編を改訂
令和5年度	総則編、地震・津波災害対策編、風水害対策編、原子力災害対策編、感染症対策編を改訂
令和6年度	総則編、地震・津波災害対策編を改訂

プランの特徴

(1) 全国初の本格的な広域にわたる防災・減災プラン

- 関西が一体となって災害対策を実施
- 関西で発生した災害への対応だけでなく関西以外の地域への応援も実施

(2) 「受援」のあり方に踏み込んだプラン

- 応援側が被災現地に飛び込み、被災自治体とともに情報収集し、支援ニーズに応える受援体制を構築

(3) 「初動対応」、「応急対応」に加え、「復旧・復興」過程を含めてシナリオ化したプラン

- ともすれば、混乱しがちな災害現場において、一歩先を見据えた対策が実施できるよう手続きや内容をシナリオ化

(4) 広域連合のみならず防災関係機関の対応を網羅し、災害対応オペレーションの全体像を明示したプラン

- 初動、応急、復旧・復興のそれぞれのステージ、対応すべき事項ごとに、それぞれの事項に係る関係機関の具体的な動きを、特に応援・受援に関するものを中心に災害対応のオペレーションを明示
- 全国の被災地支援や訓練、研修を通じて、関西の災害対応の標準化・共通化を推進

(5) 構成府県、市町村だけでなく、企業、ボランティア団体、府県民と連携・協力を進めるプラン

- 大規模広域災害時に欠かすことのできない民間の力を円滑に発揮して頂くため、平常時からの連携の強化と災害時の協力の方策を構築

(6) 未曾有といわれた2つの大震災等の教訓を盛り込んだプラン

- 初動体制の大切さ、防災関係機関やボランティアとの連携、住民主体の創造的復興、減災対策の大切さなど阪神・淡路大震災の経験と教訓を反映
- カウンターパート方式による支援、現地支援本部の設置、迅速・的確な救援物資の調達・配送の仕組みづくり、各分野のアドバイザーからなる支援チームを派遣など、東日本大震災、熊本地震、令和6年能登半島地震での支援の成果と課題を反映

広域連合だからできること

1 関西全体の防災の司令・調整役として被災府県の応援・受援を迅速に実施

関西広域連合は、滋賀県、京都府、大阪府、兵庫県、奈良県、和歌山県、鳥取県及び徳島県の2府6県並びに京都市、大阪市、堺市及び神戸市の4政令市を構成団体とする広域地方公共団体であり、関西全体の防災に関する責任主体です。1つの組織として、迅速な決定・行動が可能で、大規模広域災害発生時には、関西全体の防災の司令・調整役として、構成団体・連携県、国、国の出先機関、関係機関との間で救援物資、応援要員及び広域避難などの応援・受援のコーディネートを迅速に実施します。

特に、人やモノなど災害対応に欠かせない資源を、広域連合が、被災していない構成団体と被災構成団体との間でスムーズな応援・受援の調整を行います。

2 ノウハウの共有により、質の高い災害対応を行うことが可能

広域連合の構成団体は、阪神・淡路大震災の経験や東日本大震災での支援などこれまでに積み上げてきた災害対応のノウハウを持っています。

大規模広域災害が発生すれば、それぞれの構成団体が持つ優れたノウハウを集め、広域連合の調整のもと各構成団体が災害対応にあたりますので、広域連合全体として、より質の高い対応が可能になります。

また、関西には防災に関する学術研究機関が集積しており、これらの機関と連携して、災害の被害軽減のための研究成果や、事前防災の考え方を関西全体で共有・確立することを目指します。

3 国の出先機関など関西の関係機関とともに迅速かつ的確な災害対応を実現

広域連合の対象エリアは関西を管轄エリアとする国の出先機関やライフライン事業者とほぼ重なっています。平常時においても業務の連携がしやすい等の利点を生かして、広域的な応援・受援調整を行うなどの災害対応にあたることにより、関西全体のいち早い復旧・復興が可能になります。

4 他の広域団体や民間企業、ボランティア等との連携により、迅速な災害対応や被災地のいち早い復旧・復興を実現

関西が近隣の地域と同時に被災した場合でも、関東九都県市や九州地方知事会等他ブロックの広域団体と締結した相互応援協定などにより、効果的な災害対応が可能となります。

また、救援物資の提供・調達・配送や帰宅困難者支援の連携体制を構築するなど、関西の企業やボランティア団体等と日頃から連携し、災害対応の仕組みを充実させることにより、関西をあげて被災地支援を行い、被災地の一日も早い復旧・復興が可能となります。

5 これまで取り組んで来なかった広域防災事務の実施で関西の安全・安心を向上

構成団体が個別に防災研修などを実施するのではなく、広域連合でまとまって実施する方が、質の高い効果的な事業となります。

また、津波災害に関し、鉄道事業者や地下街関係者と避難に関する検討を行うことなどこれまで取り組んで来なかった広域防災事業を行うことで、関西全体の安全・安心が向上します。

Ⅱ 対象とする災害

本プランは、被害が複数府県にまたがり、または単独の府県でも被害の規模が甚大で、広域的な対応が必要とされる大規模広域災害を対象とする。

具体例は、次のとおりである。

災害区分	具 体 例
地震・津波災害	・ 南海トラフ地震などの海溝型地震 ・ 生駒断層帯地震などの近畿圏直下型地震
風水害	・ 伊勢湾台風級の台風の大阪湾等への接近による高潮災害 ・ 琵琶湖・淀川等の大河川の洪水氾濫、集中豪雨による広範な内水氾濫及び土砂災害
原子力災害	・ 原子力発電所事故
感染症	・ 新型インフルエンザ、新型コロナウイルス感染症等のまん延 ・ 高病原性鳥インフルエンザ・口蹄疫・豚熱等のまん延

その他、鉄道事故、航空機事故等の大規模事故災害、武力攻撃及び緊急対処事態における攻撃による災害等、府県民及び滞在者の生命、身体及び財産に重大な被害が生じ、又は生じる恐れがある緊急の事案など広域的な対応が必要とされる災害、または大規模広域災害が発生するおそれがある場合については、プラン（総則及び各災害対策編）及び関西広域応援・受援実施要綱に準じて対応する。

また、災害対策を実施する地域については、関西圏域（広域連合構成府県及び連携県の区域）内を中心に圏域外の応援についても必要に応じて実施する。

なお、複合災害が発生する可能性もあることから、広域連合及び各構成団体は、プランの各災害対策編及び関西広域応援・受援実施要綱に基づき、要員・資機材の投入や応援要請などについて総合的に調整を行う。

【複合災害の例】

- 1 自然災害に伴う二次災害等
 - ・ 地震災害発生直後の台風襲来等による風水害の発生
 - ・ 地震により石油コンビナートで大規模な爆発・火災等が発生
- 2 南海トラフ沿いにおける地震の同時・連続発生
- 3 域内被害対応と域外支援を行う場合
 - ・ 域内風水害対応中に域外で地震が発生し、域外支援を行う場合
- 4 感染症まん延時における自然災害の発生

等

Ⅲ 広域連合の役割

広域連合は、大規模広域災害が発生した際には、関西圏域内の応援・受援の調整、全国からの応援に対する受援の調整、及び関西圏域外への応援の調整を行う。また、平常時から、国、関係機関・団体等と連携を図るとともに、防災・減災力の向上を図るための事業の企画・実施を行う。

1 大規模広域災害時の広域的対応指針の提示

大規模広域災害が発生した時の広域連合、構成団体の広域対応指針を初動シナリオ、応援・受援シナリオ、復旧・復興シナリオにより提示する。

(1) 初動（発災から概ね3日間）シナリオ

情報収集、緊急派遣チーム（先遣隊）の派遣、災害対策（支援）本部の設置、現地支援本部等の設置など

(2) 応援・受援（避難所期）シナリオ

救援物資の需給調整、応援要員の派遣・受入調整、広域避難の受入調整など

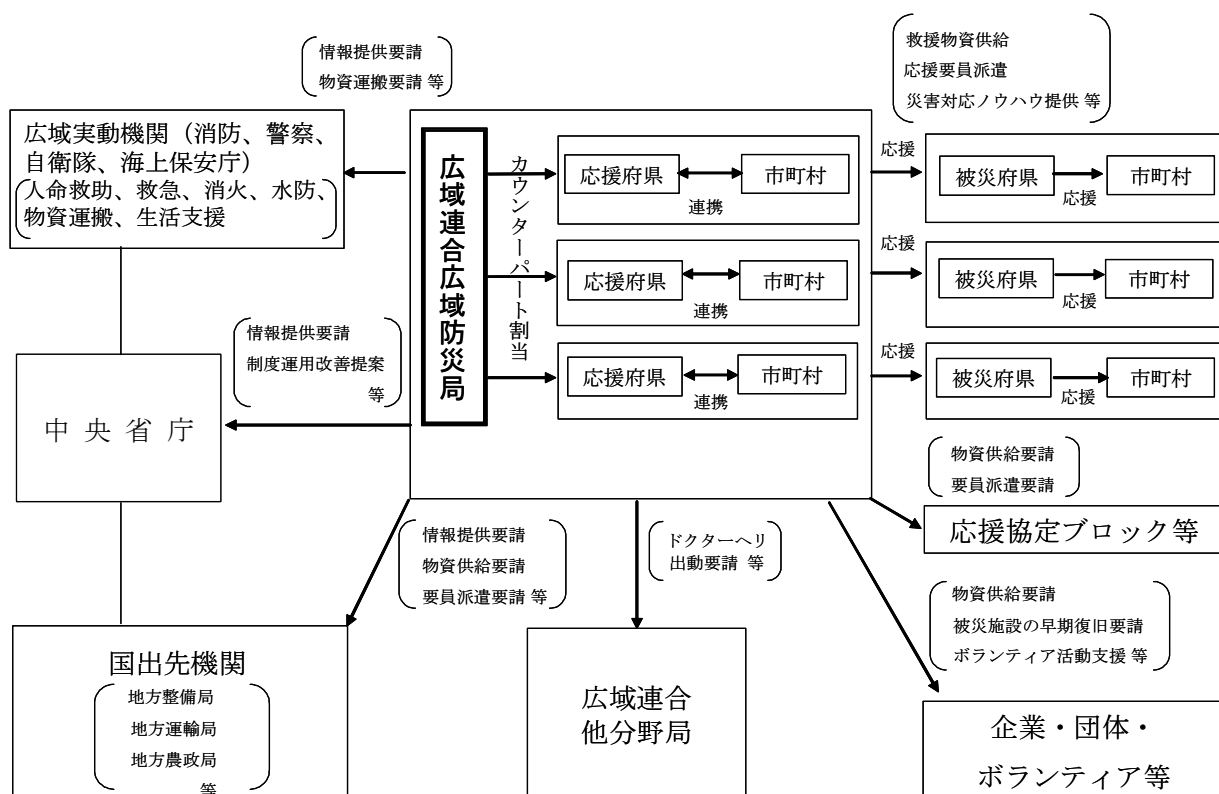
(3) 復旧・復興（仮設住宅期）シナリオ

復興戦略の策定、被災自治体の復興業務への支援など

2 応援・受援の調整

災害の規模が大きく、被害が甚大で被災府県・市町村だけでは対応できない場合において、国や関係機関・団体等と連携を図りながら広域連合が構成府県内外の広域的な応援・受援の調整を行い、関西が一体となって災害対策を実施する。

<国、広域連合、府県、市町村等の連携>



3 災害情報の積極的な活用

(1) 情報収集等

大規模広域災害においては、各構成団体が取りまとめた災害情報に加え、近隣自治体、国の関係機関や民間事業者からも情報を収集し、関西圏域全域における情報分析・活用を図る。

なお、各構成府県は、災害時の被災状況等の情報を市町村から迅速に収集する体制を整備するとともに、広域連合に対し各府県で取りまとめた情報を遅滞なく報告するよう努める。

また、情報収集等に当たっては、効果的・効率的な災害対応を行うため、AI、IoT、クラウドコンピューティング技術、SNS などを活用し、災害対応業務のデジタル化を促進する。

(2) 情報共有

広域連合が、整理・集約した情報については、SNS や TV 会議システム、先端的なモバイルツール等を活用して、遅滞なく構成団体及び連携県と情報共有を図る。

なお、各構成府県は、広域連合や管内被災市町村から得た情報を遅滞なく管内市町村と共有するよう努める。

(3) 情報発信

構成団体及び連携県と連携し、Lアラート（災害情報共有システム）、電子メール、SNS、ホームページ及びアプリケーション等多様なツールを用いて府県民に対して被害の状況や広域連合・構成団体・連携県の対応、被災住民の行動についてのメッセージ等を発信する。

4 災害に備えるための事業の企画・実施

大規模広域災害が発生した際、迅速かつ的確に対応できるよう平常時から、国、関係機関・団体等と連携するとともに、広域応援訓練、防災人材育成事業・減災対策の普及啓発などの防災・減災事業を企画・実施する。

5 自助・共助の取組の促進

大規模広域災害が発生した場合、関西だけでは十分な対応ができないことから、他の広域ブロックや民間事業者にも応援を求めるなど公助による災害対応を行うこととしているが、全国的な資源の不足や応援の遅れ等も考えられる。

広域連合及び構成団体は、災害時のこのような状況等も踏まえ、平時から住民・企業等の自助・共助の取組の促進を図る。

地震・津波災害対策編

I 被害想定等

関西において大規模広域災害をもたらす地震としては、次のものが想定されており、各府県で行った被害想定をもとに、広域連合としての防災・減災対策を体系的に講じる。

- ・ 南海トラフ巨大地震
 - ・ 琵琶湖西岸断層地震
 - ・ 花折断層帯地震
 - ・ 奈良盆地東縁断層帯地震
 - ・ 京都西山断層帯地震
 - ・ 生駒断層帯地震
 - ・ 上町断層帯地震
 - ・ 大阪湾断層帯地震
 - ・ 中央構造線断層帯地震
 - ・ 山崎断層帯地震
- 等

以下に、南海トラフ巨大地震と生駒断層帯地震については、各府県が地域防災計画で想定している被害想定を示すとともに、参考として、中央防災会議による被害想定も示した。

また、琵琶湖西岸断層地震、花折断層帯地震、奈良盆地東縁断層帯地震、京都西山断層帯地震、上町断層帯地震、大阪湾断層帯地震、中央構造線断層帯地震及び山崎断層帯地震については、資料編に整理した。

1 南海トラフ巨大地震の被害想定

関西で一番大きな被害が発生すると想定される南海トラフ全体が動いて発生する地震の被害想定を示す。なお、南海トラフ全体が動いて発生する地震の他、1854年の安政地震では、東海地震（東南海地震を含む）が先行して発生し、32時間後に南海地震が発生した。また、1944年に発生した東南海地震では、その2年後に南海地震が発生しており、①南海トラフ全体、②南海、東南海の連動、③東南海と南海の時間差発生などあらゆる連動ケースの可能性に留意する必要がある。（時間差発生のケースにおける対応については、p. 57を参照。）

○各府県による被害想定

府県名	死者数	全壊棟数	府県内の最大震度	各府県減災目標（死者数）	削減効果
滋賀県	474	12,837	6強	—	—
京都府	860	70,210	6強	250	7割減
大阪府	133,891	179,153	6強	7,400	9割減
兵庫県	29,097	38,548	7	400	△28,700
奈良県	1,600	47,000	6強	—	—
和歌山県	90,400	158,700	7	災害による犠牲者ゼロを目指す	—
徳島県	31,300	116,400	7	死者0を目指す	—
鳥取県	—	—	—	—	—
福井県	—	—	—	—	—
三重県	53,000	248,000	7	—	—
合計	340,622	870,848		—	—

※ 被害想定は、各府県独自のものによる。

<津波の想定（※１）>

府県名 (最高津波水位市町村名)	津波到達時間 (※２)	最高津波水位 (T. P. m)
大阪府 (大阪市住之江区) (※３)	110分	5.1m
兵庫県 (南あわじ市)	44分	8.1m
和歌山県 (すさみ町)	3分	19m
徳島県 (美波町) (※４)	10分	20.9m

※１ 津波想定 conditions は、各府県独自のものによる。

※２ 初期水位より 1 m 上昇する時間。ただし、徳島県は初期水位から ±20 cm の変化が生じるまでの時間

※３ 大阪府の津波到達時間の最短は岬町で 54 分（最高津波水位 3.8m）

※４ 徳島県美波町で津波到達時間が最短となる場所と最高津波水位の到達する場所は異なる。

※５ 実際の地震の際、断層のずれ方によってはこれよりも早く到達する可能性もある。

【参考】

○国の被害想定

(平成 24 年 8 月)

府県名	死者数 (注 1)	全壊棟数 (注 2)	府県内の最大震度
滋賀県	500	13,000	6 強
京都府	800	70,000	6 強
大阪府	5,500	337,000	6 強
兵庫県	3,900	54,000	7
奈良県	1,700	47,000	6 強
和歌山県	80,000	190,000	7
徳島県	31,000	132,000	7
鳥取県	—	300	5 強
福井県	—	2,100	5 強
三重県	25,000	224,000	7
関西計	148,400	1,069,400	—
全国計	275,000	2,369,640	—

(注 1) 陸側ケース、津波ケース③、冬深夜、風速 8 m/s、(早期避難率低) の場合の揺れによる建物倒壊、津波、火災、崖崩れによる死者発生

(注 2) 陸側ケース、津波ケース③、冬 18 時、風速 8 m/s の場合の揺れ、津波、火災、液状化、崖崩れの発生による建物倒壊

＜津波の状況＞

沿岸域名	津波到達時間 (1 m上昇時)	津波最大高さ
大阪湾	60-90分	3-5m
淡路島南部	40-50分	3-5m
瀬戸内海（兵庫県沿岸）	60-90分	3-5m
和歌山県東岸	0-10分	15-20m
和歌山県西岸	30-50分	15-20m
徳島南岸	10-20分	10-15m
徳島東岸	30-40分	5-10m

出典：「南海トラフの巨大地震による津波高・浸水域等（第二次報告）」（内閣府）

- ※1 上記各地区とも約 50 分から 60 分周期で 4、5 波来襲、発災から 5～6 時間継続する。
- ※2 実際の地震の際、断層のずれ方によってはこれよりも早く到達する可能性もある。

2 南海トラフ沿いで大規模地震につながる可能性のある異常な現象

	半割れケース (M8.0以上の地震発生)	一部割れケース (M7.0以上 M8.0未満の地震発生)	ゆっくりすべりケース (通常とは異なるゆっくりすべり)
発生場所	想定震源域内のプレート境界	想定震源域内のプレート境界及びプレート境界以外や、想定震源域の海溝軸外側 50km 程度までの範囲	想定震源域内のプレート境界
M8.0 クラス以上の地震が 7 日以内に発生する頻度	十数回に 1 回程度 (通常(※)の 100 倍程度)	数百回に 1 回程度 (通常の数倍程度)	—
想定される被害等	- 震源域の目の前だけでなく、太平洋沿岸全域に対し大津波警報、津波警報が発表される。その後、半日から 1 日で大津波警報及び津波警報から津波注意報に切り替えられる。 - 被災地域では、広範囲にわたり電力、水道等のライフラインが停止し、多くの道路で亀裂、沈下等による不通が生じ、鉄道や空港などの交通インフラも停止する。 - 被災地域以外では、一次的に交通インフラが停止するが、ライフラインに大きな被害はない。	- 震源域に近い一部の沿岸地域では、緊急地震速報や津波警報が発表され、「半割れケース」と比較して狭い範囲に津波警報等が発表される。その後、半日程度で津波警報から津波注意報に切り替えられる。 - 交通インフラやライフラインに大きな被害は発生せず、多くの地域で人的、物的にも大きな被害が発生していない。	- ひずみ計等で通常と異なるゆっくりすべりが観測されているものの、揺れを感じることはなく、津波も発生しない。 - 交通インフラやライフライン等は通常通りに活動を続けている。

※ 通常とは、30 年以内に 70～80%の発生頻度。7 日以内に換算すると概ね 1,000 回に 1 回程度となる。

3 関西圏域の南海トラフ地震防災対策推進地域の状況

南海トラフ地震防災対策推進法に基づき、南海トラフ地震防災対策推進地域及び南海トラフ地震津波避難対策特別強化地域が、関西圏内では下表のとおり指定されている。

○南海トラフ地震防災対策推進地域

南海トラフ地震が発生した場合に著しい地震災害が生じるおそれがあるため、地震防災対策を推進する必要がある地域を、科学的に想定し得る最大規模の地震を想定し、内閣総理大臣が指定。

〔指定基準〕・震度 6 弱以上の地域、津波高さ 3 m 以上で海岸堤防が低い地域

- ・過去に発生した南海トラフ地震で大きな被害を受けた地域
- ・周辺の市町村が連携することによってはじめて的確な防災体制がとれる地域

○南海トラフ地震津波避難対策特別強化地域

南海トラフ地震防災対策推進地域のうち、南海トラフ地震に伴い発生する津波に対し、津波避難対策を特別に強化すべき地域を内閣総理大臣が指定。

〔指定基準〕・津波により 30cm 以上の浸水が地震発生から 30 分以内に生じる地域

- ・特別強化地域の候補市町村に挟まれた沿岸市町村
- ・地域の実情を踏まえた津波避難の困難性を考慮して同一都道府県において市町村が実施する津波避難対策の一体的確保を図る必要が高い地域

府県名	震度	防災対策推進地域 (津波避難対策特別強化地域を除く。)	津波避難対策特別強化地域
三重県 (全域)	7	多気町、玉城町、度会町	[20m 以上] 鳥羽市、志摩市、南伊勢町 [10～19m] 紀北町、尾鷲市、熊野市、大紀町、御 浜町、紀宝町 [5～9m] 伊勢市、明和町、津市、松阪市、鈴鹿市
	6 強	桑名市、亀山市、伊賀市、木曽岬町、東員町、菰 野町、朝日町、大台町	[5～9m] 四日市市 [4m 以下] 川越町
	6 弱	名張市、いなべ市	
滋賀県 (全域)	6 強	大津市、彦根市、近江八幡市、草津市、守山市、 甲賀市、野洲市、湖南市、東近江市、米原市、竜 王町	
	6 弱	長浜市、栗東市、高島市、日野町、愛荘町、豊郷 町、甲良町、多賀町	
京都府	6 強	京都市、宇治市、城陽市、向日市、長岡京市、八 幡市、京田辺市、木津川市、大山崎町、久御山町、 精華町	
	6 弱	亀岡市、南丹市、井手町、宇治田原町、笠置町、 和束町、南山城村	
大阪府	6 強	大阪市、豊中市、吹田市、高槻市、枚方市、茨木 市、泉佐野市、寝屋川市、大東市、門真市、摂津 市、東大阪市、泉南市、阪南市、島本町、田尻町、 岬町	
	6 弱	堺市、岸和田市、池田市、泉大津市、貝塚市、守 口市、八尾市、富田林市、河内長野市、松原市、 和泉市、箕面市、柏原市、羽曳野市、高石市、藤 井寺市、四條畷市、交野市、大阪狭山市、豊能町、 忠岡町、熊取町、太子町、河南町、千早赤阪村	
兵庫県	7		[5～9m] 南あわじ市、洲本市
	6 強	神戸市、姫路市、明石市、加古川市、高砂市、淡 路市、たつの市、播磨町	
	6 弱	尼崎市、西宮市、芦屋市、伊丹市、相生市、赤穂 市、宝塚市、三木市、川西市、小野市、加西市、 加東市、稲美町、太子町	

府県名	震度	防災対策推進地域 (津波避難対策特別強化地域を除く。)	津波避難対策特別強化地域
奈良県 (全域)	6 強	奈良市、大和高田市、大和郡山市、天理市、橿原市、桜井市、五條市、御所市、香芝市、宇陀市、三郷町、斑鳩町、安堵町、川西町、三宅町、田原本町、曽爾村、御杖村、王寺町、広陵町、河合町、天川村、十津川村、下北山村、上北山村、川上村、東吉野村	
	6 弱	生駒市、葛城市、山添村、平群町、高取町、明日香村、上牧町、吉野町、大淀町、下市町、黒滝村、野迫川村	
和歌山県 (全域)	7	和歌山市、海南市、有田市、御坊市、田辺市、広川町、美浜町、日高町、由良町、みなべ町、白浜町、上富田町、すさみ町、古座川町、串本町	[10～19m] 有田市、御坊市、田辺市、新宮市、湯浅町、由良町、日高町、美浜町、印南町、みなべ町、白浜町、すさみ町、串本町、那智勝浦町、太地町 [5～9m] 和歌山市、海南市、広川町 [4m 以下] 古座川町
	6 強	橋本市、新宮市、紀の川市、岩出市、紀美野町、かつらぎ町、九度山町、湯浅町、有田川町、印南町、日高川町、那智勝浦町、太地町、北山村	
	6 弱	高野町	
徳島県 (全域)	7	吉野川市、阿波市、美馬市、三好市、上勝町、石井町、那賀町、北島町、藍住町、板野町、上板町	[20m 以上] 美波町、海陽町 [10～19m] 阿南市、牟岐町 [5～9m] 徳島市、鳴門市、小松島市
	6 強	勝浦町、佐那河内村、神山町、つるぎ町、東みよし町	[5～9m] 松茂町

4 近畿圏直下型地震

[生駒断層帯地震の被害想定]

○ 各府県の地域防災計画における被害想定

府県名	死者数	全壊棟数	府県内の最大震度
滋賀県	－	－	－
京都府	3, 400	72, 700	7
大阪府	9, 777	275, 316	7
兵庫県	323	7, 538	6 強
奈良県	4, 257	98, 123	7
和歌山県	－	－	－
徳島県	－	－	－
鳥取県	－	－	－
福井県	－	－	－
三重県	－	－	－
合 計	17, 757	453, 677	－

【参考】

○ 中央防災会議東南海・南海地震等に関する専門調査会の被害想定

(平成 19 年 11 月 1 日)

〔生駒断層帯地震の被害想定〕

府県名	死者数（注 1）	全壊棟数（注 2）	府県内の最大震度
滋賀県	約 30	約 500	6 弱
京都府	約 4, 000	約 150, 000	7
大阪府	約 9, 800	約 300, 000	7
兵庫県	約 10	約 500	6 弱
奈良県	約 4, 800	約 110, 000	7
和歌山県	－	約 40	5 強
徳島県	－	－	－
鳥取県	－	－	－
福井県	－	－	－
三重県	－	約 100	5 強
関西計	約 18, 640	約 561, 140	－
全国計	約 18, 640	約 561, 140	－

（注 1） 冬 5 時 風速 15m/s の場合 揺れによる建物倒壊の他、火災、崖崩れによる死者発生

（注 2） 冬 12 時 風速 15m/s の場合 揺れの他、火災、液状化、崖崩れによる建物全壊

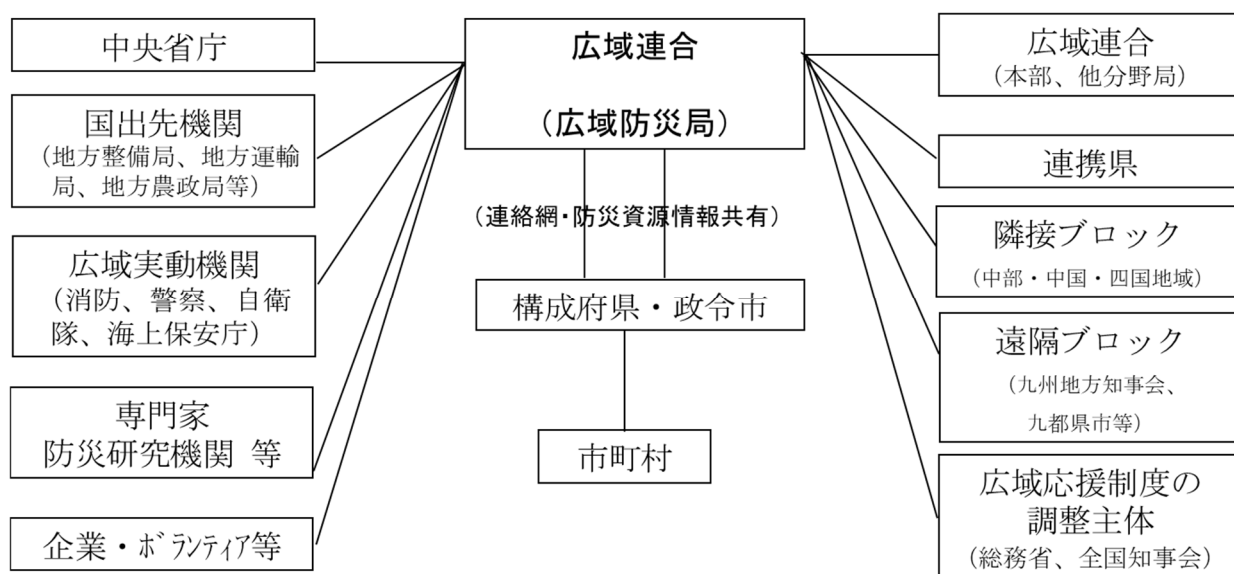
Ⅱ 災害への備え

広域連合は、平常時から関係機関・団体等と連携を図るとともに、防災・減災に資する事業を展開し、災害、または大規模広域災害が発生するおそれがある場合に備える。

1 関係機関・団体等との平常時からの連携

広域連合は、大規模広域災害に対して、構成団体、広域連合他分野局、連携県、隣接ブロック・遠隔ブロック、全国知事会等の広域応援制度の調整主体、国（中央省庁、出先機関）、広域実動機関、専門家・研究機関及び企業・ボランティア等が連携して対処するための体制整備を行う。

<広域連合と関係機関・団体等との関係>



(1) 構成団体との連携

① 府県地域防災計画との整合性の確保

本プランの実効性の確保を図るため、各構成府県は、府県地域防災計画との整合性を確保する。

また、各構成府県は、管内市町村に対して、本プランとの整合性の確保を働きかける。

② 組織体制の整備

広域連合の分野事務局の一つとして広域防災局を置く。

広域防災局の事務局は、兵庫県、奈良県、神戸市の職員が兼務で担う。

また、各構成団体の危機管理監等が広域防災局の参与を兼務するとともに、各構成団体の防災担当課長が広域防災局の各構成団体担当課長を兼務する。

広域連合

広域連合委員会

広域連合長
(滋賀県知事)

広域防災担当委員
(兵庫県知事)

広域防災副担当委員
(奈良県知事・神戸市長)

他分野担当委員
(構成府県知事)

他分野副担当委員
(構成府県知事・政令市長)

広域防災局

局長
(兵庫県防災監)

防災参事
(奈良県・神戸市危機管理監)

次長
(兵庫県危機管理部長)

防災計画参事
(兵庫県危機管理部次長)

防災対策参事
(兵庫県危機管理部次長)

防災拠点参事
(兵庫県広域防災センター長)

参与
(各府県・政令市危機管理監等)

広域企画課長

防災課長

災害対策課長

訓練課長

課長(奈良県担当)

課長(神戸市担当)

課長(滋賀県担当)

課長(京都府担当)

課長(大阪府担当)

課長(和歌山県担当)

課長(徳島県担当)

課長(京都市担当)

課長(大阪市担当)

課長(堺市担当)

連携

連携

構成団体

市町村

本部事務局

総務、企画、計画等、資格試験、免許等
(大阪市内)

他分野局

広域観光・文化・スポーツ振興局
(京都府)

広域産業振興局
(大阪府)

広域医療局
(徳島県)

広域環境保全局
(滋賀県)

広域職員研修局
(和歌山県)

一般電話、携帯電話、防災行政無線、Jアラート（全国瞬時警報システム）、Lアラート（災害情報共有システム）、ファクシミリ、電子メール、衛星電話、TV 会議システム及び SNS 等、複数の情報通信手段による連絡体制を構築する。

南海トラフ地震等の大規模広域災害の被害想定について構成府県間で共有する。

職種別人員の状況、救援物資及び資機材等の保有状況に関する資料（資源管理表）を定期的に交換することにより、人的・物的資源に関する情報を共有する。

廃棄物処理施設や災害廃棄物の仮置場として利用可能な土地等に関する情報の共有など、平時からの連携を推進する。

- ・ ドクターヘリ派遣、救護班等派遣支援
- ・ 風評被害対策、被災地への集客促進
- ・ 広域周遊中の観光客被害情報収集・発信
- ・ 直接、間接の被災企業に対する支援 など

(3) 他の広域ブロック等との連携

連携県や隣接ブロック等との相互応援協定を締結すること等により、災害が発生した場合の応援体制を整備する。

① 連携県

福井県及び三重県との相互応援協定及び鳥取県との相互応援の覚書に基づき、同じ関西圏域の福井県、三重県及び鳥取県で災害が発生した場合、応援・受援体制を整備する。

② 隣接ブロック

救援物資、応援要員及び広域避難等に関する応援・受援が迅速に実施できるよう全国知事会とも連携をとりながらすでに相互応援協定を締結している中国及び四国地域に加えて、中部地域との相互応援協定についても検討を進める。

③ 遠隔ブロック

大規模広域災害では、隣接ブロックも被災し、応援を求めることが困難な場合もあることから、全国知事会とも連携をとりながらすでに相互応援協定を締結している関東九都県市や九州地域に加え、その他の遠隔ブロックとの相互応援協定についても検討を進める。

(4) 広域応援制度の調整主体との連携

阪神・淡路大震災後の平成8年7月に全国知事会の「全国都道府県における災害時等の広域応援に関する協定」が締結されたが、近年では平成26年4月に政令指定都市市長会の「広域・大規模災害時における政令指定都市市長会行動計画」、平成30年3月に総務省の「応急対策職員派遣制度」が運用されており、カウンターパート方式による大規模災害時の広域応援制度が整備されている。

広域連合では、これらの制度と整合性をとって円滑な広域応援を実施するため、平時からこれら制度の調整主体と連携する。なお、政令指定都市市長会とは、構成政令市を通じて連携する。

また、総務省の「応急対策職員派遣制度」によらない、DMAT（災害派遣医療チーム）、DPAT（災害派遣精神医療チーム）、DWAT（災害派遣福祉チーム）等の専門チームの派遣調整においても各省庁等との連携に努める。

○ カウンターパート方式とは

被災自治体に対し、応援する自治体を割り当てて応援する方式。応援自治体が複数になる場合もある。

府県レベルの他、市町村レベルのカウンターパート方式があり、支援の偏りをなくし、機動的で責任のある継続的な支援が行えるとして、東日本大震災で広域連合がこの方式による応援を実施したことが高く評価された。

(各組織の広域応援制度の概要)

区分	総務省	全国知事会	政令指定都市市長会
制度の 名称	応急対策職員派遣制度	全国都道府県における災害 時等の広域応援に関する協 定	広域・大規模災害時における 指定都市市長会行動計画
施行日	平成 30 年 3 月 23 日	平成 8 年 7 月 18 日	平成 26 年 4 月 1 日
調整組織	被災市区町村応援職員確保 調整本部	緊急広域災害対策本部	中央支援本部
構成	総務省及び関係団体 事務局／総務省 ※関係団体：全国知事会、全国市 長会、全国町村会、指定都市市 長会	本部長／会長 副本部長／危機管理・防災特別 委員会委員長 構成員／各ブロック幹事県知 事、危機管理防災特別委員会副 委員長、事務局次長、各部長、公 益財団法人都道府県センターの 各部長	本部長／会長 構成／事務局職員、各指定都市 東京事務所及び被災ブロックに 対応した中央支援本部派遣グル ープからの派遣職員
調整方法	①災害対応業務応援職員の派遣 ・まずは現地調整会議が被災地 域ブロック内での派遣団体を 調整し、それが困難な場合は 確保調整本部が全国からの派 遣を調整する二段階方式。都 道府県とは全国知事会が、指 定都市とは指定都市市長会が 中心となつての調整を行う。 ・被災市区町村に都道府県又は 政令市を原則 1：1 で割り当 てる対口支援方式。都道府県 は区域内の市町村と一体的に 職員派遣を行う。 ②総括支援チームの派遣 ・災害マネジメント総括支援員 とそれを補佐する支援員から なるチームを派遣。被災市区 町村の首長等に災害マネジメ ントを総括的に支援。 ・支援員は、地方公共団体の推 薦に基づき、総務省の名簿に 登録された者の中から派遣。 対口支援団体決定後は対口支 援団体から派遣。	・被災ブロックの幹事県から広 域応援の要請があつた場合に は、全国知事会が都道府県に 対して応援の要請 ・通信の途絶等により要請がな されない場合でも、全国知事 会には必要があると認められ る場合は応援の要請を行うこ とができる。 ・首都直下地震等により全国知 事会による調整が困難な場合 には、関東地方知事会の幹事 県が代行し、それが困難なと きは近畿ブロック知事会の幹 事県が代行。	・現地支援本部長は、中央支援 本部長及び被災地に派遣され た支援隊派遣都市の市長と協 議の上、支援先候補の被災市 区町村及び支援元候補の指定 都市を決定、中央支援本部長 が、支援元の指定都市に支援 の実施を依頼。 ・応援職員確保システムに基づ く確保調整本部及び現地調整 会議が設置されている場合 は、確保調整本部及び現地調 整会議に参加し、被災市区町 村への対口支援を調整・決定。

※ いずれの制度も、地方公共団体が個別に締結する災害時相互応援協定等を妨げるものではない。

(5) 市町村との連携

被災地の災害対応業務では、避難所運営、家屋被害認定、罹災証明書交付等の災害時発生行政業務のほか、被災者の生活再建支援が主要な業務となる。

これらを円滑に応援するためには、これらの業務を専門とする市町村と連携した支援が不可欠であることから、構成府県は平時から管内市町村と連携をしておく。

[被災市町村への応援要請の規定整備]

都道府県が他の都道府県に対し、管内の被災市町村への応援を求めることや、応援を求められた都道府県が地域内の市町村に被災市町村の応援を求めることについては、東日本大震災後の平成 24 年 6 月に改正された災害対策基本法では、内閣総理大臣を介した応援の要求の場合以外は規定が設けられていなかったが、平成 30 年 6 月の災害対策基本法改正では都道府県が直接他の都道府県に応援を求める場合にも規定整備が行われた。

また、令和 3 年 5 月の災害対策基本法改正では、災害が発生するおそれがある段階においても、協議等ができるよう規定整備が行われた。

(6) 国との連携

関係省庁等との緊密な連携のもと、迅速に災害対応が実施できる体制を構築するとともに、国の持つ科学的知見を活用しながら災害に備える。

① 関係省庁等との連携

ア 中央省庁との連携

災害発生時に国や国の現地対策本部に対して、関西圏域を越えて必要となる救援物資や要員の派遣等の支援要請が迅速かつ的確に実施できるよう情報連絡体制を整備する。

また、必要に応じて制度運用の改善や財源の確保等について国に提案する。

イ 国出先機関との連携

災害発生時に地方整備局など国の出先機関に対して、緊急災害対策派遣隊（TEC-FORCE）等の派遣要請や輸送手段の確保などの支援要請が迅速かつ的確に実施できるよう情報連絡体制を整備する。

ウ 広域実動機関との連携

災害発生時に迅速な災害対応を行うため、消防、警察、自衛隊及び海上保安庁の部隊等の派遣要請が迅速かつ的確に実施できるよう情報連絡体制を整備するとともに、平素から緊密な連携を図る。

② 科学的知見の活用

国が実施する津波被害想定や地震・津波観測監視システム（DONET）、海底津波計システム（DART）等先端津波観測技術情報等、国の持つ科学的知見を活用する。

(7) 専門家・防災研究機関等との連携

防災に関する専門家、研究機関等の知見や各種研究成果を災害対策に役立てるとともに、平常時から専門家等とのネットワークを構築する。

(8) 企業・ボランティア等との連携

① 企業等との協力・連携

企業・業界団体との意見交換や協定を締結するなどにより、災害時等において、企業・業界団体との協力が得られる仕組みを構築する。

締結済みの下表の協定についても、災害時における具体的な連絡調整方法について互いに定期的な確認を行うなど、実効性の確保に努める。

(広域連合と企業等との協定一覧)

協定名	締結日	相手方	支援内容
災害時における帰宅困難者支援に関する協定書	H23. 9. 22 H24. 11. 22 H27. 3. 17 R3. 9. 23 R4. 9. 23 R5. 7. 20	コンビニエンスストア、外食事業者等 27 社	災害時に帰宅困難者に対してトイレ、水道水、道路情報を提供等
大規模広域災害時における救援物資の提供及び調達に関する協定書	H25. 2. 25	プロクター・アンド・ギャンブル・ジャパン(株)	(平時) P&G から広域連合へ救援物資の無償提供 (災害時) 広域連合から P&G へ救援物資の供給要請
災害等緊急時におけるヘリコプターの運航に関する協定	H25. 3. 5	近畿 2 府 7 県、朝日航洋(株)、中日本航空(株)、四国航空(株)、アキヘリコプター(株)、東邦航空(株)、学校法人ヒタ学園	災害等緊急時に協定締結府県からの要請に基づき、物資及び人員の輸送に協力
船舶による災害時の輸送等に関する協定書	H25. 3. 27	近畿旅客船協会、神戸旅客船協会	災害時に連合構成団体からの要請に基づき、船舶による輸送等の業務に協力
復興まちづくりの支援に関する協定	H25. 3. 29	近畿災害対策まちづくり支援機構 (H29. 9 阪神・淡路まちづくり支援機構より名称変更)	災害時の地域の復興に向けたまちづくりに関する専門相談等に協力を得る
危機発生時の支援協力に関する協定	H25. 8. 29	一般社団法人関西ゴルフ連盟、徳島県ゴルフ協会	危機発生時にクラブハウス等のゴルフ場施設を緊急避難地等として利用
災害時におけるボランティア支援に関する協定書	H27. 5. 17	ライオンズクラブ国際協会 335 複合地区	被災地のボランティアセンターまでのボランティア輸送バスの手配・提供等
原子力災害時の放射線被ばくの防止に関する協定	H27. 8. 17	近畿 2 府 8 県及び各府県放射線技士会、日本診療放射線技士会	原子力災害時の汚染スクリーニング及び除染に備えた人材育成、住民等に対する放射線被ばくに関する知識の普及等
大規模災害時における民間賃貸住宅の被災者への提供等に関する協定	H27. 8. 17	近畿 2 府 8 県及び各府県宅建協会、不動産協会、公益社団法人全国賃貸住宅経営者協会連合会、公益財団法人日本賃貸住宅管理協会	被災者への利用可能な空き室情報の提供及び空き室情報に基づく住宅のあっせん等に協力
大規模広域災害時におけるバスによる緊急輸送に関する協定	H27. 12. 2	近畿 2 府 8 県及び各府県バス協会	被災者、災害応急対策に必要な要員、資機材等の輸送業務に協力
災害時における被災地支援に関する協定書	H28. 8. 28 H29. 7. 19(変更)	公益社団法人日本青年会議所近畿地区協議会	物的・人的支援、ボランティア活動のための資機材の提供等
大規模広域災害時におけるフォークリフトの提供に関する協定	R2. 3. 19	トヨタ L & F 近畿 (株)、トヨタ L & F 兵庫 (株)、トヨタ L & F 奈良 (株)、トヨタ L & F 和歌山 (株)、トヨタ L & F 岡山 (株)、トヨタ L & F 徳島 (株)	基幹的物資拠点及び府県市圏域の物資拠点、備蓄拠点等の運営に必要なフォークリフトの提供
大規模広域災害における連携・協力に関する協定	R2. 3. 26	西日本電信電話 (株)、関西電力 (株)、大阪ガス (株)	道路啓開及びライフライン設備等の復旧事業における連携・協力
災害時における愛玩動物への救護活動等に関する協定	R4. 3. 24	近畿地区連合獣医師会	災害時の飼養等されている愛玩動物に対する餌の配布等

【参考】ライフライン事業者との大規模広域災害における連携・協力に関する
協定の締結（R2. 3）と訓練の実施（R2. 11）

ライフライン事業者との間で「大規模広域災害における連携・協力に関する協定」を締結し、平時からの情報共有と大規模広域災害時の連携・協力に向けた体制を構築した。

また、ライフライン事業者や実働機関と連携して訓練を実施し、上記の協定に基づく連携・協力を実効性あるものとした。



ライフライン事業者との
協定締結式（R2. 3）



令和 2 年度関西広域応援訓練（R2. 11）

（堺泉北港 2 区基幹的広域防災拠点）

左：倒木除去訓練 右：災害復旧資材の空輸訓練

② 企業防災の推進

構成団体は、中小企業等における防災・減災対策の普及を推進するため、商工会・商工会議所等と連携して事業継続力強化支援計画の策定に努める。

広域連合は、各構成団体と連携し、企業等の BCP の策定を支援する。

③ ボランティア・NPO との連携

被災地における災害ボランティアのニーズに迅速に対応できるよう、構成団体は、平時から管内の社会福祉協議会、日本赤十字社、ボランティア・NPO、中間支援組織との連携体制を整備するとともに、平常時の登録、研修や訓練の制度、災害時における防災ボランティア活動の受入れや調整を行う体制、防災ボランティア活動の拠点の確保、活動上の安全確保、被災者ニーズ等の情報提供方策等について整備し、そのための意見交換を行う情報共有会議の整備・強化を、研修や訓練を通じて推進する。

また、構成団体は、市町村が NPO や社会福祉協議会等関係機関との間で、災害廃棄物等の撤去等にかかる連絡体制を構築するとともに、災害廃棄物の分別・排出方法等について、速やかに広報・周知できるよう支援に努める。

<構成府県が府県社会福祉協議会・NPO 等と平常時から連携する取組例>

取組例	内 容
災害ボランティアセンター立ち上げマニュアルの作成・更新等	災害発生時に、迅速に災害ボランティアセンターが立ち上げられるようマニュアルの作成・更新を進めるとともに、防災訓練等に合わせ、立ち上げ訓練等を実施する。
災害ボランティアセンターに関わるネットワーク化の推進	府県により、災害ボランティア所管の部署も異なることから、各府県の防災部局・ボランティア所管課、各府県社会福祉協議会の災害ボランティア所管部署、NPO、企業及び生活協同組合等が平常時から定期的に意見交換できる場を設ける。
ボランティアインフォメーションセンター設置に向けた交通事業者との連携	ボランティアに対して、情報発信を行うボランティアインフォメーションセンターを設置できるような場所を事前選定し、高速道路会社や鉄道事業者の主要駅等に設置するための連携を図る。

【参考】災害ボランティアセンターの設置運営方式

災害ボランティアセンターの立ち上げ及び運営にあたっては、自治体により様々な方式で行われているが、ここでは、3つの事例を示す。

区 分	内 容
行政主導型	府県・市町村が中心となって災害ボランティアセンターの設置・運営を行う。
社会福祉協議会主導型	社会福祉協議会が中心となって災害ボランティアセンターの設置・運営を行う。
協働プラットフォーム型	ボランティア団体、NPO 等が協働で災害ボランティアセンターの設置・運営を行う。

2 南海トラフ地震防災対策推進地域における地震防災の体系

南海トラフ地震防災対策推進地域等の指定があった場合、各防災関係機関は、中央防災会議が作成する南海トラフ地震防災対策推進基本計画を基本に、南海トラフ地震防災にかかる各種計画を作成することとされている。

計画名	作成主体	記載事項
南海トラフ地震防災対策推進基本計画	中央防災会議	・ 南海トラフ地震防災対策の推進の意義、基本的方針、基本的施策 ・ 南海トラフ地震発生時の災害応急対策方針 ・ 南海トラフ地震防災推進計画及び南海トラフ地震防災対策計画の基本事項
南海トラフ地震防災対策推進計画	南海トラフ地震防災対策推進地域内の都道府県及び市町村の防災会議	・ 地震防災上緊急に整備すべき施設（避難場所、避難経路、消防用施設等）等の整備 ・ 津波防護、避難・救助 ・ 防災訓練 ・ 関係者の連携協力確保 ※市町村は、津波避難対策緊急事業計画の基本事項も定めることができる。
津波避難対策緊急事業計画	津波避難対策特別強化地域内の市町村	・ 避難場所、避難経路 ・ 集団移転促進事業 ・ 要配慮者利用施設の移転 ※防災対策推進計画に基づき定める
南海トラフ地震防災対策計画	南海トラフ地震防災対策推進地域内の不特定多数の者が出入りする施設等の管理者・運営者	・ 施設ごとの避難確保計画

3 防災・減災事業の展開

広域連合は、関西が高いポテンシャルを有している技術やノウハウも活用しながら、災害による被害の発生の防止及び被害の軽減を行う先導的な防災・減災事業を実施する。

(1) 災害対応体制の整備

① 関西広域応援・受援実施要綱の充実

広域連合は、大規模広域災害発生時に広域連合等が行う広域応援・受援の具体的な手順を取りまとめた関西広域応援・受援実施要綱について、災害対応や広域応援訓練等の成果を踏まえ、適宜見直しを行う。

② 緊急派遣体制の整備

広域連合は、大規模広域災害発生時において、応援の必要性についての情報収集のための緊急派遣チーム、応援決定後の被災府県等の支援ニーズの把握等のための現地支援本部の設置等を迅速に実施できるよう、緊急派遣体制を整備する。

ア 緊急派遣チーム（先遣隊）の編成

広域連合、構成団体及び連携県は、応援の必要性について判断する情報を収集するため、災害時に必要に応じて被災府県へ派遣する緊急派遣チーム（先遣隊）を編成する。被害想定のある特に大規模な災害については、被災府県と派遣予定府県の暫定的な組み合わせを事前に定めておき、これに基づいて編成する。

なお、応援職員の派遣に当たっては、感染症流行下においては、感染症対策のため、派遣職員の健康管理やマスク着用等を徹底する。

（参考）南海トラフ地震応急対応マニュアルに定める暫定の組み合わせ

被災府県	派遣予定府県
三重県	福井県
和歌山県	滋賀県
徳島県	鳥取県

イ 現地支援本部（被災府県）・現地連絡所（被災市町村）設置・運営要領の作成

広域連合は、大規模広域災害時に被災府県庁内等に設置する現地支援本部及び被災市役所・町村役場内等に設置する市町村現地連絡所について、連携体制や役割を明確にした上で、設置及び運営に関する要領を作成する。

ウ 緊急派遣チーム（先遣隊）の受入体制の整備

構成団体は、緊急派遣チームの受入がスムーズに進むよう、受入体制を整える。

また、感染症対策のため、会議室のレイアウトの工夫や TV 会議及び Web 会議システムの活用など、応援職員等の執務スペースの適切な空間の確保に配慮するものとする。

③ 救援物資の備蓄、集積・配送体制の構築

広域連合は、災害発生時に必要となる食料等救援物資の備蓄、集積・配送体制を整備する。

構成府県は、救助に必要な物資の供給等が適正かつ円滑に行われるよう、救助実施市及び関係機関との連絡調整を行う。

ア 緊急物資円滑供給システムの運用

広域連合は、大規模広域災害発生時において、被災した自治体からの要請を待たずに被災地に緊急輸送するプッシュ型支援による物資及び構成団体や全国からの支援物資を被災者に迅速に届けるため、緊急物資円滑供給システムの運用を図る。

併せて、構成団体、事業者団体及び事業者等で構成される関西災害時物資供給協議会を通じ、行政、企業の連携体制を構築し、大規模災害時に緊急物資円滑供給システムが機能するよう平時から体制構築に取り組む。

また、輸送ルートの確保に関しては、救援物資のみならず応援要員の派遣や避難者の搬送も含め、陸上輸送ルートが確保できない場合の代替ルートとして、海運・航空事業者、空港・港湾管理者と緊急輸送にかかる協定の締結や自衛隊や海上保安庁と調整を行うなど海路・空路を活用した輸送ルートの確保を図る。

その際、物資調達・輸送調整等システムとの整合を図ることとする。

緊急物資円滑供給システムの概要

民間事業者の参画のもと大規模災害時に被災者に緊急物資を円滑に供給する仕組み

- ・ 被災自治体の災害対策本部事務局内に、民間のノウハウを活用した物流専門組織を設置
- ・ 物流専門組織に対し、倉庫協会、トラック協会等から専門家の派遣支援を受ける。
- ・ チェックリストの活用により、担当ごとの業務を定型化するとともに、事務の進行管理を円滑に実施
- ・ 物資拠点は、物流事業者に運営を委託
- ・ 弁当等の日配品については、各拠点を經由せず、製造業者等から避難所への直送など、輸配送時間を短縮したルートを構築
- ・ 避難所までの配送は、宅配業者等に委託

イ 物資調達・輸送調整等システム（国）の運用

構成団体は、大規模な災害発生のおそれがある場合、事前に物資調達・輸送調整等支援システムを用いて備蓄状況の確認を行うとともに、あらかじめ登録されている物資の輸送拠点を速やかに開設できるよう、物資の輸送拠点の管理者の連絡先や開設手続きを関係者間で共有するなど、備蓄物資の提供を含め、速やかな物資支援のための準備に努める。

ウ 新たな技術による資機材の活用

長期の断水に備えるとともに、避難所におけるより良好な生活環境の確保のため、構成府県及び管内市町村におけるトイレカーやランドリーカー等の移動型車輛や水循環型シャワー等の資機材について、保有状況の情報共有を行う。

エ 基幹的物資拠点（0次拠点）の設定

広域連合は、被災府県の広域物資拠点が被災により、使用不能に陥った場合、又は、広域防災拠点が不足する場合に、府県域を越え、被災した広域物資拠点の機能を補完するため、大規模かつ物流機能が充実している施設及び民間物流拠点を基幹的物資拠点（以下、「0次拠点」という。）として位置づける。

広域連合は、三木総合防災公園（兵庫県）を0次拠点の候補地としているが、実際の設定にあたっては、0次拠点を設置するときの手順をまとめた「基

幹的物資拠点（〇次拠点）運用マニュアル」に基づき実施する。

広域連合及び各構成団体は、関西広域応援訓練や過去の物資拠点運営の実例をまとめた物資拠点運営事例集等により〇次拠点の設置手順等の確認・検証を行い、緊急物資を円滑に供給する能力向上を図る。

④ 被災行政支援体制の整備

大規模広域災害発生時には、津波災害等により庁舎が被災するなどした被災市町村は、行政機能の大幅な低下により、膨大な災害対応事務の発生に対応しきれない場合がある。

このため、構成府県において、平時から管内市町村と協議等を行い、実効性のある支援体制の整備を進める。

項 目	内 容
ア 被災市町村の被害状況に応じた支援体制の確保	・構成府県は、被災市町村の被災程度に応じて、管内市町村の理解と協力を得て、応援する分野、人数を確保し、応援体制として支援チームを確保できるように努める。 【支援チーム（※）の構成例】 ※行政の機能回復に向け、支援アドバイスを行う人員で1つのチームを構成 総括 ―― ロジスティクス担当（チーム員の業務・生活のサポート） ―― 教育支援担当 ―― 保健・医療・福祉担当 ―― 災害廃棄物処理担当 ―― ボランティア統括担当 ―― 仮設住宅等住宅対策担当 ―― 市町村機能支援（避難所運営、家屋被害認定等、証明書等発行）担当 ―― 人と防災未来センター 研究員 等 【行政事務分野別業務支援（※）の種類】 ※特定行政分野の個別業務支援 ・家屋被害認定 ・健康相談 ・栄養相談 ・こころのケア ・災害廃棄物処理 等
イ 市町村におけるカウンターパート方式の呼びかけ	・東日本大震災において、市町村レベルのカウンターパート方式による応援（非被災市町村が特定の被災市町村を応援）が有効であったことを踏まえ、構成府県は、管内市町村に同方式による応援について呼びかける。 （応援分野例） 救援物資などの物的支援、避難所運営、災害廃棄物処理、被災者健康相談・避難所衛生対策、被災家屋所有者確認、家屋被害認定、罹災証明発行、被災住宅応急修理、税務、生活再建支援金、義援金、災害弔慰金、仮設住宅入居、遺体安置所などの業務

⑤ 避難体制の整備

ア 情報発信手段の整備

構成団体及び管内市町村は、緊急地震速報を始めとする災害情報が住民に確実に届くよう、市町村防災行政無線や、緊急速報メール、SNS、アプリケーション、Ｌアラート等を用いた多様化・多重化した情報発信手段の整備に努める。

また、外国人への情報発信にあたっては、多言語ややさしい日本語を活用した情報発信に努める。なお、在日外国人と訪日外国人では必要とする情報が異なることから、発信すべき情報がそれぞれに対応したものとなるよう留意する。

【参考】災害時の情報入手方法等周知のための外国人観光客向け啓発カードの作成

府県域を越えて広域的に観光地等を移動する外国人観光客は、被災経験や災害に関する基礎知識がない、土地勘がない、日本語によるコミュニケーションに不慣れな場合が多いことから、発災時に円滑な避難行動をとれないおそれがある。

そのため、関西広域連合は、平時から、携帯電話端末等を用いて、QRコードを読みとることで、災害時に外国人観光客が自らとるべき行動、災害時における災害関連情報の入手方法等の周知に活用できる啓発カードを令和２年に作成し、観光案内所、宿泊施設等で配布を行っている。（令和５年３月 更新）



イ 避難行動要支援者の避難支援

構成府県は、市町村が平常時から避難行動要支援者の支援を担う自主防災組織や民生委員等との間で避難行動要支援者名簿を共有するとともに、避難支援プラン（全体計画）及び要支援者一人ひとりのプラン（個別避難計画）を作成するよう働きかける。あわせて、避難先での生活への配慮が行き届くよう備えの充実を促す。また、社会福祉施設等において避難計画の作成や避難訓練が実施されるよう働きかけるとともに、市町村の取組を支援する。

市町村は、避難行動要支援者ごとに、作成の同意を得て、関係機関と連携のうえ、個別避難計画を作成するよう努めるものとする。その際、福祉専門職、社会福祉協議会、民生委員、地域住民等の避難支援等に携わる関係者と連携して作成するよう努める。また、個別避難計画については、避難行動要支援者の状況の変化、ハザードマップの見直しや更新、災害時の避難方法等の変更等を適切に反映したものとなるよう、必要に応じて更新するとともに、庁舎の被災等の事態が生じた場合においても、計画の活用に支障が生じないよう、個別避難計画情報の適切な管理に努めるものとする。

ウ 指定緊急避難場所の整備

市町村は、指定緊急避難場所の指定を進めるとともに、住民に周知徹底を行う。指定緊急避難場所の指定にあたっては、地震に伴う津波や火災等に対し安全な構造を有する施設又は災害発生時に危険を及ぼすおそれのない場所を指定する。

また、災害時に施設の開放等を行えるよう、管理体制について事前に具体

的な調整を図る。

構成府県は、管内市町村が進める指定緊急避難場所の整備について、必要な支援を行う。

エ 指定避難所の整備

市町村は、指定避難所の指定を進めるとともに、平常時から住民に場所・収容人数等について周知徹底を行う。指定避難所の指定にあたっては、下記の項目に留意して指定する。

- ・ 被災者を滞在させるために必要となる適切な規模を有していること
- ・ 速やかに被災者等を受入れること等が可能な構造又は設備を有していること
- ・ 耐震性・耐火性が確保されており、津波等による被害のおそれがないこと
- ・ 災害救援物資等の輸送が比較的容易な場所にあること

なお、指定避難所に老朽化の兆候が認められる場合は、計画的な安全確保対策に努める。

また、指定避難所として活用する施設について、学校や指定管理施設等を指定する場合は、指定避難所としての施設の利用方法、運営管理に関する役割分担等について事前に管理者等と具体的な調整を図る。

さらに、指定避難所における良好な生活環境を確保するために、施設整備や、避難生活に必要な物資の備蓄、避難所内の空間配置図やレイアウト図等の施設の利用計画を含む運営管理に係るマニュアル作成・訓練等の実施、専門家等との情報交換等に努める。

加えて、感染症対策のため、平常時から、指定避難所のレイアウトや動線を確認しておくとともに、感染症患者が発生した場合の対応を含め、防災担当部局と保健福祉担当部局が連携して、必要な措置を講じるよう努める。また、必要な場合には、ホテル・旅館等の活用を含めて、可能な限り多くの避難所の開設に努める。

また、感染症の自宅療養者等の被災に備えて、保健所は、防災担当部局と連携の下、ハザードマップ等に基づき、自宅療養者等が危険エリアに居住しているか確認を行うよう努める。さらに、管内市町村の防災担当部局と連携の下、自宅療養者等の避難の確保に向けた具体的な検討・調整を行うとともに、必要に応じて自宅療養者等に対し、個人情報に留意しつつ、避難の確保に向けた情報を提供するよう努める。

市町村は、指定避難所内の一般避難スペースでは生活することが困難な障害者等の要配慮者のため、必要に応じて、福祉避難所として指定避難所を指定するよう努める。

市町村は、福祉避難所について、受入れを想定していない避難者が避難してくることがないように、必要に応じて、あらかじめ福祉避難所として指定避難所を指定する際に、受入れ対象者（高齢者、障害者等を表記）を特定して公示する。

構成府県は、管内市町村が進める指定避難所の整備について、必要な支援を行う。

⑥ 医療提供体制の整備

ア 救急医療提供体制の整備

構成府県は、被災地域における医療活動を実施するため、DMAT（災害派遣医療チーム）やDPAT（災害派遣精神医療チーム）等の整備に努める。また、被災地域の医療機関や、医療救護所等に医薬品等を提供するため、医薬品等の確保・供給体制を整備する。

広域連合及び構成府県は、被災地において、DMAT 活動を中心とする「超急性期医療」から、医療救護チーム等による診療支援など「急性期から慢性期」への移行を円滑に進めるため、「災害医療コーディネーター」の養成に努める。

広域連合は、災害医療セミナー等の実施により、各府県のコーディネーター間の連携強化を図る。

広域連合及び構成府県は、災害時のドクターヘリの運用体制の構築を通じて、救急医療活動等の支援体制の整備に努める。

イ 医療機関における災害対応体制の整備

構成府県は、災害時に医療機関において継続的に医療が提供され、また早期に診療機能が回復されるよう、災害拠点病院をはじめとする医療機関に対し、業務継続計画（BCP）の作成を働きかけるとともに、災害拠点病院間の連携強化及び情報共有体制が構築されるよう必要な支援を行う。

また、食料、飲料水、医薬品等の備蓄について働きかけるとともに、優先的に供給するための体制の整備に努める。

⑦ 保健医療福祉活動体制の整備

ア 保健医療福祉調整本部体制の整備

構成府県は、災害時の保健医療福祉活動に関する活動を総合的に調整するため、保健医療福祉調整本部の体制を整備。併せて、当該本部のもと地域の保健医療活動を実施する保健所の機能強化を図る。

また、被災府県が設置する同本部への業務支援を行うため、DHEAT（災害時健康危機管理支援チーム）やDWAT（災害派遣福祉チーム）、災害支援ナースの構成員の人材育成と資質の維持向上に努めるとともに、広域連合と構成府県の間で保有チーム数などの情報共有を行う。

イ 避難所等における保健医療福祉提供体制の整備

構成府県は、避難所等における保健医療福祉活動を実施するため、医師、歯科医師、保健師、管理栄養士、歯科衛生士、薬剤師、福祉専門職等による支援チームの整備に努めるとともに、人材育成と資質の維持向上を図る。

⑧ 広域避難体制の整備

大規模広域災害発生時には、多数の避難者が生じ、被災府県内の避難所で収容できない場合がある。また、津波災害などの状況によっては、避難が長期化する可能性があり、被災地においては、ライフラインの途絶やプライバシーが保持しにくい状態など厳しい避難生活が長引くことが想定される。

このため、府県域を越えた避難が迅速になされるよう、構成府県は管内市町村の協力を得ながら準備に努める。

また、入院患者や施設入所者の受け入れ先の確保を進めるなど、要配慮者の

避難支援対策を推進する。

ア 公営住宅等の空き室状況の把握

構成団体は、災害時に被災者の公営住宅等への一時入居が迅速に図られるよう、管内の公営住宅、府県・市町村職員住宅等の空き状況を把握できる仕組みを整備する。

広域連合は、広域避難のための調整ができるよう、都市再生機構住宅（UR住宅）及び国家公務員宿舎等について、その空き室情報を一括して把握する仕組みを整備するとともに、構成団体が調査した公営住宅等の空き状況を取りまとめることができるよう構成団体と調整する。

イ 旅館・ホテル・不動産協会等との連携

広域連合は、構成団体と連携して旅館・ホテル・不動産協会等との災害時の避難場所としての住宅供給に関する協定の締結など連携に努める。

また、民間賃貸住宅の借り上げの円滑化に向け、各府県の宅建協会や不動産協会各府県本部等と締結した「大規模災害時における民間賃貸住宅の被災者への提供等に関する協定」に基づき、必要な情報共有や協議を行う。

ウ 避難行動要支援者の避難支援

構成団体は、被災地からの入院患者や施設入所者を受け入れられるよう、受入病院や社会福祉施設を把握し確保できる準備を事前に整える。

エ 災害時の具体的な避難・受入方法を含めた手順等の整理

構成団体は、大規模広域災害時に円滑な広域避難及び広域一時滞在が可能となるよう、域内自治体同士の応援協定の締結や、広域避難における居住者等及び広域一時滞在における被災住民の運送が円滑に実施されるよう運送事業者等との協定の締結など、災害時の具体的な避難・受入方法を含めた手順等を定めるよう努めるものとする。

広域連合は、構成団体の取り組み状況を把握し、広域連合内での情報共有に努める。

⑨ 帰宅困難者支援体制の整備

大規模広域災害が発生し、交通機関の運行停止等により帰宅が困難になった住民が発生した場合、一斉帰宅によるトラブルが発生する可能性がある。

広域連合では、これらのトラブルを未然に防ぐため、構成団体及び連携県と連携して、一斉帰宅の抑制、ターミナル駅周辺等の混乱防止、一時退避場所・一時滞在施設の確保、帰宅支援、帰宅困難者等への情報提供等の体制整備に努める。

ア 一斉帰宅の抑制

広域連合及び構成団体は、関係機関と連携して、災害時における一斉帰宅の抑制などの周知・呼びかけを行うとともに、企業等が発災時間帯別で取るべき行動、施設内待機等を盛り込んだ計画策定や、施設内待機のための備蓄整備等が進むよう働きかける。また、災害時には、速やかな情報発信ができるよう、あらかじめ定型文例等を定めておく。

イ ターミナル駅周辺等の混乱防止、一時退避場所・一時滞在施設の確保

市町村は、「駅前滞留者対策協議会」を設置・運営し、ターミナル駅周辺等の混乱防止に向けた取組を推進するとともに、一時退避場所及び一時滞在施設の確保に努める。

ウ 帰宅支援

広域連合は、広域的に営業するチェーン店、企業、団体等と協定を締結し、災害時帰宅支援ステーションの確保に努めるとともに、発災時、徒歩帰宅者にステーションの開設状況を周知する。

構成団体は、徒歩帰宅ルートの沿道自治体及び事業所と連携し、当該道路を活用した徒歩帰宅訓練を実施する。

エ 帰宅困難者等への情報提供

広域連合及び構成団体は、関係機関と連携して帰宅困難者等に対して的確に情報提供が行えるよう、情報提供体制の構築に努める。

また、構成団体は、防災部門にとどまらず、観光部門、国際部門と連携し、訪日外国人を含む観光客への支援体制を構築する。

【参考】関西広域連合 帰宅困難者NAVI（ナビ）

令和元年9月に策定した「関西広域帰宅困難者対策ガイドライン」を踏まえ、大規模災害発災時に、徒歩帰宅者が円滑に帰宅できるよう、出発地と目的地を入力するだけで、徒歩帰宅ルートや沿道の災害時帰宅支援ステーション等をインターネット上の地図で確認できる「関西広域連合 帰宅困難者NAVI（ナビ）」を作成し、利用促進に向けた周知を行う。詳細は下記URLを参照。

URL：<https://kansai-kitaku.jp/>



ポータルサイト(検索画面)

⑩ 罹災証明書の発行体制の整備

市町村は、発災後に、被災者への支援状況等の情報を一元的に集約できる被災者台帳機能を持ったIT支援システムを活用するなど、罹災証明書の交付が遅滞なく行えるよう、住家被害の調査担当者の育成や応援の受入体制の構築に努める。

また、家屋等の被害の程度を調査する際は、必要に応じ、航空写真や被災者が撮影した写真、応急危険度判定結果等の活用を図るなど、適切な手法により実施する。

構成府県は、発災時に家屋被害認定調査を迅速に行えるよう研修機会の拡充を図る。また、担当者の名簿登録、他府県や民間団体との応援協定の締結等により、応援体制の強化に努める。

広域連合は、構成府県が行う研修機会の拡充等を支援する。

⑪ 災害廃棄物処理対策

構成府県は、市町村が行う災害廃棄物対策に対する技術的な援助を行うとともに、災害廃棄物処理に関する事務の一部を実施（地方自治法第252条の14）する場合における廃棄物の処理体制、民間事業者等との連携・協力のあり方等

について、災害廃棄物処理計画に具体的に示す。

市町村は、十分な大きさの仮置き場、最終処分場の確保に努めるとともに、構成府県は、広域処理を行う地域単位で、平時の処理能力について計画的に一定程度の余裕を持たせるとともに、処理施設的能力を維持し、災害時における廃棄物処理能力の多重性や代替性の確保を図る。

加えて、ボランティア、NPO 等の支援を得て災害廃棄物等の処理を進める場合には、社会福祉協議会、NPO 等と連携し、作業実施地区や作業内容を調整、分担するなどして、効率的に災害廃棄物等の搬出を行うものとする。

(2) 訓練・研修の実施

① 広域応援訓練等の実施

広域連合は、関西が一体となって大規模広域災害に対処する体制を強化するため、大規模広域災害を想定し、構成団体、連携県、関係機関等が参加する広域応援訓練（実動・図上）等を実施する。

○ 訓練の内容

広域連合災害対策本部事務局の立ち上げ・運営訓練、同災害対策本部設置運営訓練、構成団体の応援・受援訓練、国の現地対策本部との連携訓練、感染症対策に配慮した避難所開設・運営訓練、広域避難を想定した実践型の防災訓練、国の応急対策職員派遣制度を活用した訓練等

【先行事例】新型コロナウイルス感染症の感染状況を踏まえた避難所開設・運営訓練の実施（堺市）

堺市と大阪府の合同により、令和2年7月22日、元堺市立原山ひかり小学校において、日本赤十字社大阪府支部、一般社団法人避難所・避難生活学会、人と防災未来センターの協力のもと、市町村が感染症対策を行った避難所開設・運営を行えるように、他の市町村が見学可能な形での避難所開設・運営訓練を実施した。

3密を避けるため、参加者は4班に分かれ、①避難者受付及び体育館レイアウト訓練、②避難スペース確保及び別室レイアウト訓練、③消毒等衛生用品使用訓練、④資器材使用訓練の4ブースをローテーションする形で見学会を行った。



② 防災分野の人材育成

広域連合は、構成団体の防災担当職員の災害対応能力の向上を図るため、専門的な研修を行う他、構成団体主催の研修や人と防災未来センター（所在地：神戸市）等研究・研修機関が実施する研修への参加を促す。

なお、研修においては専門家の知見を活用することとする。

ア 広域連合共通研修の実施

構成団体防災部局職員等を対象に、共通の課題についての研修を、構成団体持ち回りにより共同実施する。

《実施研修》

- ・ 防災担当職員向け基礎研修
- ・ 災害救助法実務担当者研修
- ・ 家屋被害認定業務研修 等

イ 構成団体主催研修への他構成団体職員の参加

構成団体の主催研修について、可能な限り他の構成団体職員が参加できるよう配慮する。

ウ 人と防災未来センターで実施する災害対策専門研修への積極的な参加

人と防災未来センターで実施している階層別の専門研修への積極的な参加を促し、構成府県内市町村職員を含めた防災担当職員のスキルアップを図る。

《実施研修》

○災害対策専門研修（トップフォーラム）

- ・ 自治体の首長を対象としたコース

○災害対策専門研修（マネジメントコース）

- ・ ベーシック：自治体における防災・危機管理担当部局の職員（経験年数の浅い者）向け
- ・ エキスパート：自治体における防災・危機管理担当部局の職員（ベーシックコースを修了した者又はそれと同等の知識があると認められる者）向け
- ・ アドバンスト：自治体における防災・危機管理担当部局の職員のうち将来も当該部局の幹部として期待される者（エキスパートコースを修了した者又はそれと同等の知識があると認められる者）向け

○災害対策専門研修（特設コース）

- ・ テーマ、目的、対象者を絞ったコース（内容・期間・対象は年度により若干異なる。）

(3) 津波災害対策の推進

津波被害による避難が適切になされるよう、広域連合及び構成団体は、次の対策を実施する。

① 警戒避難体制の整備

関係構成府県は、津波防災地域づくりに関する法律に基づき、最大クラスの津波を想定した津波浸水想定を設定・公表し、警戒避難体制を特に整備すべき土地の区域を、必要な場合に津波災害警戒区域として指定する。

津波災害警戒区域がある市町村は、津波浸水想定を踏まえて指定緊急避難場所や避難経路等を記載した津波ハザードマップを作成し、住民に周知する。

（設定・指定の状況）

津波浸水想定の設定 （国土交通大臣への報告分）	京都府、大阪府、兵庫県（阪神、淡路、神戸、播磨 地域、日本海側）、和歌山県、徳島県、三重県
----------------------------	--

② 津波被害想定の実施

関係構成府県は、被害の全体像の明確化及び広域的な防災対策の基礎とするため、南海トラフ地震及び日本海側の地震に関して、国が実施する被害想定を踏まえ、津波災害を含む被害想定を行う。

(津波被害想定の内容)

浸水範囲、浸水深、浸水予測時間等を表示するマップの作成、暴露人口、人的被害、建物被害の予測等

③ 津波避難ビルの指定

構成府県は、必要に応じて、市町村に津波の緊急避難場所となる津波避難ビルを指定するように働きかける。

また、市町村は、民間施設等を津波の緊急避難場所として活用できるよう、管理者との協定締結等を検討する。

④ 高架鉄道駅・高速道路の活用

広域連合は、構成団体と連携して津波発生時に、平野部などで高台がない場合などに、高架鉄道駅や高速道路のパーキングエリア等を避難場所として活用することについて関係事業者と協議を進める。

⑤ 地下街等・要配慮者利用施設等の避難対策

市町村地域防災計画等で名称・所在地が定められた地下街等・要配慮者利用施設の管理者等には、水防法により避難確保計画の策定・公表と避難訓練の実施が義務づけられている。

また、内閣総理大臣が指定する南海トラフ地震及び日本海溝・千島海溝周辺海溝型地震に係る防災対策推進地域の医療機関、百貨店等不特定多数の者が出入りする施設等の管理者には、防災対策計画の策定と、都道府県への届出が義務づけられている。

広域連合及び構成府県は、これらの対策が円滑に講じられるよう、管内市町村とともに施設管理者等に働きかける。

⑥ 住民への津波避難の共同啓発

広域連合は、構成団体と連携して津波避難に関して、あらゆる機会を利用して、次の事項について啓発を行う。また、学校教育の場において津波避難教育がなされるよう、働きかける。

(津波の心得)

- ・ 強い地震（震度4程度以上）を感じたとき又は弱い地震であっても長い時間ゆっくりとした揺れを感じたときは、直ちに海浜から離れ、急いで安全な場所に避難する。
- ・ 地震を感じなくても、津波注意報や津波警報、大津波警報が発表されたときは、直ちに海浜から離れ、急いで安全な場所に避難する。
- ・ 正しい情報をラジオ、テレビ、広報車などを通じて入手する。
- ・ 津波注意報でも、海水浴や磯釣りは危険なので行わない。
- ・ 津波は繰り返し襲ってくるので、警報、注意報解除まで気をゆるめない（最低6時間は避難所に滞在する）。
- ・ 津波を絶対に見に行かない。
- ・ 海岸や河川敷からできるだけ早く高い所に避難する。

- ・ 避難指示は守り、避難所に避難する（避難所には多くの情報が集まる）。
- ・ 普段から浸水域や到達時間、避難場所を確認しておく。

(4) 孤立集落対策の実施

広域連合は構成府県と連携し、府県境の山間部等で孤立集落が発生した場合に備え、応援体制を整備する。また、通信電波が届かない地域の解消について、携帯電話事業者各社への協力要請、衛星通信、衛星写真、物資搬送等における民間ヘリコプター、ドローンの活用等に係る協定の拡大などに取り組む。

構成府県は、孤立集落対策として、災害時に孤立する可能性のある集落について、災害発生直後の救命救助に最も必要となる通信手段及びヘリコプター臨時着陸場等の確保、早期の道路啓開のための道路管理者等との連携体制の整備に努めるとともに、集落や自宅での備蓄の促進を働きかける。

※ 孤立集落とは、中山間地域、沿岸地域、島嶼部などの地区及び集落において、土砂災害などにより、道路交通及び海上交通による外部からのアクセスが途絶し、人の移動・物資の流通が困難もしくは不可能となる状態

(5) 地域防災力の向上

① 住民への普及啓発

阪神・淡路大震災や東日本大震災の経験と教訓を忘れることなく、地震・津波災害に備えて、日頃から、一人ひとりが「自助」「共助」の精神を持ち、自分のため、家族や地域のために、自ら実践できる減災のための取組を進める必要がある。

このため、広域連合は、構成団体と連携して啓発キャンペーンに努めるとともに、構成府県・市町村や防災士等の地域の防災リーダーと連携し、次に掲げる減災対策の普及に努め、住民の主体的な減災への取組を促進する。

また、住民が避難行動への負担感、過去の被災経験等を基準にした災害に対する危険性、正常性バイアス（自分は災害に遭わないという思い込み）等を認識し、避難行動を取るべきタイミングに適切な避難行動がとれるよう、普及啓発を図る。

啓発項目	内 容
ア 家庭での減災の取組	様々な災害が発生する可能性に備え、家庭内での備蓄を促進するとともに、日頃から家庭内において、ア) 災害時の連絡方法、イ) 避難場所、ウ) 避難経路、エ) 家族の役割分担、オ) 家屋の危険箇所や設備の確認箇所、カ) 備蓄品や非常持ち出し品等の確認を行う。
イ 事業所での減災の取組	事業所では、ア) 事業継続計画（BCP）の作成、イ) 建物の耐震性の確保、ウ) 転倒落下防止、エ) 自家発電施設の津波による浸水の有無の確認、オ) 事業所内での備蓄、カ) 地域の防災訓練への参加等を行う。
ウ 地域コミュニティでの減災の取組	「自分たちの地域は自分たちで守る」という阪神・淡路大震災の教訓を踏まえ、自主防災組織等による地域コミュニティレベルでの実践的な防災訓練を実施する。
エ 要配慮者の避難支援対策の普及・促進	民生委員・児童委員等地域での福祉に携わる者は勿論、自治会や自主防災組織でも要配慮者の所在等の情報共有に努め、迅速に安否確認や避難支援、救助などが行える体制を準備する。

オ 情報収集手段の確保	住民各自が身近で携帯性もあるラジオや携帯電話を確保し、気象情報や地震速報等の最新情報を確認するよう努める。
カ 住宅の耐震化	昭和 56 年以前（新耐震基準適用前）に建てられた住宅において、簡単な耐震チェックでできる自宅の自己診断を促すとともに、耐震性が低い場合は、専門家による耐震診断と必要に応じた耐震改修を行うよう努める。
キ 室内安全対策(家具の固定等)	倒れてきた家具や落下物による負傷や避難路をふさぐことなどを防止するため、建物の耐震化と合わせ、家具の転倒防止対策等を行い安全の確保を行う。

② 地域防災リーダーの育成と防災教育の推進

広域連合は構成団体と連携して、地域防災リーダーの育成に努めるとともに、学校や地域における防災教育の充実に努める。

(6) 消防団の広域応援体制の推進

総務省消防庁の「東日本大震災を踏まえた大規模災害時における消防団活動のあり方等に関する検討会報告書」において、「東日本大震災における消防団の広域応援は高い評価を受けており、国、都道府県、市町村が協力し、消防団の理解を得ながら推進していくことは意義がある」とされているが、消防団員は他に生業等を有していること等から遠く離れた地域への長期間の応援出動は難しいという事情を考慮しつつ、大規模災害発生時における消防団の広域応援の推進を支援する。

(7) 防災基盤整備・防災まちづくり等の促進

① 防災基盤施設の整備促進

ア 地震防災上重要な施設等の整備

阪神・淡路大震災の教訓を踏まえて制定された地震防災対策特別措置法に基づき、各都道府県において策定されている地震防災緊急事業五箇年計画に基づき、引き続き、地震防災上重要な施設等の整備を推進するため、6 次に向けた計画の策定を進めている。

構成府県は、地震防災緊急事業五箇年計画等を踏まえ、緊急輸送道路をはじめとする道路、公共施設の耐震化、海岸・河川施設、砂防・治山施設、ライフライン関係施設、備蓄関係施設、農地・農業用施設等の防災基盤施設の整備を推進し、防災力のさらなる向上に努める。

イ 津波防災地域づくりの推進

構成団体は、最大クラスの津波に対して住民等の生命を守ることを最優先として、海岸保全施設等の整備、内陸部での浸水を防止する津波防護施設の整備、土地の嵩上げ、避難場所等の整備等に加え、警戒避難体制の整備、土地利用・建築制限等、ハード・ソフトの施策を組み合わせた多重防護の地域づくりを進める。

(防災基盤整備事業の体系)

区分	法律名	事業内容	特例措置
地震対策	地震防災対策特別措置法 (H7)	都道府県の「地震防災緊急事業五箇年計画」に基づく事業 ①避難地、避難路 ②消防用施設、消防活動困難区域解消の道路 ③緊急輸送確保の道路・施設、共同溝等 ④公的医療機関、社会福祉施設、公立小中学校、不特定多数者利用公的建造物等の耐震改修 ⑤津波避難確保の海岸保全施設・河川管理施設 ⑥砂防設備・保安施設・地すべり防止施設・急傾斜地崩壊防止施設、ため池 ⑦地域防災拠点、防災行政無線設備、井戸等・自家発電設備、備蓄倉庫、負傷者救護設備 ⑧老朽住宅密集市街地の地震防災対策	【国の負担補助の特例等】 以下に係る国庫補助率の嵩上げ ・消防用施設 ・へき地診療所、社会福祉施設、公立小中学校等の耐震改修 ・防災行政無線設備、井戸等、自家発電設備、備蓄倉庫、負傷者救護設備
	南海トラフ地震防災対策特別措置法 (H14)	都道府県、市町村の「防災対策推進計画」に基づく地震防災上緊急に整備すべき施設等の整備 ①～④・⑥・⑦は上と同じ ⑤に加え、津波防護施設の整備 ⑧石油コンビナート等特別防災区域の公共空地	財政上、金融上の配慮
津波対策		津波避難対策特別強化地域内の市町村による「津波避難対策緊急事業計画」に基づく事業 ①避難場所、避難経路の整備 ②集団移転促進事業 ③要配慮者利用施設の移転	【国の負担補助の特例等】 ・避難場所、避難経路の整備に係る国庫補助率の嵩上げ 【集団移転促進事業に係る特例措置】 ・農地転用許可要件の緩和 ・住宅団地の取得造成費が譲渡対価を上回る部分を補助対象 ・国土利用計画法等による協議等の際の配慮 ・施設除却に地方債充当
	津波対策推進法 (H23)	都道府県、市町村による津波避難施設等の整備	財政上・税制上の措置の検討
	津波防災地域づくり法 (H23)	市町村の「津波防災地域づくり推進計画」に基づく事業 ・海岸保全施設等の整備 ・市街地整備改善の事業 ・津波避難確保施設の整備・管理 ・集団移転事業 ・地籍調査の実施 ・津波防災地域づくりのための民間活力の活用	【推進計画区域内の特例】 ・土地区画整理事業の申出換地の特例（津波防災住宅等建設区の創設） ・津波災害警戒区域内の津波避難施設の容積率規制の緩和 ・都道府県が集団移転促進事業計画の策定主体になることも可
		・都道府県又は市町村による津波防護施設の管理	新設・改良に要する経費の補助

ウ 広域防災拠点の整備促進

構成府県は、大規模広域災害時に防災拠点としての機能を発揮し、救援・救護や復旧活動等の拠点となる広域防災拠点の整備を推進し、防災力のさらなる向上に努める。

(構成府県・連携県の広域防災拠点)

※令和3年8月時点。「広域防災拠点」の定義は各構成府県・連携県により異なる。

府県名	施設名	屋内外	面積	所在地
福井県	福井県産業会館	屋内	3,901 m ²	福井市下六条町 103
	サンドーム福井	屋内	5,100 m ²	越前市瓜生町 5-1-1
	敦賀市きらめきみなと館	屋内	1,600 m ²	敦賀市桜町 1-1
三重県	三重県広域防災拠点 (北勢拠点)	屋内外	13,384 m ²	四日市市中村町 2281-2
	三重県広域防災拠点 (中勢拠点)	屋内外	5,658 m ²	鈴鹿市石薬師町 452
	三重県広域防災拠点 (伊勢志摩拠点)	屋内外	35,732 m ²	伊勢市朝熊町字東谷 3477-15
	三重県広域防災拠点 (伊賀拠点)	屋内外	32,282 m ²	伊賀市荒木 1856
	三重県広域防災拠点 (東紀州〔紀北〕拠点)	屋内外	20,086 m ²	尾鷲市光ヶ丘 28-61
	三重県広域防災拠点 (東紀州〔紀南〕拠点)	屋内外	12,280 m ²	熊野市久生屋町 1330-2
滋賀県	日本通運(株)大津支店 大津1号倉庫	屋内	3,069 m ²	大津市中庄 2-1-73
	中山倉庫(株)瀬田14号	屋内	6,350 m ²	大津市栗林町 3-1
	(株)草津倉庫大津営業所 A号、B号倉庫	屋内	17,113 m ²	大津市松が丘 7-1-1
	(株)ダイコーロジサービス 第2倉庫	屋内	6,861 m ²	草津市笠山 4-1-18
	浅野運輸倉庫(株) 第6号倉庫、第7号倉庫	屋内	23,913 m ²	栗東市高野 588
	一柳運送(株) 堂山営業所栗東第二倉庫	屋内	6,554 m ²	栗東市六地藏 223-1
	(株)草津倉庫名神営業所 6号倉庫、7号倉庫(定温)	屋内	3,986 m ²	栗東市六地藏 234-8
	センコー(株) 守山PDセンター 2号倉庫、3号倉庫	屋内	27,417 m ²	守山市吉身町 5-6-7
	鴻池運輸(株) 滋賀物流センター	屋内	10,180 m ²	野洲市大篠原 1601-1
	甲西陸運(株) 甲陸配送倉庫B倉庫	屋内	3,448 m ²	湖南市柑子袋 279

	甲西陸運（株） 甲陸湖南物流センターA倉庫	屋内	3,300 m ²	湖南省小砂町 4-3
	日本通運（株） 大津支店甲賀2号倉庫	屋内	3,966 m ²	湖南省三雲 136-1
	（株）泉倉庫A棟	屋内	2,508 m ²	甲賀市水口町泉 1150-1
	湖東物流（株） 湖東物流センターD倉庫	屋内	5,380 m ²	東近江市五個荘川並町 1100
	大沢運送（株）滋賀支店 第一倉庫、第二倉庫、 第三倉庫	屋内	3,407 m ²	東近江市池庄町 1111-1
	大沢運送（株） 新滋賀物流第四倉庫	屋内	2,331 m ²	東近江市池庄町 2145
	アヤハ運輸倉庫（株）湖東倉庫	屋内	2,000 m ²	東近江市小田苅町 2004
	（株）中央倉庫湖東PDセン ターA号倉庫、B号倉庫、 C号倉庫、D号倉庫	屋内	18,879 m ²	蒲生郡日野町大谷 480-1
	日本通運（株）彦根3号倉庫	屋内	1,374 m ²	犬上郡多賀町中川原 453-3
	濃飛倉庫運輸（株） 彦根1号、彦根2号	屋内	1,238 m ²	彦根市地蔵町 148
	滋賀近交運輸倉庫（株） 柏原倉庫	屋内	9,286 m ²	米原市柏原 4045
	滋賀近交運輸倉庫（株） 長浜第3倉庫	屋内	16,642 m ²	長浜市山階町 138
	日本通運（株）長浜1号倉庫	屋内	1,320 m ²	長浜市山階町 253-1
	高島倉庫（株）安曇川事業所	屋内	998 m ²	高島市安曇川五番領 151-1
京都府	丹波自然運動公園		532,000 m ²	京都府船井郡京丹波町字曾根小字崩下代 110—7
	山城総合運動公園		923,000 m ²	京都府宇治市広野町八軒屋谷 1
	京都舞鶴港		484,000 m ²	京都府舞鶴市字喜多 1105—1
	京都御苑		650,000 m ²	京都市上京区京都御苑
	京都パルスプラザ （京都府総合見本市会館）			京都市伏見区竹田鳥羽殿町 5

府県名	施設名	屋内外	面積	所在地
大阪府	大阪府北部広域防災拠点	屋内外		吹田市千里万博公園 5—5
	大阪府中部広域防災拠点	屋内外		八尾市空港 1—209—7
	大阪府南部広域防災拠点	屋内外		泉南市りんくう南浜 2—14
兵庫県	三木総合防災公園	屋内外	33.5ha	三木市志染町御坂 1—19
	西播磨広域防災拠点	屋内外	7.0ha	赤穂郡上郡町光都 3—2—9
	但馬広域防災拠点	屋内外	5.2ha	豊岡市岩井字湯舟 1492—3
	淡路広域防災拠点	屋内外	2.9ha	南あわじ市広田広田 1473—12
	丹波広域防災拠点 (※受入拠点は丹波の森公苑)	屋内		丹波市柏原町柏原 688
	阪神南広域防災拠点	屋内外	6.1ha	西宮市甲子園浜 3
奈良県	県営競輪場	屋内外	6.7ha	奈良市秋篠町 98
	第二浄化センター	屋内外	38.8ha	北葛城郡広陵町 萱野 460
	吉野川浄化センター	屋内外	12.7ha	五條市二見 5 丁目 1314
	奈良県消防学校	屋内外	10,327 m ²	宇陀市榛原下井足 17—2
和歌山県	和歌山ビッグホエール	屋内外	52,214 m ²	和歌山市手平 2 丁目 1—1
	田辺スポーツパーク	屋内外	308,000 m ²	田辺市上の山一丁目 23—1
	新宮市民運動競技場	屋内外	51,000 m ²	新宮市佐野 1501 番地
	橋本市運動公園	屋内外	283,000 m ²	橋本市北馬場 455 番地
徳島県	徳島県立防災センター	屋内外	20,000 m ²	板野郡北島町鯛浜字 大西 165
	鳴門総合運動公園陸上競技 場バックスタンド	屋内外	200,000 m ²	鳴門市撫養町立岩字 四枚 6 1 番地
	まぜのおか南部防災館	屋内外	34,000 m ²	海陽町浅川字西福良 43
	阿波市交流防災拠点施設	屋内	15,000 m ²	阿波市市場町古田
	南部健康運動公園 (屋内多目的練習場)	屋内	1,630 m ²	阿南市桑野町桑野谷
	西部健康防災公園 (西部防災館別館)	屋内	1,630 m ²	美馬市美馬町字中島

（構成府県・連携県の「防災道の駅」について）

1 「防災道の駅」制度とは

都道府県の地域防災計画等で、広域的な防災拠点に位置づけられている道の駅について、「防災道の駅」として選定し、国が防災拠点としての役割を果たすための重点的な支援を実施する制度のこと

2 「防災道の駅」の選定要件について

(1) 都道府県が策定する広域的な防災計画（地域防災計画もしくは受援計画）

及び新広域道路交通計画（国土交通省と都道府県で策定中）に広域的な防災拠点として位置づけられていること

※ ハザードエリアに存する場合は、適切な対応が講じられていること

(2) 災害時に求められる機能に応じて以下に示す施設、体制が整っていること

① 建物の耐震化、無停電化、通信や水の確保等により、災害時においても業務実施可能な施設となっていること

② 災害時の支援活動に必要なスペースとして、2,500 m²以上の駐車場を備えていること

③ 道の駅の設置者である市町村と道路管理者の役割分担等が定まったBCP（業務継続計画）が策定されていること

(3) (2)が整っていない場合については、今後3年程度で必要な機能、施設、体制を整えるための具体的な計画があること

3 構成府県・連携県の「防災道の駅」の選定箇所

県名	市町村	道の駅名
三重県	志摩市	伊勢志摩
福井県	大野市	越前おおの荒島の郷
滋賀県	甲良町	せせらぎの里こうら
兵庫県	朝来市	但馬のまほろば
奈良県	奈良市	(仮称) 中町
和歌山県	すさみ町	すさみ
徳島県	板野町	いたの



図1 「防災道の駅」中部ブロック（出典：R3.6.11 国土交通省 道路局企画課 報道発表資料）



図2 「防災道の駅」近畿ブロック（出典：R3. 6. 11 国土交通省 道路局企画課 報道発表資料）



図3 「防災道の駅」四国ブロック（出典：R3. 6. 11 国土交通省 道路局企画課 報道発表資料）

② 防災関連情報の一元化

広域連合は、関係機関や防災情報提供事業者等と連携して、管内の気象、ライフライン、道路情報、避難指示発表状況、被害状況等の防災関連情報を一元化し、構成団体と情報共有を図る。

また、広域連合及び構成団体は、災害リスク情報等を一元的かつわかりやすく表示・提供できるシステムの構築に努める。

③ 事業者等への対策促進

広域連合は、構成団体と連携して、民間事業者等が行う高速道路・鉄道・空港等の交通関係施設の整備、代替輸送計画の策定、電気・ガス・水道・通信等のライフライン関係施設整備、石油コンビナートの防災・保安対策（施設・設備の耐震化、液状化対策、長周期震動対策及び津波浸水対策等）の強化、地下街の防災体制の整備等の促進を図る。

④ 業務継続のためのバックアップ体制の整備促進

ア 業務継続計画の策定・運用促進と重要施設への事前対策

広域連合及び構成団体は、大規模広域災害発生時でも主要な業務の継続を確保するため、自らの業務継続計画の策定、改善を進める。また、災害対応の拠点となる施設や重要施設の耐震対策、停電対策を推進する。

さらに、構成府県は、大規模停電発生時に電源車の配備等、関係省庁、電気事業者等から円滑な支援を受けられるよう、あらかじめ病院、要配慮者に関わる社会福祉施設等の人命に関わる重要施設及び災害応急対策に係る機関が保有する施設の非常用電源の設置状況、最大燃料備蓄量、燃料確保先、給油口規格等を収集・整理し、リスト化を行うよう努める。

【先行事例】避難所における停電対策（堺市）

地震や風水害その他の災害が発生し、停電により避難所において電力供給が必要となった際に、ハイブリッド車等の貸出しにより電力の供給を受けるとともに、平時から市が主催する訓練等で防災啓発活動を実施するため、令和2年8月26日に、堺市は大阪地区トヨタ各社（堺市に販売拠点を置く大阪トヨタ自動車株式会社、大阪トヨペット株式会社、トヨタ南海グループ（トヨタカローラ南海株式会社、ネッツトヨタ南海株式会社））と「地域防災力の向上を目指した地域社会の連携に関する協定」を締結した。

なお、同協定の締結に先立ち令和元年12月に、市職員を対象とした避難所運営訓練に大阪トヨタ自動車株式会社が参加し、ハイブリッド車等の活用方法について情報共有を行った。



イ 基幹システムのバックアップ

広域連合は、構成団体と連携して事業継続上、重要なシステムやデータが災害により被害を受けないよう、万全の安全対策や広域連合内外のバックアップ体制について検討するとともに、企業、団体等にも基幹システムのバックアップを働きかける。

⑤ 事前防災対策等の推進

近年災害が激甚化・頻発化していることを踏まえ、ハード・ソフトの両方の観点から、企業や住民など様々な主体と一体になって、事前防災対策についてより一層の検討を進める必要がある。

また、広域連合は、巨大災害時に発生するおそれがある長期・広域の停電などに対応するため、電気事業者と連携し、広域的な復旧や電力の融通等について、検討する必要がある。

⑥ 事前の復興計画の策定促進

被災後は、速やかな復興が課題となるが、復興には、まちづくりのノウハウや住民の合意形成などを必要とする復興計画作りをはじめ、莫大な作業が必要となる。復興まちづくりを早期かつ的確に行うためには、大規模災害への備えとして、事前に被災後の復興まちづくりの取組を進めておくことが必要である。

Ⅲ 災害への対応

広域連合が対応すべき災害は、被害が複数府県にまたがり、または単独の府県でも被害の規模が甚大で、広域的な対応が必要とされる大規模広域災害である。

広域連合は、被災した地方自治体が実施する緊急・応急対策や復旧・復興対策を支援するため、関西圏域内外の応援の受入調整を実施する。また、そのために、いち早い初動体制を確立し、情報や支援ニーズを的確に把握する。

なお、南海トラフ地震の関係では、東海地震、東南海地震、南海地震の時間差発生の可能性もあることに留意して柔軟な対応をとることとする。

この章では、原則、関西圏域内が被災した場合の対応手順を記載することとし、関西圏域内が被災した場合の手順と関西圏域外が被災した場合の手順が異なる場合は、【圏域外で災害発生の場合】として圏域外での対応手順を明記することとする。

<災害対応のタイムテーブル>

時期	被災地等の主な対応	広域連合の対応
初動期 (概ね3日間)	・情報の収集と共有 ・避難誘導、消火、水防等、被害防止活動 ・人命救助・救急医療の実施 ・保健医療活動の実施 ・避難者対策の実施（要配慮者への支援を含む） ・物資・燃料等の緊急輸送 ・道路等公共施設の緊急対策	・情報収集体制の確立 ・緊急派遣チーム（先遣隊）の派遣 ・応援・受援体制の確立 ・救援物資の需給調整 ・応援要員の派遣・受入調整 ・広域避難の受入調整 ・ボランティアの活動促進
応急対応期 (避難所期)	・生活物資の供給 ・被災者の健康対策の実施 （感染症対策、健康・栄養調査、衛生対策等） ・生活衛生対策の実施 ・広域避難の実施 ・道路等公共土木施設の応急復旧 ・ライフラインの応急復旧 ・災害廃棄物の処理 ・遺体の安置、葬送 ・災害ボランティアの受入 ・被災者の生活支援 ・被災者のこころのケアの実施 ・学校の教育機能の回復 ・応急仮設住宅の整備・確保 ・応援・受援の総合調整（マネジメント） ・海外からの支援の受入 *避難が長期間に渡る場合も想定すること	・帰宅困難者への支援 ・広域的な災害廃棄物処理の調整

復旧・復興期 (仮設住宅期)	・復興計画の策定・復興財源の確保 ・インフラ施設等の復旧・復興 ・恒久住宅への移行支援 ・生活再建支援 ・経済・雇用再生	・復興戦略の策定 ・被災自治体の復興業務への支援
-------------------	--	---

【先行事例】実践的な災害対応の手引き『活かす』の作成（兵庫県）

兵庫県では、阪神・淡路大震災 25 年を機に、その後の災害への支援から得た経験と教訓も踏まえ、地方自治体の災害対策関係者が、これらの経験と教訓を実際の災害応急対応や復旧・復興の取組みに活かしてもらえるよう実践的な手引書『活かす』を令和 3 年 7 月に作成した。

本書は「災害対応のタイムライン形式での明示」「災害応急対策、復旧・復興対策で対応すべき課題の項目別の整理」「事前の備え、制度の概要等関連情報の紹介」などを特徴としている。

また、「資料編」として、本書に掲載された事業の概要や、震災からの復興過程で兵庫県が取り組んだ主な事業の概要や実績など約 850 項目を DVD に収録している。



1 初動シナリオ

災害対応にあたって、最も肝要なことは、初動体制である。被災状況の把握、応援の要・不要、支援ニーズなどを迅速・的確に判断し、支援行動に移す必要がある。広域連合では、情報収集すべき事象をあらかじめ定め、広域防災局、構成団体及び連携県による緊急派遣チームの派遣を行って支援ニーズを把握し、応援体制を確立する。

<初動対応手順>

〔緊急地震速報〕

発 災

(対策準備室の設置)

※圏域：構成府県及び連携県の区域

- ・圏域内で震度5強以上の揺れが観測
- ・圏域内で大津波警報が発表
- ・圏域内の府県で災害対策本部が設置
- ・圏域外（国内に限る）で震度6弱以上の揺れが観測
- ・その他圏域内外（国内に限る）で甚大な被害が推測

情報収集体制の確立

- ・気象庁発表、各種メディアからの情報収集
- ・消防、警察、自衛隊、海上保安庁からの情報収集
- ・災害の状況や府県災害対策本部設置状況等を確認

構成団体・連携県間で情報共有

緊急派遣チーム（先遣隊）の派遣【広域防災局チーム、近隣府県チーム】

- ＜圏域内＞
 - ・震度6弱以上の揺れが観測 + 甚大な被害が推測
 - ・通信の途絶等により情報の収集が困難
- ＜圏域外＞
 - ・震度6強以上の揺れが観測 + 甚大な被害が推測
 - ・通信の途絶等により情報の収集が困難

→必要に応じて現地支援本部に移行

応援・受援体制の確立

支援体制の確立

- ・被災団体から応援要請があった場合
- ・その他被害が甚大で広域応援が必要と判断される場合

災害対策（支援）本部の設置【事務局：広域防災局】

- ・被害が甚大で広域連合の組織をあげた広域応援が必要と判断される場合

現地支援本部、現地連絡所の設置

- ・被災府県災害対策本部、被災市町村災害対策本部等との連携
- ・被災地の支援ニーズに係る情報収集、応援活動

→政府現地対策本部が設置された場合、職員を派遣

情報共有・連携体制

構成団体及び連携県の応援・受援体制の確立

- ・応援体制（応援団体）、受援体制（受援団体）を確立
- ・災害対策（支援）本部へ連絡要員を派遣

(1) 情報収集体制の確立

広域連合は、次の①から④の事態が発生した場合には、対策準備室を設置し、情報収集及び連絡調整に必要な人員を確保するとともに、構成団体及び連携県と連携し、災害の状況、府県災害対策本部の設置状況等について情報を収集する。また、構成団体の地震被害想定、さらには消防庁の簡易型地震被害想定システム等を活用して被害予測情報を把握する。これらの情報について、構成団体及び連携県と共有する。

また、広域連合及び構成団体は、消防、警察、自衛隊、海上保安庁等の部隊の活動状況及び当該部隊が独自に入手した被災状況、国の出先機関等が把握している道路、空港、港湾等の交通施設の被災状況等について、それぞれの機関と密に連携しながら、情報の共有を図る。あわせて各種メディア等からの情報を収集する。

- ① 圏域（構成府県及び連携県の区域。以下同じ。）内で震度 5 強以上の揺れが観測された場合
- ② 圏域内で大津波警報が発表された場合
- ③ 圏域内の府県で災害対策本部が設置された場合
- ④ その他圏域内で甚大な被害が推測される場合

【圏域外で災害発生の場合】

広域連合は、圏域外（国内に限る。以下同じ。）で震度 6 弱以上の揺れが観測された場合又は報道等で甚大な被害が推測される場合は、被災都道県に連絡し災害の状況を把握する。

広域連合は、把握した被災府県の状況を構成団体及び連携県に提供し、情報を共有する。

また、広域応援の必要性及び応援の調整主体の調整状況を把握するため、総務省、全国知事会等と連絡を密にするとともに、DMAT、DPAT、DWAT 等の専門チームの派遣調整においても各省庁等との連携に努める。

（各組織の広域応援の情報連絡体制の概要）

区分	総務省	全国知事会	政令指定都市市長会
制度等の名称	応急対策職員派遣制度	全国都道府県における災害時等の広域応援に関する協定	広域・大規模災害時における指定都市市長会行動計画
情報収集連絡組織	情報収集共有体制	災害対策都道府県連絡本部	指定都市市長会中央連絡本部 ※準備体制の前の警戒体制あり
設置基準	- 震度 6 弱以上の地震が観測された場合 - それに相当する程度の災害が発生したと考えられる場合	- 震度 6 弱以上の地震が観測された地震 - 大雨特別警報が発表された場合 - それらに相当する程度の災害が発生したと考えられる場合	- 震度 6 弱以上の地震が観測された場合 - それに相当する災害が発生したと考えられる場合
情報収集連絡の内容	応援職員の派遣に関し、関係省庁、関係団体及び関係都道府県からの情報の収集及び関係省庁等との情報の共有 ※関係省庁：内閣府、消防庁 ※関係団体：全国知事会、全国市長会、全国町村会、指定都市市長会 ※関係機関：関係省庁、関係団体、地方公共団体 ※関係都道府県：被災地域ブロック幹事都道府県、被災都道府県	被災県、被災ブロックの幹事県、国等の関係団体から被災情報等の収集、広域応援に係る調整	行動計画の適用を判断するために必要な被災地の情報収集及び各指定都市、総務省、全国知事会、全国市長会、全国町村会等との連絡調整

(2) 緊急派遣チーム（先遣隊）の派遣

広域連合は、圏域内で震度 6 弱以上の揺れが観測された場合又は府県間の通信途絶等により情報の収集が困難な場合において、甚大な被害が推測されるときは、速やかに緊急派遣チーム（先遣隊）を被災府県に派遣し、被害状況、支援ニーズ等、応援に必要な情報を収集する。

なお、応援職員の派遣に当たっては、感染症流行下においては、感染症対策のため、派遣職員の健康管理やマスク着用等を徹底する。

広域連合は、事態の状況を勘案し、必要に応じて被災府県の近隣の構成団体又は連携県に緊急派遣チームの派遣を要請する。

【圏域外で災害発生の場合】

広域連合は、圏域外で震度 6 強以上の地震が観測された場合又は通信途絶等により情報の収集が困難な場合において、甚大な被害が推測されるときは、速やかに緊急派遣チーム（先遣隊）を被災都道県に派遣し、応援に必要な情報を収集する。

広域連合は、事態の状況を勘案し、必要に応じて構成団体又は連携県に緊急派遣チームの派遣を要請する。

(3) 応援・受援体制の確立

広域連合、構成団体及び連携県は、広域応援が必要と判断される場合は、次のとおり体制を確立し、広域応援を実施する。

① 災害対策本部の設置

広域連合は、被害が甚大で広域連合の組織をあげた広域応援が必要と判断される場合には、広域連合長を本部長、副広域連合長及び広域防災担当委員を副本部長並びに各構成団体の長を本部員とする広域連合災害対策本部を設置し、災害対策にあたる。

なお、広域連合長に事故があるとき又は欠けるときは、副本部長が本部長を代理する。

また、広域連合長の所属する構成団体が甚大な被害を受け、広域防災局の応援・受援調整業務を遂行することができない場合には、広域連合長は他の広域連合委員の所属する団体に応援・受援調整業務の代行を依頼することができる。

ア 災害対策本部会議の開催

広域連合は、災害対策本部を設置した場合には、速やかに TV 会議システムを活用するなどして、本部会議を開催し、次の a から e までの事項について協議する。

また、オブザーバーとして連携県及び消防、警察、自衛隊、海上保安本部と連携を図るとともに、必要に応じて、学識者等から助言を得る。

- a 物資の提供、緊急派遣チームの派遣その他の当面の対策
- b 応援方式（カウンターパート方式等）の決定
- c メッセージの発出
- d 現地支援本部及び現地連絡所の設置
- e その他協議が必要な事項

イ 災害対策（支援）調整会議の開催

具体的な支援方法及び内容を調整・決定し、各構成団体間の情報共有を図るため、各構成団体の広域防災局参与（危機管理監等）又は参与の指定する職員を構成メンバーとする会議を必要に応じて開催する。

その際、必要に応じて、連携県にオブザーバーとしての参加を求める。

なお、会議は、TV 会議システムを積極的に活用する。

ウ 災害対策本部事務局

災害対策本部に、その事務を処理させるため、災害対策本部事務局を置く。
災害対策本部事務局は、広域防災局が担う。

構成団体及び連携県は、連絡員として災害対策本部事務局に関係職員を派遣する。

ただし、自府県の災害対応が必要で派遣が困難な場合はこの限りでない。

なお、応援職員の派遣に当たっては、感染症流行下においては、感染症対策のため、派遣職員の健康管理やマスク着用等を徹底する。

【圏域外で災害発生の場合】

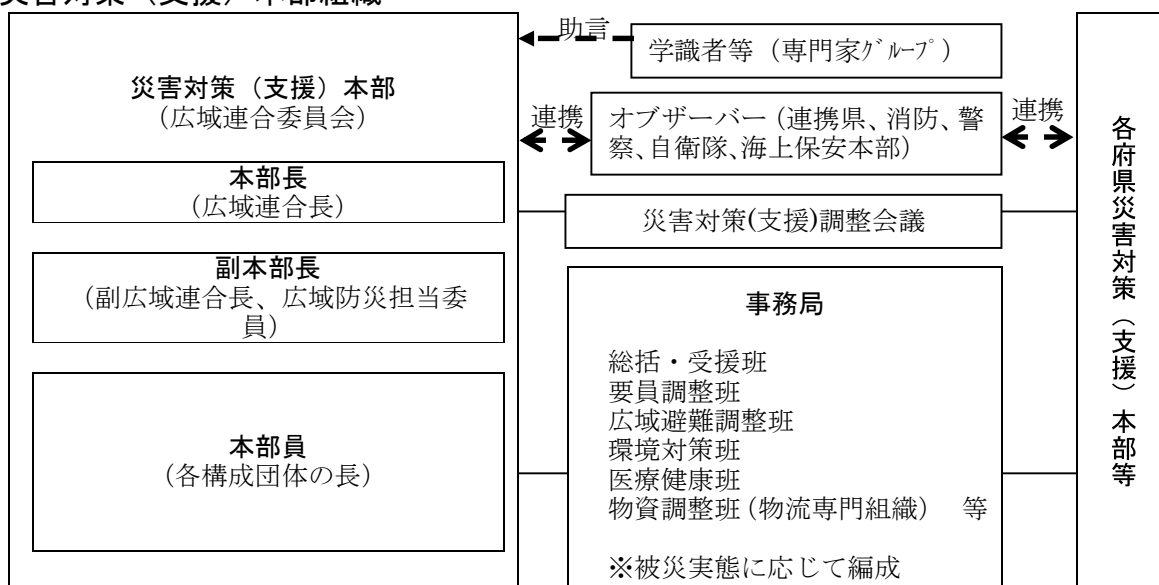
広域連合は、圏域外で災害が発生した場合において、被害が甚大で広域連合の組織をあげた広域応援が必要と判断される場合には、災害対策支援本部を設置し、応援調整を実施する。

災害対策支援本部の組織等は、災害対策本部に準じる。

エ 複合災害発生時の体制

大規模広域にわたる複合災害が発生した場合、広域連合災害対策本部において災害間の要員・資機材の投入配分や応援要請などについてあらかじめ想定して、総合的に調整を行う。

○災害対策（支援）本部組織



② 応援体制の確立

広域連合は、被災団体から応援要請があった場合、その他被害が甚大で広域応援が必要と判断される場合には、応援調整に必要な人員を確保し、構成団体及び連携県と連絡を取り合い、応援・受援の調整を行い、関西が一体となって災害対策を実施する。

被災していない又は被災の程度が軽微で被災団体を応援することとなった構成団体（以下「応援団体」という。）は、災害対策支援本部の設置等、応援体制を確立し、被災団体を応援する。

また、広域連合及び応援団体は、被災府県による応援職員の活動環境の整備が円滑に行えるよう、必要に応じて、宿泊場所の確保等の支援を行う。

ア 応援方式

被災団体に応援団体を割り当てるカウンターパート方式による応援方式（具体的な内容・手順については「関西広域応援・受援実施要綱」参照）をとる。ただし、応援団体の被災経験の有無、救援物資の保有状況を勘案して、必要に応じてカウンターパート方式にこだわらずに広域連合が応援団体と調整の上、応援先を調整する。

イ 現地支援本部・現地連絡所の設置

広域連合及び応援団体は、災害対策（支援）本部を設置したときは、必要に応じて被災団体の災害対策本部等との連携及び支援ニーズに係る情報収集や応援活動のため、被災府県庁内等に現地支援本部を、被災市町村役場内等に現地連絡所を設置する。

なお、応援職員の派遣に当たっては、感染症流行下においては、感染症対策のため、派遣職員の健康管理やマスク着用等を徹底する。

現地支援本部及び現地連絡所の開設及び運営については、被災府県の業務に負担をかけないことを旨とし、原則として自給自足によるものとする。

設け場所については、原則として被災団体の庁舎内とするが、それが望めない場合には、近隣の建物、又は仮設テント等で対応する。

なお、カウンターパート方式により複数の構成団体が同一の被災構成団体に応援を行う場合は、幹事構成団体が現地支援本部を統括する。

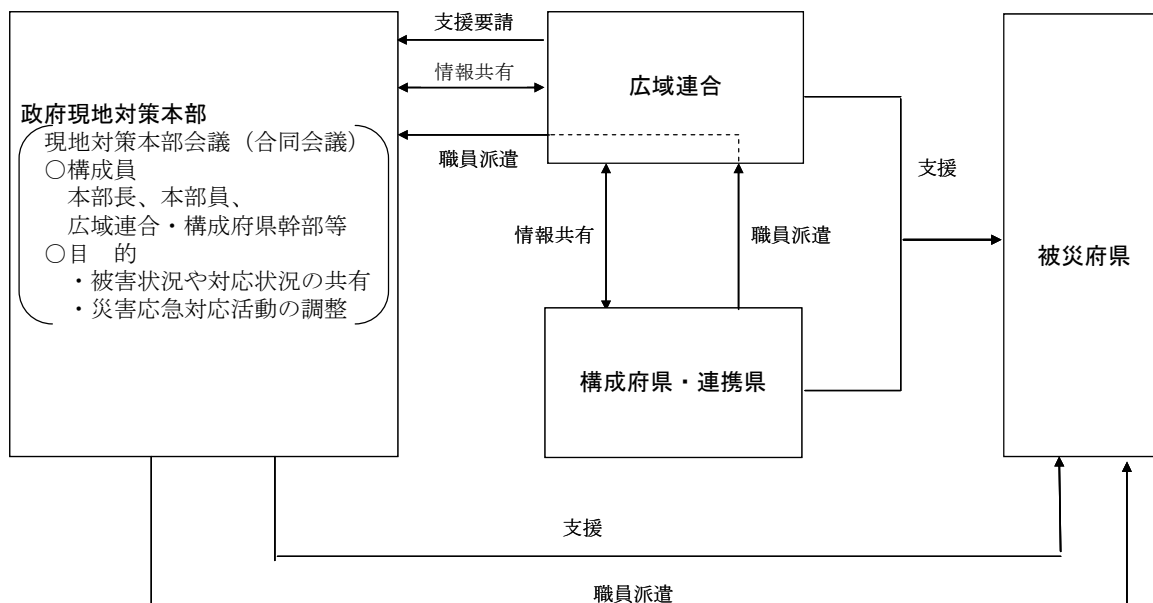
ウ 政府現地対策本部への職員派遣

南海トラフ地震が発生し、政府現地対策本部が設置された場合は、広域連合、構成団体及び連携県から職員を派遣し情報収集等を行う。

なお、応援職員の派遣に当たっては、感染症流行下においては、感染症対策のため、派遣職員の健康管理やマスク着用等を徹底する。

また、具体的な運用ルール等は、国と協議し、関西広域応援・受援実施要綱等で定める。

＜政府現地対策本部との連携＞



エ 0次拠点の設置

広域連合は、プッシュ型支援及び構成団体や全国から送付される物資等を受入れられるよう、被災団体の被害状況を確認し、必要に応じて0次拠点を設置する。

なお、0次拠点の運用については、「基幹的物資拠点（0次拠点）運用マニュアル」等に基づく。

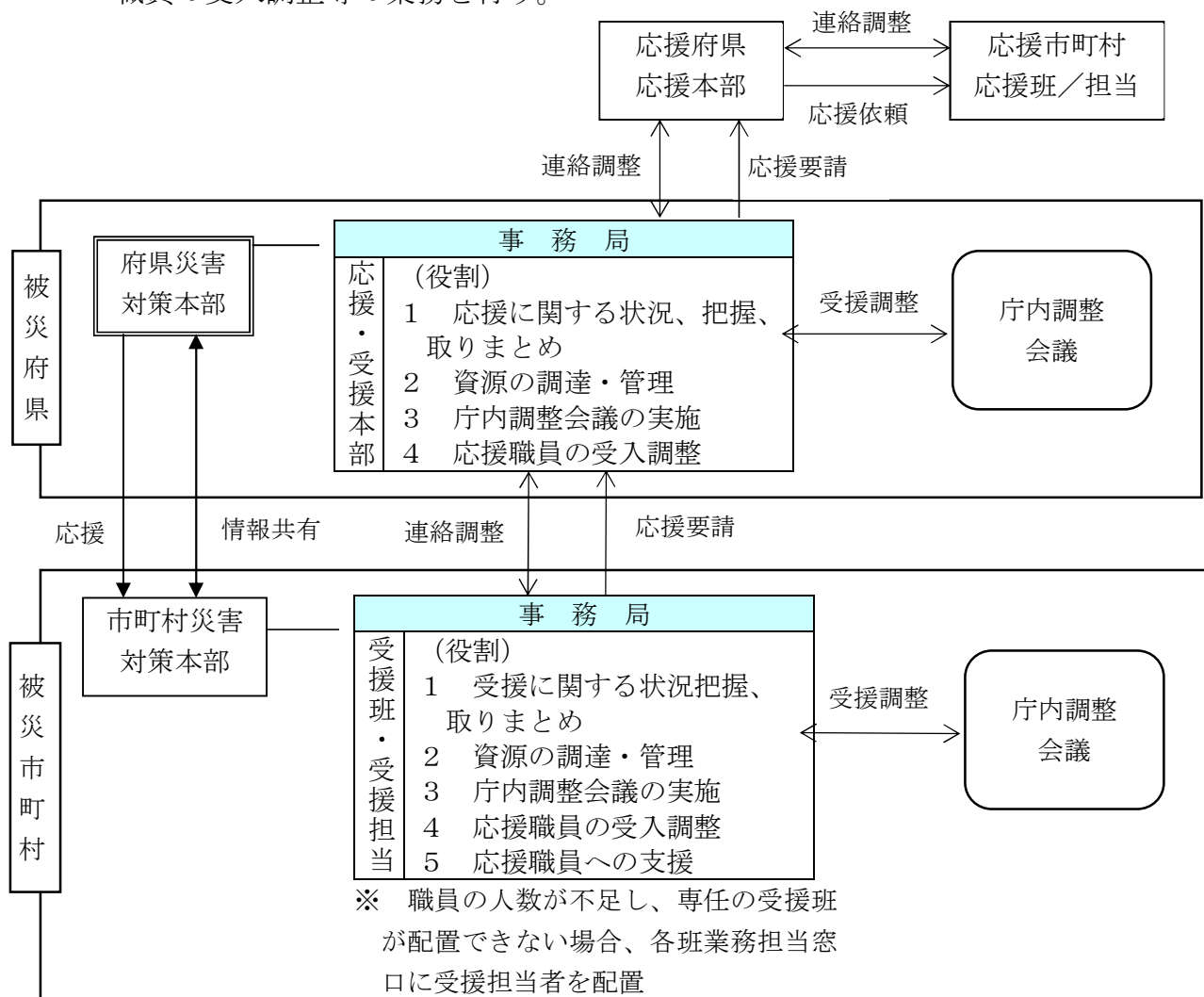
③ 受援体制の確立

被害が甚大で構成団体・連携県及び圏域外からの応援を受ける府県市（以下「受援団体」という。）は、円滑に応援を受け入れるための体制を整備する。また、被災府県は、被害が甚大と想定される市町村に職員を派遣し、情報を収集するとともに、被災市町村が行う災害対応を支援する。さらに応援に入る他の自治体との連絡・調整を図る。

なお、受援体制については、「関西広域応援・受援実施要綱」、「緊急物資円滑供給システム報告書」、「南海トラフ地震応急対応マニュアル」等に基づく。

<受援体制>

円滑な応援の受入れを実現するため、被災府県には、災害対策本部内に「応援・受援本部」を、被災市町村には災害対策本部内に「受援班・受援担当」を設置して、①応援・受援に関する状況把握や取りまとめ、②資源の調達・管理、③庁内調整、④応援職員の受入調整等の業務を行う。



(被災府県の受援業務)

区 分	主な受援業務
共通事項	・ 応援の要請 ・ 応援・受援本部の設置及び受援の総合調整等の実施 ・ 被害状況、被災者ニーズ等の迅速・的確な情報収集と提供 ・ 応援部隊（消防、警察、自衛隊、海上保安庁、DMAT（災害派遣医療チーム）、DPAT（災害派遣精神医療チーム）、救護班等の保健医療活動チーム、DWAT（災害派遣福祉チーム）、災害支援ナース等）や応援要員（他府県等）との現地調整所や調整会議等による情報共有 ・ 応援部隊等の活動拠点、広域搬送拠点、救援物資受入拠点等の確保・整備と府県災害対策本部との通信の確保 ・ 活動の長期化による応援部隊等の活動物資の確保 ・ 必要に応じて応援部隊等の宿泊場所の確保 ・ 応援・受援管理帳票による資源の調達・管理 ・ 応援に関する状況把握 等
他府県等応援要員受入	・ 自府県及び被災市町村が必要とする職員の職種、人数、派遣先、派遣期間等を取りまとめ、応援団体又は広域連合に要請 ・ 長期応援要員等の宿泊場所を確保 ・ 感染症対策のため、会議室のレイアウトの工夫やTV会議及びWeb会議システムの活用など、応援職員等の執務スペースの適切な空間の確保 ・ 臨時ヘリポートの開設及び運用要員、通信機器、燃料確保 等
救命救助・消火部隊受入	・ 部隊の進出拠点、活動拠点の確保・開設 ・ 通行不能の緊急輸送ルート of 代替ルート選定（陸上ルートが通行不能の場合の航空ルート、海上ルートの確保） ・ 部隊への情報提供（被害状況、活動場所、緊急輸送ルート、進出拠点・活動拠点等の位置図等） ・ 重機類及び救援資材の確保 ・ 必要に応じて活動拠点等への誘導 等
重症患者広域搬送、医療・保健・介護・福祉支援の受入	・ 保健・医療支援を行うDMAT、DPAT、保健師チーム、DHEAT（災害時健康危機管理支援チーム）、災害支援ナース、救護班等の保健医療活動チームの活動調整（情報共有・提供、活動場所の調整、必要資機材の提供等） ・ 広域搬送拠点の確保・運営 ・ 介護・福祉支援を行う災害派遣福祉チーム（DWAT等）等の応援要員との緊密な連携（被害状況、活動場所の情報提供等） 等
救援物資受入	・ 国のプッシュ型支援・救援物資受入拠点の開設・運営 ・ 協定を締結している運送業者、倉庫業者等に物資受入拠点の運営協力要請 ・ 被災市町村の物資受入拠点を確認 ・ 被災市町村が必要とする物資に関する情報を収集・とりまとめ（必要に応じ、被災市町村に職員を派遣し、物資ニーズを把握） ・ 緊急輸送道路の被害情報の提供 ・ 通行不能の緊急輸送道路の代替ルートの情報提供 ・ 陸路が寸断されている場合、海路、空路を活用するため航空・海運事業者、空港・港湾管理者や自衛隊、海上保安庁との調整 ・ 被災市町村等と密に連絡をとり合い、物資が末端まで届いているか確認 等

区 分	主な受援業務
避難所運営支援の受入	・ 避難所運営支援の受入調整
広域避難	・ 被災市町村と連携し、府県外への避難が必要な被災者の人数を把握 ・ 広域連合から、避難者受入府県の避難者受入可能施設に関する情報を受け、被災市町村と調整のうえ被災者に周知 ・ 必要に応じて、被災市町村、受入府県等と調整しバス等の移動手段を確保 ・ 要援護者の広域避難の調整 等
ボランティアの受入	・ 災害ボランティアセンターの立ち上げ ・ ボランティア活動を後方支援するインフォメーションセンターの設置 ・ ボランティアコーディネーターの確保 ・ スコップ等のボランティア用資機材の確保 ・ ボランティアを大量に搬送するバス等の確保 等

（被災市町村の受援業務）

区 分	主な受援業務
共通事項	・ 応援の要請 ・ 受援班／受援担当の設置及び受援の総合調整等の実施 ・ 被害状況、被災者ニーズ等の迅速・的確な情報収集と提供 ・ 応援部隊（消防、警察、自衛隊、海上保安庁、DMAT（災害派遣医療チーム）、DPAT（災害派遣精神医療チーム）、救護班等の保健医療活動チーム、DWAT（災害派遣福祉チーム）、災害支援ナース等）や応援要員（他市町村等）との現地調整所や調整会議等による情報共有 ・ 応援部隊等の活動拠点、救援物資受入拠点等の確保。応援部隊等の通信手段の確保 ・ 活動の長期化による応援部隊等の生活物資の確保 ・ 必要に応じて応援部隊等の宿泊場所の確保 ・ 応援・受援管理帳票による適切な資源管理 ・ 受援に関する状況を把握し、庁内で情報の共有・調整 等
他市町村等応援要員受入	・ 人的応援について被災府県へ要請 ・ 感染症対策のため、会議室のレイアウトの工夫やTV会議及びWeb会議システムの活用など、応援職員等の執務スペースの適切な空間の確保 ・ 長期応援要員等の宿泊場所を確保 ・ 孤立集落の有無の確認。衛星携帯電話等の確保。不足する場合は、被災府県に必要な数を要請 ・ 臨時ヘリポートの開設及び運用要員、通信機器、燃料確保 等
救命救助・消防部隊、医療・保健・介護・福祉支援の受入、重症患者搬送	・ 応援部隊の応援要員の受入調整 ・ 応援部隊の応援要員との緊密な連携（被害状況、活動場所、緊急輸送ルート、進出拠点・活動拠点等の位置図の情報提供等） ・ 被災府県保健医療福祉調整本部と連携した保健医療活動の調整 ・ 保健・医療・福祉支援を行う DMAT、DPAT、保健師チーム、救護班等の保健医療活動チーム、DWAT、災害支援ナース等の現地活動調整（情報共有・提供、活動場所の調整） 等
被災者支援業務にかかる応援の受入	・ 家屋被害認定業務、罹災証明書交付、災害援護資金等窓口の開設。対応職員が不足する場合は、被災府県を通じ、他の市町村職員等の応援を要請するとともに、応援職員受入計画を作成し、それに基づき、他の市町村職員等を受入 ・ 要配慮者の安否確認。福祉避難所の開設 等

区 分	主な受援業務
広域避難	・要配慮者の移送が必要な場合は、移送を手配。市町村内のみでは対応できない場合は、被災府県に受入を要請 ・被災府県から、避難者受入府県の避難者受入可能施設に関する情報を受け、被災者に周知。必要に応じて、被災府県等と調整しバス等の移動手段を確保 等
避難所運営・救援物資にかかる 応援の受入	・避難所運営職員の確保。不足する場合は、被災府県に応援を要請 ・避難所への支援者を受入れるための窓口の設置 ・避難所の必要ニーズを把握・とりまとめ。必要に応じ、被災府県に必要な支援を要請するとともに、救援物資等を受入 ・救援物資受入拠点の開設・運営 ・通行可能な緊急輸送ルートの確保及びその情報提供 ・物資が避難所・被災者まで届いているかの確認 ・応急給水計画を作成。不足する場合は、被災府県に応援を要請 等
ボランティアの 受入	・災害ボランティアセンターの立ち上げ ・社会福祉協議会等と調整のうえ、ボランティアのコーディネートを実施。ボランティアコーディネーターが不足する場合は被災府県にボランティアコーディネーターの派遣を要請 ・スコップ等のボランティア用資機材の貸出。不足する場合は、被災府県に資機材の調達を要請 ・必要に応じてボランティア村等ボランティア拠点の開設・運営。ボランティア拠点運営職員が不足する場合には、被災府県に応援を要請 等

(4) 南海トラフ地震臨時情報が発表された場合の対応

南海トラフ全体が動いて発生する巨大地震が突発的に発生した場合の対策に万全を期す必要があるが、南海トラフ沿いで大規模地震につながる可能性のある異常な現象が発生した場合の対応は以下のとおりである。

① 気象庁による情報発表

南海トラフ沿いでM6.8 程度以上の地震が発生する等の異常な現象が観測された場合、最短約 30 分後に気象庁から「南海トラフ地震臨時情報（調査中）」が発表される。

その後、気象庁に開設した南海トラフ沿いの地震に関する評価検討会における評価を踏まえて、最短約 2 時間後に「南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）」、「南海トラフ地震臨時情報（巨大地震注意）」、「南海トラフ地震臨時情報（調査終了）」の情報が発表される。

② 防災対応

南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）の発表があったときは、国の緊急災害対策本部長（内閣総理大臣）から、南海トラフ地震防災対策推進地域（関西圏域では、福井県と鳥取県を除く 8 府県）を有する都道府県知事及び同地域に指定された市町村長に対して、後発地震に対する警戒する措置をとるべき旨の指示が行われる。

南海トラフ地震臨時情報（巨大地震注意）の発表があったときは、国から南海トラフ地震防災対策推進地域の国民に対して、後発地震に対する注意措置をとるべき旨の呼びかけが行われる。

南海トラフ地震防災対策推進地域を有する構成団体は、気象庁から発表された情報に応じ、国の指示等を踏まえて求められる対応をとる。

広域連合は、国や各構成団体等から情報収集を行い、参与会議等により情報共

有を図った上で、南海トラフ地震防災対策推進地域において下表の対応をとる。

なお、南海トラフ地震の様々な発生パターンに応じた対応については、平成 28 年 3 月に策定した「南海トラフ地震応急対応マニュアル」を参照されたい（令和 2 年 11 月に最終改訂）。

発表情報	南海トラフ地震臨時情報 (巨大地震警戒)	南海トラフ地震臨時情報 (巨大地震注意)	
異常現象	半割れケース	一部割れケース	ゆっくりすべり
求められる 対応	巨大地震警戒対応 (一週間)	巨大地震注意対応 (一週間)	巨大地震注意対応 (すべりが収まったと評価 されるまで)
	・事前避難対象地域(※)の住民は避難 ・高齢者等事前避難対象地域の要配慮者は避難、それ以外の者は避難準備を整え、状況に応じて自主的に避難 ・日頃からの地震への備えを再確認する (一週間経過後、巨大地震注意対応をとる。)	・日頃からの地震への備えを再確認する ・必要に応じて自主的に避難 等	・日頃からの地震への備えを再確認する 等
広域連合の 対応	・後発地震に備えた広域応援・受援体制の構築 ・事前避難対象地域に該当し、避難所等を開設した府県からの要請に基づく支援 ・府県民に対し、家具の固定、避難場所・避難経路の確認、家庭での備蓄の確認など今後の備えについて呼びかけ	・府県民に対し、家具の固定、避難場所・避難経路の確認、家庭での備蓄の確認など今後の備えについて呼びかけ	・府県民に対し、家具の固定、避難場所・避難経路の確認、家庭での備蓄の確認など今後の備えについて呼びかけ

※ 津波浸水想定区域から避難可能範囲を除いた地域。住民全員が避難する住民事前避難対象地域と、要配慮者のみ避難を行う高齢者等事前避難対象地域がある。

出典：「南海トラフ地震の多様な発生形態に備えた防災対応検討ガイドライン（平成 31 年 3 月）」
内閣府

③ 巨大地震警戒対応における避難方法

最初の地震に伴う大津波警報又は津波警報が解除され、津波注意報に切り替わった後、市町村は、高齢者等事前避難対象地域には、「高齢者等避難」を、住民事前避難対象地域には「避難指示」等を発令し、要配慮者や住民は避難を継続する。

事前避難対象地域の住民等は、大津波警報又は津波警報によって指定緊急避難場所へ避難しているため、津波注意報に切り替わった時点以降、避難場所から避難所へ移動を開始することが基本となる。

【参考】南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）における防災対応のイメージ

経過時間	気象庁	国	防災対策推進地域 管轄府県・ 防災対策推進地域 指定市町村	関西広域連合
南海トラフでM8クラスの地震が発生				
数分～ 5分程度 (最短)	大津波警報等	緊急災害対策本部 の設置	災害対策本部の設 置	対策準備室の設置 情報収集体制の確 立
約30分後 (最短)	南海トラフ地震臨 時情報(調査中)の 発表			
1時間～ 2時間後	評価検討会開催			
2時間後 (最短)	南海トラフ地震臨 時情報(巨大地震警 戒)発表	後発地震に対する 警戒措置の指示	【警戒措置の実施】 ・事前避難対象地域の住民の避難 ・日頃からの地震の備えの再確認 ・情報収集・連絡体制の確認・施設・設備等の点検	・後発地震に備えた広域応援・受援体制の構築 ・事前避難対象地域に該当し、避難所等を開設した府県からの要請に基づく支援 ・府県民に対し、家具の固定、避難場所・避難経路の確認、家庭での備蓄の確認など今後の備えについて呼びかけ
一週間後		警戒措置の解除及び引き続き措置をとるべき旨を呼びかけ	【注意措置の実施】 ・日頃からの地震の備えの再確認 ・情報収集・連絡体制の確認・施設・設備等の点検	・府県民に対し、家具の固定、避難場所・避難経路の確認、家庭での備蓄の確認など今後の備えについて呼びかけ

初期対応オペレーションマップ（１）

このオペレーションマップは、大規模広域災害発生時に被災市町村、被災府県、広域連合・応援団体、他都道府県、国・国出先機関及び広域実動機関が、相互に連携しながら対応すべきことを災害対応項目ごとに示したものである。

項目		被災市町村	被災府県
1 情報の収集と共有	情報収集・伝達	○被災情報の収集（自主防災組織・自治会・消防団等への連絡、マスメディアからの情報収集） ○被災地区への職員派遣、被災状況の確認 ○孤立地区の確認 ○通信手段の確保（衛星携帯電話等の手配、活用、貸与要請） ○府県災害対策本部への被害状況の伝達 【応援要請】 ◇職員派遣要請 ◇通信手段確保要請（衛星携帯電話等の貸与）	○被災情報の収集（マスメディア、被災市町村、消防、警察、海上保安庁等からの情報収集） ○被災市町村への職員派遣、被災状況の確認 ○ヘリの運用による被災状況の確認 ○孤立地区の状況把握 ○通信手段の確保（衛星携帯電話等の手配、被災地への貸与） ○広域連合・応援府県、国（消防庁）への被災情報の伝達 【広域応援要請】 ◇職員派遣要請 ◇情報収集用ヘリの派遣要請 ◇通信手段確保要請（衛星携帯電話等の貸与）
	情報発信	○災害情報のとりまとめ ○あらゆる手段による情報の発信（防災行政無線、広報車、SNS、ホームページ、携帯電話、報道発表、CATV、コミュニティFM等）	○災害情報のとりまとめ ○あらゆる手段による情報の発信（広報誌、ホームページ、携帯電話、報道発表等）
2 避難誘導、消火、水防等、被害防止活動	避難指示等の発令・避難誘導	○防災行政無線、広報車、CATV等による住民への避難等の呼びかけ ○的確な避難誘導（地震規模・津波高等の適切な情報提供、津波避難ビル等の利用、交通手段・渋滞情報等の提供） ○防潮扉、水門等の閉鎖指示・確認 ○活動機関・職員等への的確な避難指示	○観測機関からの地震規模・津波高等の情報収集と市町村への提供 ○被害シミュレーションの実施と市町村への提供 ○避難指示等の発令状況の確認 ○必要に応じ被災市町村への助言
	大規模火災への対応	○消防機関による消火活動 【応援要請】 ◇消防応援要請 ◇空中消火の出動要請	○府県内消防機関への出動要請 ○消防防災ヘリの運用 【広域応援要請】 ◇緊急消防援助隊の出動要請 ◇ヘリの出動要請
3 人命救助の実施	関係機関による活動	○消防機関による人命救助・救急活動 【応援要請】 ◇警察への救助等の協力要請 ◇府県災害対策本部への要請（自衛隊派遣、消防機関の応援） 【受援業務】 ◆応援チームの受入（滞在場所の確保、被災情報の提供、資機材の提供） ◆応援チームとの調整（執務スペースの確保、活動に係る調整会議の開催）	○警察による救助、救急、捜索活動 【広域応援要請】 ◇緊急消防援助隊、広域緊急援助隊（警察）、海上保安庁への応援要請 ◇自衛隊への災害派遣要請 【受援業務】 ◆応援チームの受入調整（被災市町村との調整） ◆応援チームの受入（滞在場所の確保、被災情報の提供、資機材の提供） ◆応援チームとの調整（執務スペースの確保、活動に係る調整会議の開催）
	海外応援チームの受入（含医療チーム）	【受援業務】 ◆チームの受入調整（被災府県との調整） ◆チームの受入（滞在場所の確保、活動場所の指定、資機材の提供） ◆チームとの調整（ミーティングの開催）	【受援業務】 ◆チームの受入調整（被災市町村との調整） ◆チームの受入（滞在場所の確保、活動場所の指定、資機材の提供） ◆通訳ボランティアの派遣 【広域応援要請】 ◇通訳ボランティアの派遣要請

凡例 ○：対応業務、◇：応援要請業務、◆：受援業務

広域連合・応援府県	他都道県	国・国出先機関	広域実動機関（消防・警察・自衛隊・海上保安庁）
○被災情報の収集（マスメディア、被災府県等からの情報収集） ○要請に基づく情報収集用ヘリの派遣 ○被災府県への職員派遣（緊急派遣チーム）、被災状況の確認 ○被災府県との連携による被災市町村への職員派遣 ○通信手段確保の支援（衛星携帯電話等の貸与、国・事業者への要請） 〔広域連合〕 ○構成府県・連携県への被災情報の伝達 ○カウンターパート府県の割当・伝達 ○国の動き（現地本部の設置等）についての情報収集	○独自の情報収集活動 ○要請に基づく情報収集用ヘリの派遣	〔国・地方機関〕 ○被災府県、関係機関からの情報収集 ○被災府県への職員派遣 〔総務省・総合通信局〕 ○総務省の通信機器（MCA無線、簡易無線局、衛星携帯電話）の貸し出し ○通信機器確保についての事業者への要請	○独自の情報収集活動（自衛隊先遣隊派遣、ヘリの活用等） ○被災府県等への要員派遣
○災害情報のとりまとめ ○あらゆる手段による情報の発信（広報誌、ホームページ、携帯電話、報道発表等）	○支援情報の発信	○災害情報のとりまとめ ○支援情報の発信	○活動状況の発信
○要請に基づく消防防災ヘリ等の出動	○要請に基づく消防防災ヘリ等の出動		○緊急消防援助隊の出動 ○警察、自衛隊、海上保安庁によるヘリの派遣
〔広域連合〕 ○実動機関からの情報収集・応援府県との共有	○独自の情報収集	○実動機関からの情報収集	○緊急消防援助隊の出動 ○広域緊急援助隊（警察）の出動 ○自衛隊の災害派遣 ○海上保安庁船艇等の出動 ○救命、救助、捜索、搬送等の活動
○通訳ボランティアの派遣 ○被災府県、外務省との調整		〔外務省〕 ○支援国との調整、受入計画の策定 ○広域連合・被災府県・市町村との調整	

項目	被災市町村	被災府県
4 医療活動の実施	○公的医療機関の医療活動 【応援要請】 ◇民間医療機関への医療活動協力要請 ◇市町村災害対策本部への保健医療にかかるマネジメント支援の要請 【受援業務】 ◆保健医療活動チームの受入（滞在場所の確保、被災情報の提供、資機材の提供） ◆保健医療活動チームとの調整（活動場所の指定、活動に係る調整会議の開催）	○保健医療活動の総合調整（保健医療調整本部の設置） ○公的医療機関（災害拠点病院含む。）の医療活動 ○被災地域外の継続的な医療提供体制の確立 ○保健医療活動チームの被災地域への派遣 ○被災医療機関への人的・物的支援（病院避難含む。） ○継続的な医療的ケアが必要な患者（透析患者、在宅難病患者、慢性疾患患者等）の把握・支援 ○医療用水の優先確保 ○医薬品・医療資機材の確保・供給 ○市町村の保健医療にかかるマネジメント支援 【広域応援要請】 ◇DMAT、ドクターヘリ、保健医療活動チーム等医療支援の要請 ◇傷病者、入院患者、要配慮者等の広域受入要請 【受援業務】 ◆保健医療活動チームの受入調整（被災市町村との調整） ◆保健医療活動チームの受入（滞在場所の確保、被災情報の提供、資機材の提供） ◆保健医療活動チームとの調整（活動場所の指定、活動に係る調整会議の開催）
5 避難者対策の実施 （要配慮者への支援を含む）	○避難所となる施設の管理者への開設指示・要請 ○避難所職員派遣 ○避難者数、避難者氏名等の確認 ○要配慮者の適切な避難の実施（避難誘導、福祉避難所の開設、被災施設入所者の一時受入施設の確保等） ○物資の必要数量、備蓄数量の確認と不足量の把握 ○避難者のニーズ、体調等の確認 ○自宅避難等、指定避難所外避難者の把握 ○ホテル、旅館、空き住宅所有者等への避難者受入要請 ○家庭動物保護への配慮 ○避難所の民間への委託又は自主運営の働きかけ 【応援要請】 ◇避難所運営職員の派遣要請 ◇避難者受入要請 ◇要配慮者の受入要請 ◇広域避難者の移送手段の要請 【受援業務】 ◆応援職員の各避難所への割当 ◆広域避難者の移送手段の手配	○避難所運営職員の派遣 ○府県内市町村への避難者受入調整 ○府県内市町村への応援職員派遣要請 ○災害時要援護者の受入調整（受入施設の確保等） ○ホテル、旅館、空き住宅所有者等への避難者受入要請 ○家庭動物保護への支援 ○災害救助法の適用、基準の柔軟運用の要請 【広域応援要請】 ◇応援府県、広域連合への応援職員派遣要請 ◇応援府県、広域連合への広域避難受入要請（要配慮者を含む） ◇広域避難者の移送手段の要請（移動用バス、自衛隊・海上保安庁のヘリ・船舶等） 【受援業務】 ◆職員派遣の割当 ◆広域避難の割当（要配慮者を含む） ◆広域避難者の移送手段の調整（要配慮者を含む）

広域連合・応援府県	他都道県	国・国出先機関	広域実動機関（消防・警察・自衛隊・海上保安庁）
○ドクターヘリ、保健医療活動チーム等の派遣 ○傷病者、入院患者、要配慮者等の受入（管内市町村への要請を含む） 〔広域連合〕 ○上記の支援調整 ○実動機関からの情報収集・応援府県との共有 ○国（厚生労働省）、他都道県への応援要請 ○被災府県・市町村の受入事務支援 （注）「広域医療」事務に参加していない構成府県は、直接厚生労働省の枠組の中で応援を実施	○要請に基づく保健医療活動チームの派遣 ○要請に基づく傷病者、入院患者、要配慮者等の受入	○被災地域内の医療センター等の医療活動 〔厚生労働省・地方厚生局〕 ○DMAT、DPAT、保健師チーム、DHEAT、救護班等の派遣調整 ○要請に基づく傷病者等の受入調整 〔国土交通省〕 ○要請に基づく輸送手段の優先的確保などの配慮	○被災地域内の自衛隊の病院の医療活動 ○要請による自衛隊の救護班派遣 ○消防庁による被災地以外の救急隊等からの救護班の応援 ○要請に基づき輸送手段の優先的確保などの配慮
○避難所運営職員の派遣（管内市町村への要請を含む） ○広域避難受入調整（施設の確保、移送手段の支援（要配慮者を含む）） ○避難者登録システムの運用、管内市町村への導入要請 〔広域連合〕 ○応援職員、広域避難受入等が不足した際の構成府県間調整（要配慮者を含む） ○陸路輸送が困難な場合、海運事業者、航空事業者に協力を要請 ○国土交通省地方整備局及び地方運輸局等と輸送手段等を調整 ○他都道県への応援依頼（要配慮者を含む） ○災害救助法柔軟運用の国への要請 ○海上保安庁のヘリ、船舶等による移送支援の要請	○広域連合からの要請に基づく職員の派遣 ○広域避難の受入準備、要請に基づく受入（要配慮者を含む） ○被災者登録システムの運用	〔内閣府〕 ○災害救助法の柔軟運用の決定・通知	○自衛隊、海上保安庁のヘリ、船舶等による広域避難者の移送

項目	被災市町村	被災府県
6 物資・燃料等の緊急輸送	○市町村内輸送ルート確保 ○物資集積・配送拠点の開設 ○搬送手段の確保 ○物流事業者等への支援要請 【応援要請】 ◇府県災害対策本部へ緊急物資の支援、燃料の確保等を要請 【受援業務】 ◆市町村内輸送ルート確保 ◆物資集積・配送拠点の開設	○府県内緊急輸送ルート確保 ○物資集積・配送拠点の開設 ○トラック協会等に物資輸送を要請 【広域応援要請】 ◇応援府県、広域連合に緊急物資の供給を要請 ◇自衛隊、海上保安庁等にヘリによる緊急輸送を要請 ◇国（内閣府）に燃料確保の要請 【受援業務】 ◆府県内緊急輸送ルート確保 ◆物資集積・配送拠点の開設 ◆国のプッシュ型支援及び広域連合・応援府県による救援物資の受入調整
7 道路等公共施設の緊急対策	○通行止めなど管理道路の規制 ○管理道路の点検・啓開、緊急輸送路の確保 ○管理道路通行可否情報の発信 ○河川、砂防等管理施設の緊急点検 ○河川、砂防等管理施設の二次災害防止対策の実施 【応援要請】 ◇府県災害対策本部に道路啓開等の支援を要請 【受援業務】 ◆応援職員の受入、業務の割当	○通行止めなど管理道路の規制 ○管理道路の点検・啓開、緊急輸送路の確保 ○管理道路通行可否情報の発信 ○公安委員会による交通規制の実施 ○警察による迂回路の設定 ○警察による交通誘導 ○警備業協会に対する交通誘導業務支援要請 ○管理港湾、管理空港の緊急復旧 ○河川、砂防等管理施設の緊急点検 ○河川、砂防等管理施設の二次災害防止対策の実施 ○被災市町村への職員派遣等の支援 【応援要請】 ◇応援府県、広域連合への要員及び資機材の支援要請 ◇国等に道路啓開等の支援を要請 【受援業務】 ◆応援職員の受入、業務の割当

広域連合・応援府県	他都道県	国・国出先機関	広域実動機関（消防・警察・自衛隊・海上保安庁）
○救援物資の緊急輸送（トラック協会等への輸送要請） 〔広域連合〕 ○関西災害時物資供給協議会で物資支援を行うことを決定 ○関西災害時物資供給協議会参画企業・団体への救援物資の調達及び緊急輸送の協力依頼 ○0次拠点の設置 ○陸路輸送が困難な場合、海運事業者、航空事業者に協力を要請 ○国土交通省地方整備局及び地方運輸局等と輸送手段等を調整 ○海上保安庁へのヘリ出動要請 ○他都道県への応援要請	○要請に基づく救援物資の緊急輸送	〔国土交通省・地方運輸局〕 ○貨物輸送事業者、船舶運航事業者への協力要請 ○旅客の代替輸送、迂回輸送にかかる調整 ○交通機関利用者への情報提供 〔内閣府、経済産業省〕 ○燃料確保について業界等への要請	○自衛隊、海上保安庁のヘリ、船舶等による緊急輸送の実施
○応援要員の派遣、資機材の供給（管内市町村への要請を含む） 〔広域連合〕 ○不足する場合の構成府県間調整 ○他都道県への応援要請 ○地方整備局への支援要請	○要請に基づく要員の派遣、資機材の供給	〔国土交通省・地方整備局〕 ○通行止めなど管理道路の規制 ○管理道路の点検・啓開、緊急輸送路の確保 ○管理道路通行可否情報の発信 ○緊急災害対策派遣隊（TEC-FORCE）の派遣（災害対策用ヘリコプターによる広域にわたる被災状況調査等） ○被災府県への応援要員の派遣及び資機材の供給にかかる都道府県への調整 ○管理港湾、管理空港の緊急復旧	○警察による交通誘導要員の派遣 ○海上保安庁による海上交通確保対策の実施

広域連合は、被災地の被害状況に応じ、速やかに総務省、関係団体と調整の上、原則として発災後概ね3日以内に、現地支援本部・現地連絡所を設置し、応急対応期（発災後概ね4日目から）以降に本格的な被災地支援を行う。支援にあたっては、「応急対策職員派遣制度」による総括支援チーム及び対口支援団体と円滑な連携を図る。

2-1 現地支援本部・現地連絡所の設置

[illegible]

(1) 被災構成団体の対応

① 現地事務所の設置

大規模広域災害の場合は、甚大な被害を受けた地域からは、情報が入ってこない。そのため、積極的に情報収集を行う必要がある。

被災構成府県は、特に甚大な被害を受けた市町村に、必要に応じて現地事務所を設置し、情報収集にあたりるとともに、被災市町村が行う災害対応を支援する。

また、当該現地事務所においては、広域連合及び応援団体が設置する現地連絡所との連絡調整にあたる。

② 受援体制の整備

被災構成府県及び被災市町村は、広域連合及び応援団体等からの応援受入体制の整備を行う。

〔主な受援業務〕

- ・ 応援を受け入れるための受援窓口の設置
- ・ 可能な範囲で、現地支援本部等の設置のための場所、机、椅子等の提供
- ・ 現地支援本部等応援に入っている自治体等との定期的な意見交換の場の設定
- ・ その他主な受援業務は p. 55 に記載

(2) 広域連合及び応援団体の対応

現地支援本部及び現地連絡所の運営において、被災府県の現地事務所の間での定期的な関係者ミーティング等による情報共有の徹底を図る。

〔主な業務〕

- ・ 被災団体災害対策本部や課室、避難所などから応援ニーズの把握
- ・ 全国から応援に入っている自治体の応援情報の取りまとめ
- ・ 有効な応援を実施するための被災団体との定期的な意見交換の場の設定
- ・ 避難所支援、救援物資などの課題別に、被災団体、全国から応援に入っている自治体と NPO との定期的な情報交換の場の設定の働きかけ
- ・ 被災自治体の状況に応じて、支援チームの派遣を調整

<現地支援本部（被災府県庁）、現地連絡所（被災市町村役場）設置・運営要領の主な項目>

ア 現地支援本部（府県庁）設置・運営要領

(ア) 業務内容

- ・ 現地の被災状況と交通情報を収集し、逐次報告
- ・ 各被災府県の支援ニーズを把握し、逐次報告
- ・ 阪神・淡路大震災や東日本大震災、熊本地震、令和6年能登半島地震などの過去の災害の経験を生かし、緊急・応急対応から被災者支援、復旧・復興にかかる課題・対策事例を伝え、今後発生する対応業務についての情報提供・対応支援を行う
- ・ 被災府県、応援府県間の応援調整を行う。

(イ) 設置・運営手順

- ・ 被災府県災害対策本部周辺に、執務のためのスペースと机・椅子を確保する。状況に応じて、被災府県に依頼する。
- ・ 被災府県の災害対策本部会議や災害対策本部事務局において、被災府県の業務に支障のない範囲で、情報収集を行う。
- ・ 被災府県との意見交換の場、及び被災府県と全国から応援に入っている自治体間の情報交換の場を定期的に開催するしくみを構築する。
- ・ 現地支援本部メンバーの間、現地支援本部と現地連絡所の間において情報共有の徹底を図る。
- ・ 派遣元の構成団体においては、現地支援本部を支援できるよう、あらかじめ派遣職員からの照会窓口を1本化しておく。

(ウ) 装備品

- ・ 移動用車両、シュラフ、飲料水、食料、デジタルカメラ、携帯電話（衛星携帯電話）・同充電器、パソコン・データ通信機器、USBメモリ、事務用品、「阪神・淡路大震災1年の記録」「阪神・淡路大震災1ヶ月の記録」「伝える」「活かす」などの阪神・淡路大震災の教訓・事例集、必要に応じてテント、発電機、投光器、マスク、消毒液など

イ 現地連絡所（市町村）設置・運営要領

(ア) 業務内容

- ・ 被災市町村からの応援ニーズを把握する。
- ・ 被災市町村と応援府県・政令市との応援調整を行う。
- ・ ①教育、②ボランティア、③避難所運営、④行政通常業務、⑤災害時発生行政業務（家屋被害認定、罹災証明書交付、災害弔慰金、生活再建支援金、義援金、住宅応急修理、被災者健康相談・衛生対策、心のケア、仮設住宅対策、がれき処理等環境対策）など被災市町村に生じる課題解決を直接支援する。

(イ) 設置・運営手順

- ・ 被災府県に、被災市町村の支援について協議する。
- ・ 被災市町村と支援の実施について協議し支援分野、応援職員の配置を決める。
- ・ 被災市町村災害対策本部周辺に一定のスペースと机・椅子を確保する。状況に応じて、被災市町村に依頼する。
- ・ 総括担当者、情報収集・連絡員は、被災市町村の災害対策本部会議、災害対策本部事務局で、被災市町村の業務に支障のない範囲で、情報収集を行う。
- ・ 現地連絡所（市町村）への派遣職員は、定期的に情報交換・打ち合わせ会議を開催し、情報共有の徹底を図るとともに、現地支援本部及び他の現地連絡所との情報共有を図る。
- ・ 被災市町村との意見交換の場、全国から応援に入っている自治体、被災市町村とNPOとの避難所支援、救援物資など課題別の意見交換の場を定期的に開催するしくみを構築する。
- ・ 市町村業務の支援を行う職員は、それぞれの分野を所管する被災市町村の局部課の長の指示のもとで支援業務を実施する。
- ・ 総括担当者は、状況に応じた派遣職員の業務分野等について、被災市町村の人事担当者と調整する。
- ・ 派遣元の構成団体及び被災県に設置した現地支援本部において、現地連絡所を支援できるよう、体制を整える。

(ウ) 装備品

- ・ 移動用車両、シュラフ、飲料水、食料、デジタルカメラ、携帯電話（衛星携帯電話）・同充電器、パソコン・データ通信機器、USBメモリ、事務用品、「阪神・淡路大震災1年の記録」「阪神・淡路大震災1ヶ月の記録」「伝える」「活かす」などの阪神・淡路大震災の教訓・事例集、必要に応じてテント、発電機、投光器、マスク、消毒液など

広域連合の支援チーム派遣

被災自治体において行政機能を失うなどの被害を受けた場合には、被災地のニーズを確認しながら、原則として支援チーム派遣により被災地支援を行う。

【支援チームの役割】

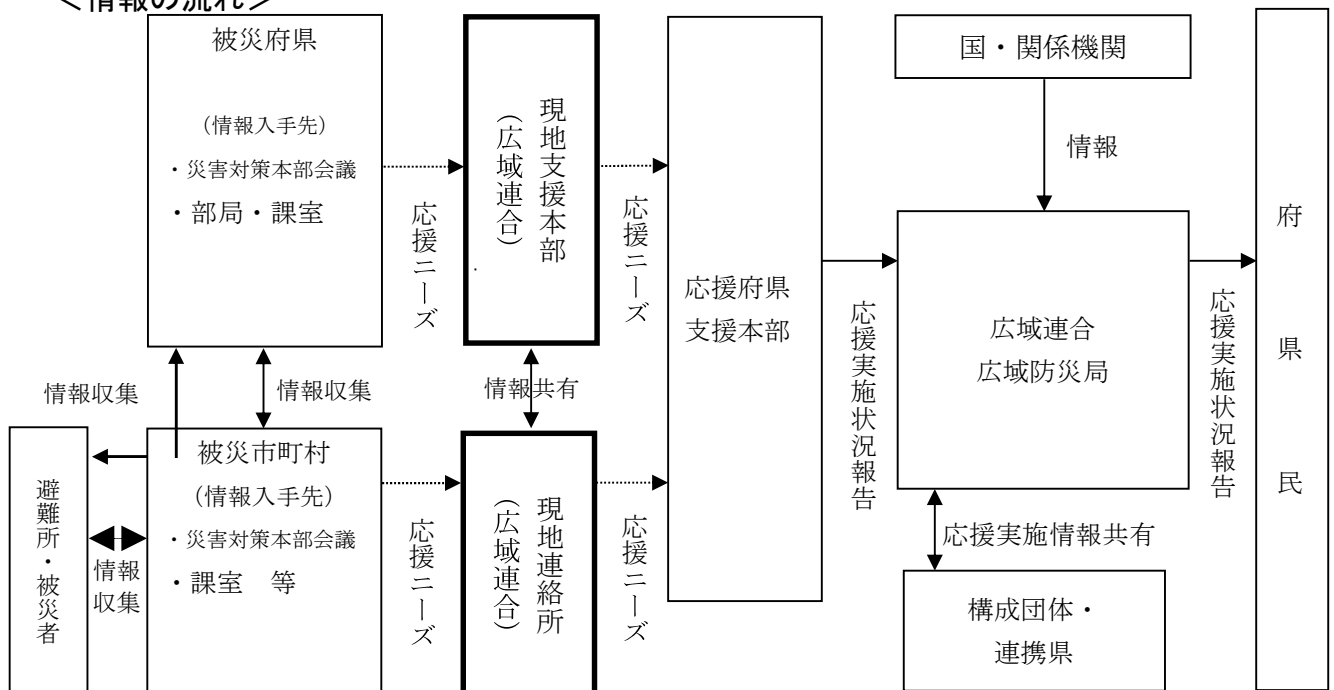
被災自治体で被害を受けた行政機能等の早期回復を図るため、専門的なアドバイスを行うことを基本とする。

【支援チーム構成例】

総括、ロジスティクス担当（チーム員の業務・生活のサポート）、教育支援担当、保健・医療・福祉担当、災害廃棄物処理担当、ボランティア統括担当、仮設住宅等住宅対策担当、市町村機能支援（避難所運営、家屋被害認定等、証明書等発行）担当、人と防災未来センター 研究員 等

2-2 情報の収集・提供

<情報の流れ>



※ 情報伝達手段：加入電話、衛星電話、インターネット通信、ファクシミリ、テレビ電話、TV 会議システム、SNS 等

(1) 被災構成府県の対応

被災構成府県は、広域連合・応援団体に対し、災害対策本部会議、報道発表及び課室からのレクチャー等を通じ、府県内の被災状況の適時・適切な情報の提供に努める。

また、被害が甚大と想定される市町村に職員を派遣し情報を収集するとともに、被災市町村が行う災害対応を支援する。さらに応援に入る他の自治体との連絡・調整を図る。構成府県は、災害時の市町村への職員の派遣について、あらかじめ被災状況の把握や連絡調整にかかる具体的な業務を整理しておく。

(2) 応援団体の対応

① 必要な情報収集・整理

応援団体は、次の手順で具体的応援に必要な情報収集を行うとともに、収集した情報の整理を行う。

- ・ 現地支援本部（被災府県）及び現地連絡所（被災市町村）からの情報入手体制を確保する。
- ・ 被災自治体災害対策本部への参画、広域連合と連携した関係者ミーティングの開催等により情報収集・伝達体制を確立する。
- ・ マスメディア・インターネット・SNS 等様々な情報手段を活用して被災地の状況を情報収集

② 応援実施状況の報告

応援団体は、応援実施状況を広域連合に報告する。

(3) 広域連合の対応

広域連合は、応援団体の応援実施状況を取りまとめ、構成団体及び連携県と情報共有を行うとともに、府県民に情報提供を行う。あわせて、被災自治体の情報発信について支援を行う。

また、広域連合は、政府現地対策本部で得られた情報を集約した上で、構成団体及び連携県に提供し情報共有を図る。

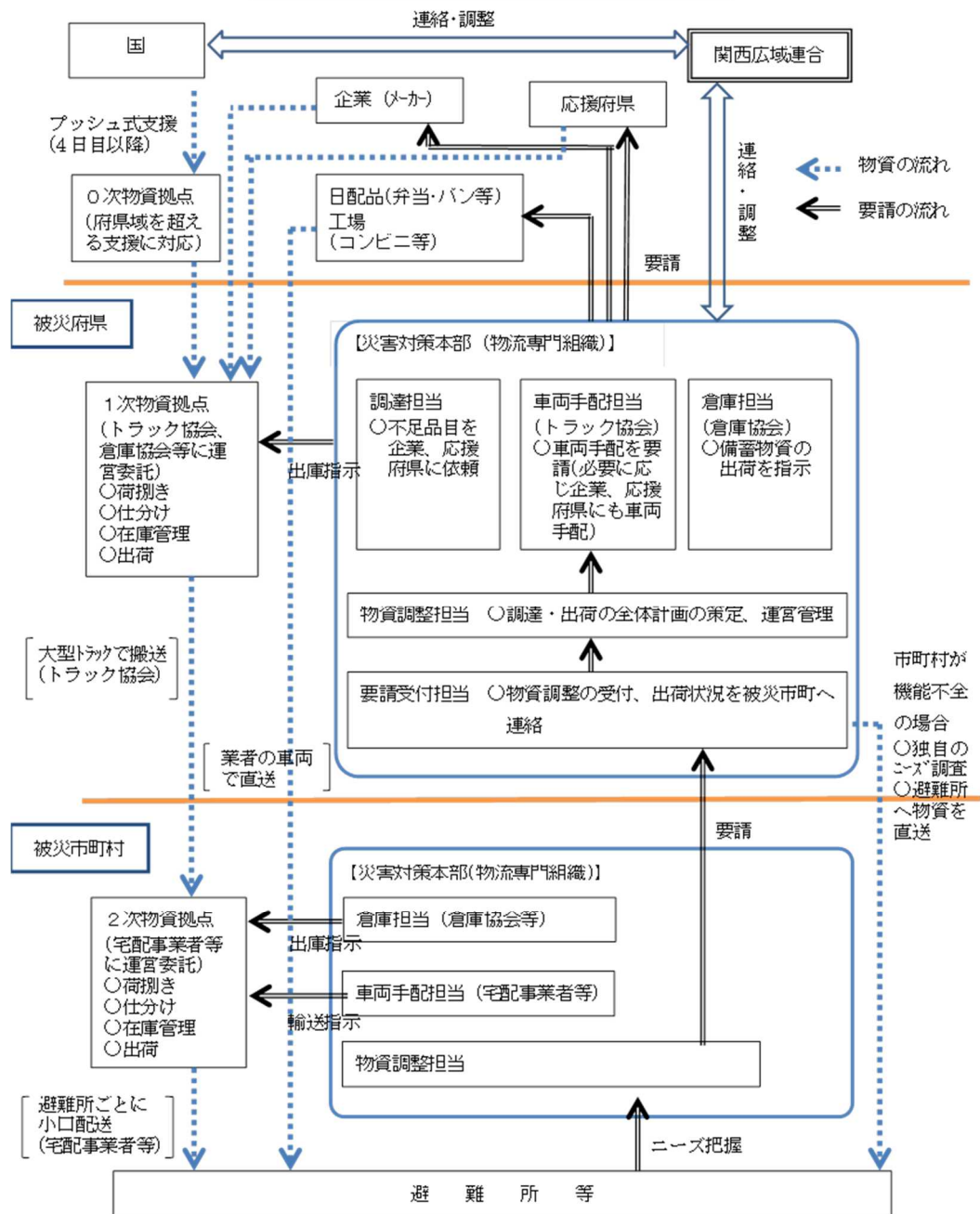
2-3 救援物資の需給調整

救援物資のニーズは、時間の経過とともに変化する。災害発生直後には、生活のための最低限必要な水・食料・毛布等の物資について、たとえ過剰となっても不足にはならないよう供給する必要がある。避難所での生活に一定の落ち着きが生じる時期には、その生活状況の改善に向けた物資をきめ細かく供給することが求められる。

物資の支援は原則としてカウンターパート割当府県が責任を持って行うものとするが、広域連合は、適時適切に被災自治体のニーズやカウンターパート割当府県の状況を把握し、構成団体・連携県間の調整を行う。また、物資が迅速かつ円滑に被災者まで届くよう、運送業者、倉庫業者、製造事業者等と連携し、「緊急物資円滑供給システム」を運用する。

なお、大規模広域災害で被災府県が複数にまたがる場合において、関西災害時物資供給協議会に参画する企業等に物資供給を依頼するときは、重複依頼を防ぐため、窓口の一本化を図る。

＜救援物資需給調整の流れ＞



(1) 被災構成府県の対応

① 応援要請

被災構成府県は、災害規模、被害程度等から、救援物資の調達に関し、物資支援の必要性について判断を行い、応援団体又は広域連合に応援要請を行う。

物資支援のニーズ把握にあたっては、被災市町村へ派遣した職員等を通じた情報収集を行うなど、即応的にニーズに応えるための体制を構築する。また、情報や依頼の重複を避けるため、物資支援にかかる窓口の一本化に努める。

② 被災地内輸送ルート確保

被災構成府県は、道路管理者等と調整し、自府県内の輸送ルートの確保を図る。

③ 物資集積・配送拠点の開設・運営

被災構成府県は、他府県からの物資を集積・配送するための一次物資拠点を開

設する。

また、その運営については、必要な物資がすみやかに被災者に行き渡るよう倉庫業者・運送業者さらにはボランティアの協力を得られるよう努める。

なお、被災市町村の二次物資拠点が被災により機能しない場合は、被災構成府県は、代替施設の確保や、一次物資拠点から避難所へ直接救援物資を届けるなど二次物資拠点機能の代替に努める。

④ 避難所まで物資が行きわたる仕組みづくり

被災構成府県は、被災者・避難所に関する情報、被災者が求める物資の内容・量・タイミングに関する情報等を被災市町村やボランティア等の関係者間で共有し、避難所まで物資が行き渡る仕組みを構築する。

物資の需給調整にあたっては、避難所ごとにニーズに応じたきめ細かな支援を行うため、被災者の生活支援を行う各担当部局と密接に連携し、部局横断的に調整を行う。

なお、この場合において、在宅被災者にも留意する必要がある。

(2) 広域連合・応援団体の対応

① 物流専門組織の設置

広域連合は、救援物資の調達に関し、広域応援の必要がある場合は、災害対策（支援）本部事務局に物流専門組織として物資調整班を設置する。物資調整班は、被災地のニーズに沿った迅速な救援物資の調達・配送が適切に実施されるよう、構成団体・連携県、国、全国知事会等との間で調整する。

【災害フェーズごとに必要とされる救援物資】

広域連合において調整を行う救援物資については、概ね下表に記載のあるものを基本とし、下表に記載のない品目について、被災地の状況に応じ、特に必要があるものは、被災府県と応援団体が協議の上、物資調整を行う。

また、物資の調達にあたっては、要配慮者、女性（妊婦等）、子供（乳幼児等）にも配慮する。

時期	必要とされる物資の基本品目
緊急対応期 (概ね3日まで)	食料（ α 化米、レトルト食品、飲料水、流動食、アレルギー食、介護食、水分補給ゼリー等）、毛布、育児用調製粉乳、乳児用液体ミルク、乳児・小児用おむつ、大人用おむつ、携帯トイレ・簡易トイレ、トイレットペーパー、生理用品、ブルーシート、ほ乳瓶、ほ乳瓶消毒剤、ほ乳瓶消毒容器、おしりナップ、パーティション、段ボールベッド、消毒薬、マスク等
応急対応期 (避難所期) 【季節に応じて】	炊き出し用食材、大鍋、アレルギー食、介護食、水分補給ゼリー、流動食、下着、マット、洗面用具、口腔ケア用品、トイレ清掃道具、医薬品、マスク、消毒薬、パーティション、段ボールベッド 等 防寒着、夏物衣料、ストーブ、扇風機、蚊取り線香、殺虫剤、網戸 等

【東日本大震災において企業等から提供又は調達した物資の例】

区 分	物 資 例
飲食物	飲料水、火を使わないで食べられる食料、離乳食、高齢食
衛生用品	大人用おむつ、生理用品、マスク
小児用	子供用おむつ、乳幼児粉ミルク、ほ乳瓶、ほ乳瓶消毒剤、ほ乳瓶消毒容器
衣料	防寒着、夏物衣料、下着
災害用資機材	ブルーシート、土のう袋、飲料用ポリ袋、避難所用パーティション
その他	ガソリン等、運送サービス

② 備蓄物資の需給調整

応援団体は、被災団体からの応援要請に基づき、若しくは自ら必要と判断した場合には、備蓄物資を拠出する。

また、流通備蓄で対応する物資に関しては、応援団体が協定締結先の事業者・業界団体等に要請を行い、物資の確保・送付を行う。

広域連合は、必要に応じ被災団体と応援団体との調整を行う。

③ 国・関係機関等との連絡・調整

ア 物資の融通

応援団体は、自府県や流通備蓄で必要な物資の確保が困難な場合は、広域連合を通じ、他の構成団体及び連携県、協定等を締結している他ブロック、国、全国知事会などと連絡・調整を行い、必要な物資の確保を行う。

なお、この場合においてカウンターパート方式により同一府県を応援する府県との連絡・調整を優先する。

イ 救援物資配送システムの整備

広域連合、応援団体、被災団体は、被災地・被災者が求める物資を迅速かつ的確に把握することができる相互の情報伝達ルートを整備する。

また、ガソリン等の不足により輸送に支障が生じるときには、広域連合は、石油販売事業者や国に対してガソリン等を確保し供給するよう要請する。

④ 輸送手段の確保

応援団体は、協定を締結しているトラック協会、宅配業者などに要請して輸送手段を確保する。

なお、陸上輸送ルートが確保できない場合の代替ルートとして、航空・海運事業者、空港・港湾管理者、国土交通省地方整備局及び地方運輸局等並びに自衛隊・海上保安庁と調整を行うなど海路・空路を活用した輸送ルートの確保を図る。

⑤ 道路規制当局（警察・道路管理者）との調整による輸送ルート確保

応援団体は、各輸送手段の規制当局との調整を通じ、輸送ルートを確保する。

なお、緊急物資輸送にあたっては、ルート上で妨げとなる車両について、道路管理者に運転者等に対して車両の移動を命令又は道路管理者自ら放置自動車を移動するよう指示し、道路啓開を行う。

⑥ 応援実績の報告

応援団体は、応援実績について、広域連合に報告するとともに、広域連合はその情報をとりまとめて定期的に公表する。

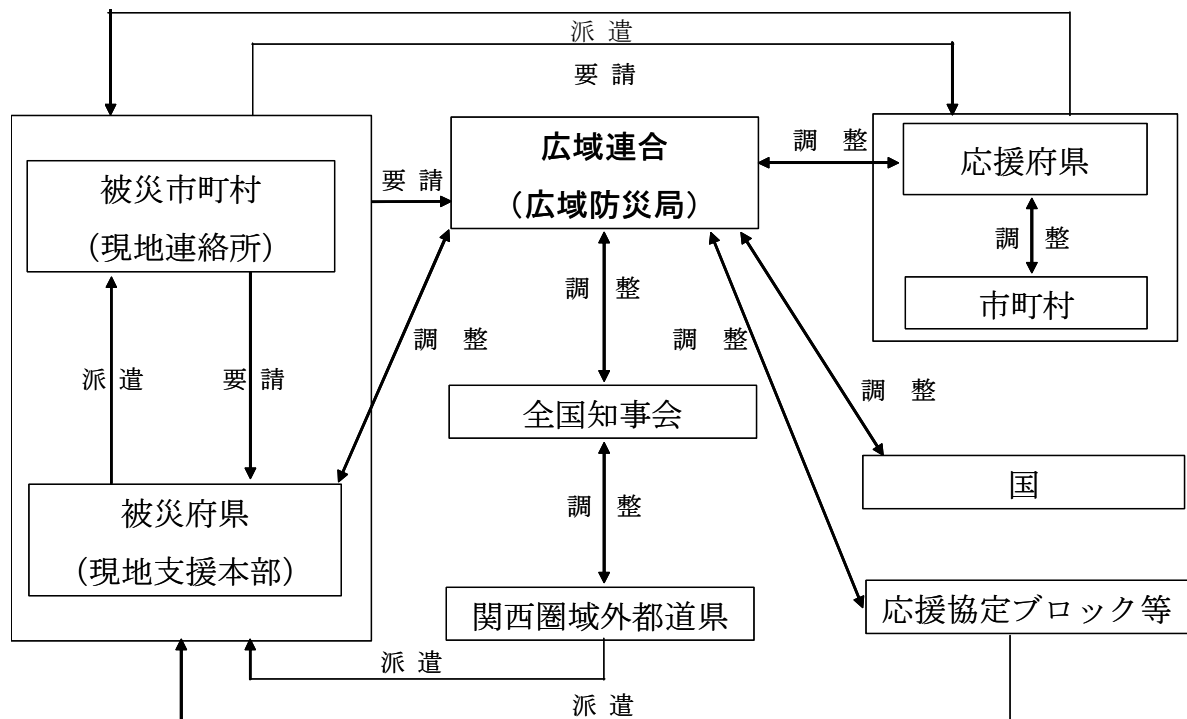
⑦ 0次拠点の開設・運営

広域連合は、必要に応じ、被災地における一次物資拠点の使用不能時又は不足時に物流機能を補完するため、0次拠点の開設を決定し、0次拠点が所在する府県と開設・運営について調整する。

なお、0次拠点の運営にあたっては、必要な物資がすみやかに被災者に行き渡るよう倉庫業者・運送業者さらにはボランティアの協力を得て行う。

2-4 応援要員の派遣・受入調整

<応援要員の派遣・受入調整の流れ>



時期	必要とされる応援要員の業務例
応急対応期 (短期派遣)	【府県・市町村共通】 ○ 保健・健康・福祉・医療 ・保健医療活動の調整にかかるマネジメント支援 ・被災者の健康相談（保健・栄養・歯科）・避難所の衛生対策、こころのケア支援（消防職員等の救援者も対象）、救護所等における診察・治療、死体検案支援、動物愛護支援、栄養相談、防疫・消毒 ○被災住宅対策 ・被災建築物応急危険度判定、被災宅地危険度判定 【府県】 ○ 環境 ・災害廃棄物処理実行計画策定支援 ○ 住宅対策 ・応急仮設住宅建設支援 ○ 教育 【市町村】 ○ 避難者対策 ・物資搬入・受入、避難所運営、ボランティア受入支援、罹災証明書発行・住民相談、炊き出し、家屋被害調査 ○ 環境・衛生 ・災害廃棄物の分別収集・運搬・処理の支援、し尿収集・運搬・処理の支援 ○ ライフライン復旧 ・給水、上水道復旧、下水道復旧 ○ 被災市町村行政業務支援
復旧・復興期 (中・長期派遣)	○ 公共土木・農林水産施設 ・公共土木施設（道路・河川・港湾・砂防）・農林水産施設（農地・農業用施設・漁港・治山・林道）の災害査定・復旧工事 ○ まちづくり・建築 ・府県有・市町村有施設（高等学校等）の復旧工事、公営住宅整備支援、復興まちづくり計画策定支援、まちづくりにかかる用地取得業務 ○ 環境 ・災害廃棄物処理等業務 ○ 保健・福祉・医療 ・保健活動支援、生活保護相談業務、孤児の養育環境調査支援、被災者の心のケア（消防職・団員等の救援者や災害業務従事者も対象）、仮設診療所の設置、被災者の保健活動計画策定支援 ○ 教育 ・教育活動支援

(1) 被災構成府県の対応

① 応援要請

被災構成府県は、災害対策の内容・事務量等から人的応援の必要性について判断し、被災府県内の応援体制のみでは対応できない時は、応援団体又は広域連合に応援を要請する。なお、災害対応体制確立後の応援要請については、職種ごとの概算人員の算定を行う。

また、被災構成府県は、広域連合と調整し、必要に応じて応急対策職員派遣制度により被災市区町村を支援するため、総務省に応援を要請する。

② 応援職員の受け入れ

被災構成府県は、応援職員への業務の割当についての現地支援本部等との調整、執務スペースの提供及び応援の交代要員への引き継ぎ方法の確立等応援職員の受入体制の整備に努める。その際、感染症対策のため、会議室のレイアウトの工夫やTV会議及びWeb会議システムの活用など、応援職員等の執務スペースの適切な空間の確保に配慮するものとする。また、応援職員等の宿泊場所の確保が困難となる場合に備えて、宿泊場所の確保等の応援職員の活動環境の整備に努めるものとする。

③ 被災市町村への派遣

被災構成府県は、情報収集のために被災市町村へ職員を派遣する。

また、被災構成府県は、必要に応じて甚大な被害を受けた被災市町村の災害対応の支援を行う職員を派遣するとともに、他の自治体からの応援職員も含めて、適切に職員が配置されるよう調整する。

(2) 広域連合・応援団体の対応

① 要員調整班の設置

広域連合は、広域応援のため応援要員を派遣する必要がある場合は、災害対策（支援）本部事務局に要員調整班を設置する。要員調整班は、被災地のニーズに沿った迅速な応援要員の派遣が実施されるよう、構成団体・連携県、国、全国知事会等との間で調整する。

② 応援要員の派遣調整

応援構成団体は、被災府県からの応援要員の派遣要請に基づき、若しくは自ら必要と判断した場合には、要員を派遣する。なお、カウンターパート方式により同一被災構成団体を担当する応援構成団体が複数ある場合は、幹事府県が中心となり、応援要員の派遣について十分な調整を行うものとする。

なお、応援職員の派遣に当たっては、感染症流行下においては、感染症対策のため、派遣職員の健康管理やマスク着用等を徹底する。

また、被災団体が先の災害で要員を他圏域に派遣しており、自らの災害対応のために当該要員を自団体に戻す場合、広域連合は、代替要員の派遣について構成団体・連携県、国等と調整する。

③ 国・関係機関等との連絡・調整

応援団体は、自府県のみ又は同一被災団体を応援するカウンターパート内のみでは派遣に必要な要員の確保が困難な場合は、広域連合に必要な要員の確保

を要請する。

広域連合は、他の構成団体及び連携県、協定等を締結している他ブロックと連絡・調整を行い、派遣に必要な要員を確保する。

また、応急対策職員派遣制度による応援職員の派遣等が行われる場合、広域連合は、現地調整会議に参加し、必要な調整を行う。

④ 応援実績の報告

応援団体は、派遣実績について、広域連合に報告するとともに、広域連合は、その情報をとりまとめて定期的に公表する。

なお、カウンターパート方式により同一被災団体を担当する応援団体が複数ある場合は、幹事府県が派遣実績をとりまとめ、広域連合に報告する。

【広域連合において派遣調整を行う要員の例】

東日本大震災の被災地支援において、広域連合で要員の派遣調整を行った職種は以下のとおりである。

- 救護班等の医療チーム、保健福祉・こころのケア・要援護者対策要員（保健師、看護師、栄養士、歯科衛生士等）
- 応急仮設住宅対策・県有施設復旧工事要員（建築技術職員）
- 復興まちづくり計画策定支援要員（都市計画従事職員）
- 土木復旧対策要員（土木技術職員）
- 廃棄物処理対策要員（環境技術職員）
- 家屋被害調査要員（税務職員、建築技術職員）
- 教育復興要員（教職員）
- 市町村業務全般を支援する職員（マンパワーの確保）等

【国で調整する要員の例】

東日本大震災において主に国が主導して要員派遣調整を行った職種は以下のとおりである。

- 広域緊急援助隊（警察庁）
- 緊急消防援助隊（消防庁）
- 自衛隊
- 巡視船艇、航空機等（海上保安庁）
- DMAT（厚生労働省）
- 給水車・水道施設要員（厚生労働省）
- 被災建築物応急危険度判定士（国土交通省）
- 被災宅地危険度判定士（国土交通省）
- 緊急災害対策派遣隊（TEC-FORCE）（国土交通省）
- 下水道施設要員（国土交通省）
- 農地・農業用施設復旧要員（農林水産省）
- 外国からの応援要員 等

※ 広域連合は、これらの職種の派遣状況を適宜把握し、その派遣元と応援先が広域連合の実施している広域応援にかかる派遣元と派遣先と同一の組み合わせとなるよう、国との調整に努める。

2-5 被災者の支援

被災者の生活状況や支援ニーズは応急対応期から復旧・復興へと向かう過程で大きく変化していくことから、広域連合、構成団体及び連携県は、これに対応したきめ細かい支援を行う。

広域連合及び構成団体は、連携県、市町村等と連携し、被災市町村が開設する避難所や避難所外に避難する被災者の生活を支援するため、被災市町村が行う避難者対策を支援する。

構成団体は、感染症流行下においては、防災担当部局と保健福祉担当部局が連携して、感染症対策として必要な措置が講じられるよう努める。また、自宅療養者等が指定避難所等に避難する可能性を考慮し、保健福祉担当部局は、防災担当部局に対し、避難所の運営に必要な情報を共有する。

＜被災者の生活状況の変化と必要な対応＞

	生活の状況	必要な対応	広域連合の対応
避難所期・被災直後の一時的な生活空間	1 避難所の運営等 - 被災市町村職員が対応 - 早期の自主運営化等に向けた地域自治会等の組織による運営が求められる 2 情報の取得・管理・共有 - 避難者への提供情報の不足や錯綜、マスコミ等の殺到 3 食料・物資 - 道路の途絶や電気、ガス、水道などライフラインの寸断、膨大な被災者の発生などにより、食料、水、生活必需品が不足 4 避難所の居住環境 - 暑さ・寒さへの対応ができない - トイレ、風呂が利用できない - 多数の避難者で混雑、プライバシーの確保が困難 - ウイルス等による集団感染の懸念 - 性暴力・DVの発生	1 避難所の運営等 - 避難所受付窓口の設置 - 避難者名簿の整備 - 避難所内レイアウトの決定 - 避難所運営方針、ルールの確立 - 地域自治会等の組織による早期の自主運営化等の考慮 - 避難所運営会議（定例）の開催 - 応援職員等による支援、ボランティアによる支援 ※一般ボランティアの他、避難所環境の改善に必要な専門ボランティア等の確保・連携に配慮 ※ペット同行避難者及び子供のいる家族等への配慮 - 女性の参画の推進 - 保健師、福祉関係者、NPO等による避難状況把握等への支援及び各主体間の調整 - 在宅避難者、車中泊による避難生活を送る避難者への支援 2 情報の取得・管理・共有 - 情報取得手段の確保、携帯電話、スマートフォンの充電手段の確保 - 避難所開設状況等広報活動の実施 - 支援情報の掲示等情報共有の実施 3 食料・物資 - 備蓄物資の配布 ※高齢者、妊産婦、乳幼児、食事制限のある方等への配慮 - 必要食数の把握・報告 - 救援物資調達・救援ルートの確保 - 物資の数量管理、衛生的な保管 - 衛生資材、女性特有の物資（生理用品）の確保 4 避難所の居住環境 - 毛布の配布 - 避難所の換気、冷暖房機器などの整備 - 開設当初からのパーティションや段ボールベッド等の設置に努める - 停電に備えたライト等の配備 - 福祉避難所の確保、企業の研修施設・保養施設などの活用	○救援物資の需給調整 (2-3 で詳細を記載 p. 70) ○応援職員の派遣・受入調整 (2-4 で詳細を記載 p. 74) ○広域避難の受入調整 (2-6 で詳細を記載 p. 80) ○ボランティアの活動促進 (2-7 で詳細を記載 p. 84)

		生活の状況	必要な対応	広域連合の対応
		5 医療・健康 ・食生活の偏り、劣悪な環境による感染症懸念、治療中断 ・災害のストレスによる精神的不調	・広域避難受入 ・仮設トイレ、仮設風呂の応援、周辺施設の風呂の開放 ※女性の視点に留意 ※女性や子供等の安全に配慮 ・感染症対策のための適切な避難スペースの確保や適切な避難所レイアウト ・トイレの使用ルールの周知、トイレの衛生的な管理 5 医療・健康 ・救護班等による診察 ・保健師等による健康調査・保健指導・健康相談及び処遇調整、家庭訪問 ・栄養士による食事アセスメントと栄養相談の実施 ・歯科衛生士等による口腔ケアに関する支援 ・薬剤師による服薬指導、お薬相談 ・食生活・居住環境・衛生環境の改善 ・DPAT 等による地域精神医療の補完、こころのケア相談 ・要配慮者や患者等の状況に関する情報共有 6 配慮が必要な方への対応 ・避難者同士の見守り体制の確立 ・外国語の対応 ・授乳スペースの確保 7 その他 ・防犯対策 ・被災者台帳の早期整備	
避難所期・被災直後の一時的な生活空間	安定期	1 避難所の運営 ・応援職員やボランティアに依存 ・昼間の避難者の減→運営への支障 2 情報の取得・管理・共有 ・災害対策本部等からの情報提供、生活支援情報の提供等 3 食料・物資 ・炊き出し、仕出し弁当、食料の多品目化、個炊、一般的な支援物資の充足 ・物的ニーズの多様化（シャワー、殺虫剤、季節衣料等） 4 避難所の居住環境 ・プライバシーの向上（間仕切り、更衣ルームなど） ・悪臭・はえ・蚊の発生 ・ウイルス等による集団感染の懸念 ・性暴力・DV の発生	1 避難所の運営 ・避難所運営会議（定例）の開催 ・避難所運営の民間委託又は自主運営の働きかけ、防災士、ボランティア等との協力連携 ・女性の参画の推進 2 情報の取得・管理・共有 ・生活支援情報のわかりやすい掲示 ・在宅避難者への支援情報の発信 3 食料・物資 ・ボランティアなどによる支援 ・温かい食事の提供、栄養面の配慮 4 避難所の居住環境 ・感染症対策のための適切な避難スペースの確保や適切な避難所レイアウト ・避難所の換気、冷暖房機器などの整備 ・避難所のバリアフリー化、間仕切りパーティションの設置 ※男女のニーズの違い等男女双方の視点に配慮 ・段ボールベッド等簡易ベッドの設置 ・シャワーや風呂の確保 ・洗濯場の確保 ・害虫駆除等の衛生管理対策 ・安心して話せる場の確保	

	生活の状況	必要な対応	広域連合の対応
	5 医療・健康 - 生活不活発病等二次的な健康問題発生 - 災害のストレスによる精神的不調	5 医療・健康 - 医師（救護班、地域の医療機関等）による診察 - 保健師等による健康相談、保健指導、二次健康問題発生予防のための健康教育、家庭訪問の実施 - 栄養士による食事アセスメントと栄養相談の実施 - 歯科衛生士等による口腔ケアに関する支援 - 薬剤師による服薬指導、お薬相談 - 予防接種や健診など通常業務再開 - DPAT 等による被災者及び支援者のメンタルヘルスに関する支援 - 要配慮者や患者等の状況に関する情報共有 6 配慮が必要な方への対応 - 施設、病院への入院、福祉避難所への入所の検討 - DWAT 等による生活支援・生活相談 - ボランティアニーズの把握 7 その他 - 避難所パトロール、犯罪相談窓口の開設 - ペットの滞在ルールの確立 - 災害廃棄物の早期撤去 - 被災者のワンストップ窓口の設置 - 避難所解消に向けた関係機関との調整	
仮設住宅期	1 応急仮設住宅の運営 - 多数の単身高齢世帯 - 見知らぬ隣人が多い 2 生活の自立 - 食事の供給がなくなる - 家庭用品を用意する必要がある 3 健康の不安 - 身近な相談相手の不在 - 生活環境の変化による新たなストレス	1 応急仮設住宅の運営 - コミュニティに配慮した住戸配置、地域型仮設住宅の設置、集落ごとの集団入居、ふれあいセンターの設置 ※女性をはじめとする生活者の意見を反映できるよう配慮 2 健康不安への対応 - 保健師、看護師等による健康相談強化、健康教育、生活支援アドバイザー、民生委員・児童委員、健康アドバイザー、ボランティア等による支援、こころのケアチームによる被災者及び支援者のメンタルヘルスに関する支援	○ 仮設住宅のコミュニティづくりへの専門家の派遣調整

【先行事例】「鳥取県版災害ケースマネジメント」に関する取組み（鳥取県）

平成 28 年 10 月の鳥取県中部地震で被災及びその後の被災者支援を踏まえ、平成 30 年 4 月に全国で初めて鳥取県防災及び危機管理に関する基本条例に災害ケースマネジメントに関する規定を設け、制度化した。

「鳥取県版災害ケースマネジメント」では、金銭的に困窮している被災者を建築士が訪問し、簡易で金銭負担の少ない修繕方法を提案するなど、それぞれの被災者のニーズに沿った支援を実施した。

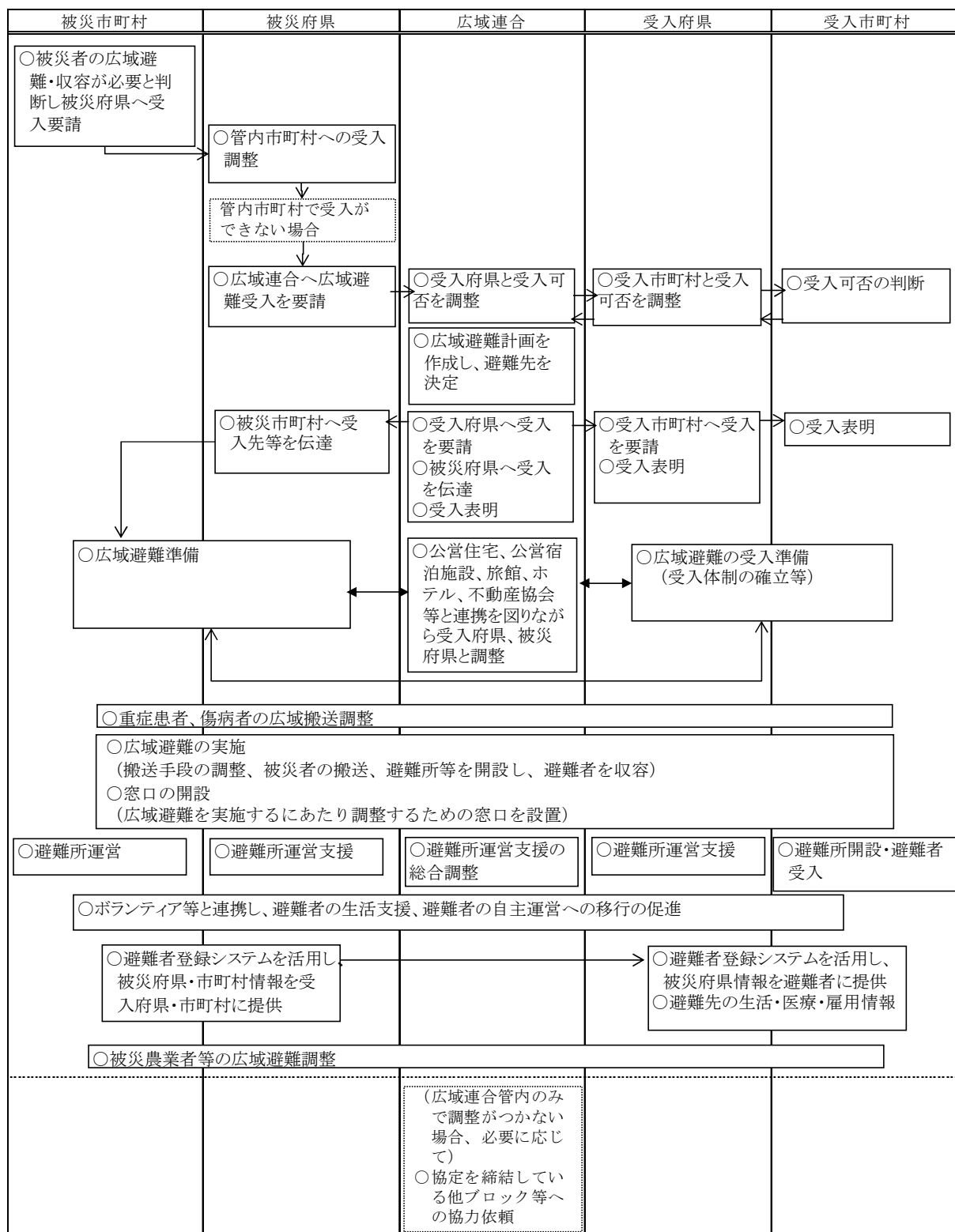
さらに、全国に先駆けて令和 3 年 4 月に鳥取県社会福祉協議会内に複合的な機能（災害ケースマネジメント、災害派遣福祉チーム派遣調整、資機材確保等）を持つ「鳥取県災害福祉支援センター」を常設し、更なる「鳥取県版災害ケースマネジメント」の全県展開を進めている。

2-6 広域避難の受入調整

避難者が大量に発生した場合、被災地の避難所だけでは収容が困難になる。また、専門的な医療や介護などを必要とする被災者は、被災地内では必要なサービスを受けられない事態が発生する。

被災地外での避難を必要とする被災者を受け入れるため、広域連合は、応援団体と協調し、広域的な避難の受入を推進する。

<広域避難への対応>



(1) 被災府県の対応

① 応援要請

被災府県は、被災者の避難、収容状況等を考慮して、被災府県住民の区域外への広域避難、収容の必要性について判断を行い、広域避難受入について広域連合に対し要請する。

② 窓口の設置

被災府県は、広域避難にあたり、避難、搬送の調整のための窓口を設置する。

(2) 広域連合の対応

① 受入表明

広域連合委員会での決定や構成団体及び連携県との調整等を踏まえ、被災住民の広域避難の受入について表明する。

② 広域避難調整班の設置

広域連合は、広域避難の必要がある場合は、災害対策（支援）本部事務局において広域避難調整班を設置する。広域避難調整班は、被災者が府県を越えて円滑に避難し、適切に受け入れられるよう、被災府県、被災者受入府県、国、全国知事会等との間で調整する。

③ 広域避難計画の作成

広域連合は、被災者受入府県における受入可能施設・人数・期間等を取りまとめる。

また、関西圏域内だけでは被災者を受入れができない場合には、国・全国知事会、相互応援協定等を締結している他ブロックなどと調整を行う。これらの手続きを進め、広域避難計画を作成する。

④ 被災者受入府県への受入依頼

広域連合は、広域避難計画の内容を被災者受入府県に示し、計画に基づく措置をとるよう依頼する。

⑤ 被災府県への受入の伝達

広域避難計画に基づき、被災府県に対し、具体的な受入内容について伝達を行う。

⑥ 広域輸送手段の調整

広域連合は、「大規模災害時におけるバスによる緊急輸送に関する協定」及び「船舶による災害時の輸送等に関する協定」に基づき、構成団体及び連携県と連携し、被災者の広域避難にかかる輸送手段の調整を行う。

なお、陸上輸送ルートが確保できない場合の代替ルートとして、航空・海運事業者、空港・港湾管理者、国土交通省地方整備局及び地方運輸局等並びに自衛隊・海上保安庁と調整を行うなど海路・空路を活用した輸送ルートの確保を図る。

⑦ 避難者登録システムへの登録

広域連合は、国と連携し、広域避難者に対し被災府県等に関する情報を提供するため、避難者登録システムへの避難者情報の登録を促進する。

⑧ 重症患者、傷病者の広域避難

広域連合は、重症患者、傷病者の広域避難にあたっては、広域医療局とも連携し、必要に応じて、ヘリによる患者搬送を実施する。

⑨ 被災農業者等の広域避難

広域連合は、応援団体と連携し、被災農業者等の就業や研修、被災畜産業者の家畜飼育などを目的とした広域避難についてニーズ把握を行い、被災農業者等の受入に努める。

(3) 被災者受入府県の対応

① 被災者の受入

被災者受入府県は、被災府県と連携し、広域連合が策定する広域避難計画に基づき、被災者の広域避難（被災者の搬送、避難所・応急仮設住宅等での受入）を実施する。

② 窓口の設置

広域避難を実施するにあたり、被災府県との調整や避難者の登録、情報提供等を行う窓口を設置する。

③ 避難者登録システムの活用

被災者受入府県は、市町村の協力を得て避難者登録システムを活用し、避難者情報を被災府県に提供するとともに、避難者に対し被災府県等に関する情報を提供する。

④ 避難者への生活支援

被災者受入府県は、避難先の生活・医療・雇用情報等を取りまとめ、避難者に対し情報提供を行うとともに、ボランティアとも連携し避難者の生活支援に努める。

⑤ 要配慮者への配慮

被災者受入府県は、高齢者、障害者等要配慮者の避難者に対し、避難所等での保健師・看護師等による健康状態の把握や定員を超えた福祉施設での受入調整など、支援の充実に努める。

⑥ 自主避難者への支援

被災者受入府県は、自主的に避難してきた被災者に対しても、③、④、⑤の支援に努める。

2-7 ボランティアの活動促進

広域連合、構成団体及び連携県は被災者の支援や被災地の復旧・復興に大きな力を発揮するボランティア活動を積極的に促進する。

なお、ボランティア活動には、社会福祉協議会やNPO等との協力が必要であり、これらの団体と連携を図る。

	ボランティアニーズ	被災構成府県・市町村	広域連合・応援団体
応急対応期 (避難所期)	○被災者の生活支援 ・救援物資の仕分け、配布 ・炊き出し ・泥のかきだし、清掃 ・災害廃棄物撤去 ・家具・荷物の搬出 ・避難所運営支援 ○災害ボランティアセンターの運営支援 など	【被災構成府県】 ○災害ボランティアの積極的な受入の表明 ○被災地のボランティアニーズの把握 ○(必要に応じ)被災市町村へ応援要員を派遣し、情報収集 ○災害ボランティアセンターの設置・運営 ○府県内市町村災害ボランティアセンターの設置要請及び運営支援 ○ボランティア活動の呼びかけを広域連合・応援府県へ要請 ○災害ボランティアの募集にかかる広報、ボランティアバスの運行等の支援 ○ボランティア用資機材の確保 【被災市町村】 ○災害ボランティアの積極的な受入の表明 ○被災地のボランティアニーズの把握 ○災害ボランティアセンターの設置・運営 ○府県内外からボランティア受入表明 ○災害ボランティアの受入れ(ボランティアのコーディネート、災害従事車両証明書の発行等) ○ボランティア用資機材の提供	【広域連合】 ○ボランティア活動に対するメッセージの発出 ○ボランティアインフォメーションセンターの設置・運営 【応援団体】 ○ボランティア活動支援 ○被災地のボランティア受入業務支援 ○被災府県と協議し、専門的なボランティアなど被災地で求められるボランティアの募集・被災地への派遣
復旧・復興期 (仮設住宅期)	○被災者の精神的支援 ・傾聴ボランティア ・お茶会、話し相手 ・芸術文化を生かした支援(趣味活動、演奏・合唱などの慰問活動) ○仮設住宅のコミュニティづくり支援 ○高齢者の見守り など	【被災府県・被災市町村】 ○傾聴ボランティアや慰問活動等避難者の精神的支援ができるボランティアを被災者のもとに派遣 ○仮設住宅のコミュニティづくりの経験があるボランティアを派遣 ○高齢者の見守りを行うスタッフの派遣	【広域連合・応援団体】 ○不足する傾聴ボランティアや慰問活動等避難者の精神的支援ができるボランティアを広域的に派遣調整 ○仮設住宅のコミュニティづくりの経験があるボランティアを広域的に派遣調整 ○高齢者の見守りを行うスタッフのための研修講師等の派遣調整

(1) 被災構成府県の対応

① 被災構成府県内のボランティアニーズの把握

被災構成府県は、被災地でのボランティアニーズの把握に努める。被災構成府県は、必要に応じて、被災市町村へ応援職員を派遣し、被災市町村が行うボランティアニーズの把握を支援し、早期のボランティアニーズの把握に努める。

② ボランティア活動の呼びかけの広域連合・応援団体への要請

被災構成府県は、応援団体及び広域連合に対して、ボランティア活動の呼びかけについて要請する。

③ 災害ボランティアセンターの立ち上げ・ボランティア受入表明

被災構成府県は、社会福祉協議会等と連携して、直ちに災害ボランティアセンターを立ち上げ、府県内外からのボランティアの受入を表明するとともに、被災市町村に対し災害ボランティアセンターの設置及びボランティア受入を行うよう働きかける。

災害ボランティアセンターの運営にあたっては、社会福祉協議会、日本赤十字社、NPO、企業、生活協同組合、全国ボランティア組織及び中間支援組織等との連携に努める。

府県災害ボランティアセンターでは、ボランティアの募集にかかる広報やボランティア資機材の確保等を行う。

なお、ボランティアの安全及び健康管理の徹底に十分留意する。

(2) 広域連合の対応

① ボランティア活動に対するメッセージの発出

広域連合は、府県民に対して、構成団体の長の連名によるメッセージを発出し、被災地支援のボランティア活動を呼びかける。

② ボランティアインフォメーションセンターの設置・運営

広域連合は、応援団体と連携し、被災府県の災害ボランティアセンターの後方支援として、必要に応じボランティアインフォメーションセンターを設置し、ボランティアに対し、受入状況、活動内容、被災地の道路情報、交通情報、宿泊情報等の支援情報を提供するよう努める。

(3) 応援団体の対応

① 住民のボランティア活動の促進

応援団体は、社会福祉協議会等と連携し、被災地支援のボランティア活動の呼びかけや、ボランティアバスの運行を行うなど住民のボランティア活動を促進する。

また、被災団体と協議し、専門的なボランティアなど被災地で求められるボランティアを募集・派遣するよう努める。

② 被災地におけるボランティアの支援

応援団体は、必要に応じて社会福祉協議会等と連携し、被災地のボランティアニーズを把握するためのボランティア先遣チーム及びボランティアのマッチングを行うボランティアコーディネーターを派遣する。

また、応援団体は必要に応じて、社会福祉協議会等及び被災地の災害ボランティアセンターと連携し、ボランティア活動拠点の開設の支援を行う。

③ ボランティアグループへの支援

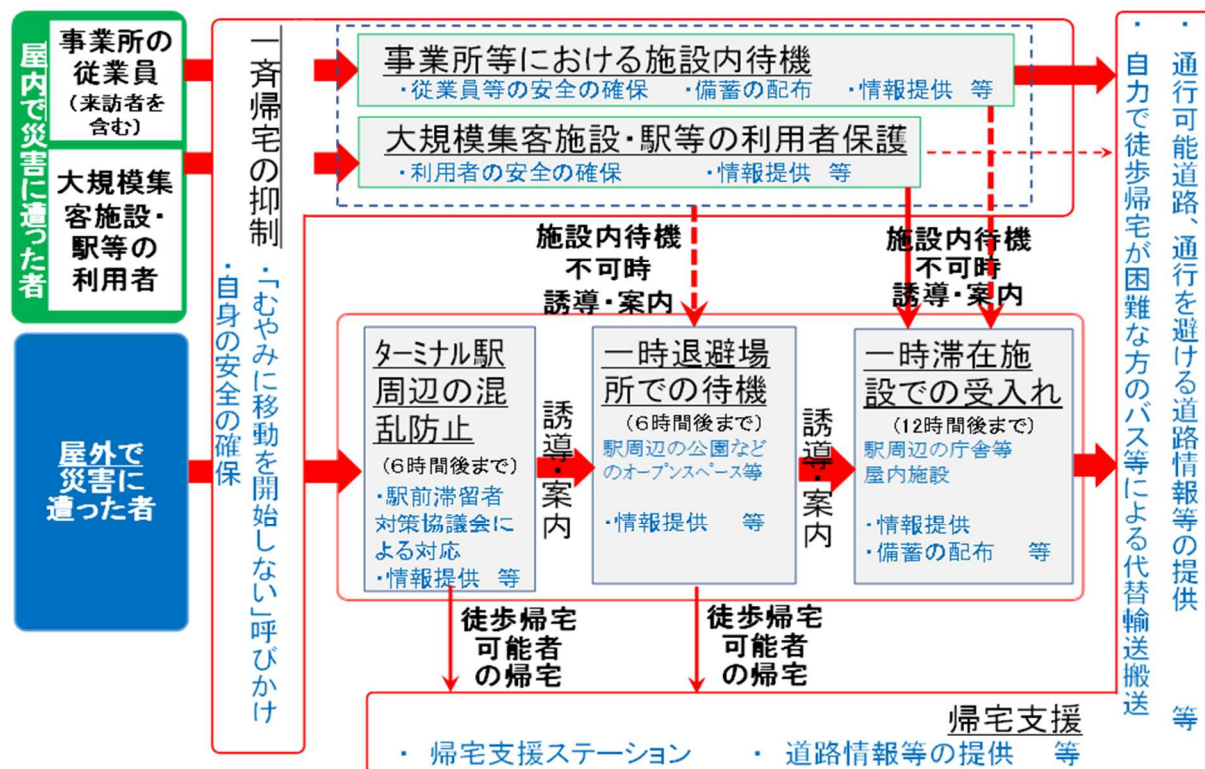
応援団体は、災害対応のステージに応じた被災者ニーズを踏まえ、高齢者の見守り、コミュニティづくり、傾聴ボランティアや芸術慰問等を行うボランティアグループへの支援に努める。

2-8 帰宅困難者への支援

大規模地震が発生し、公共交通機関が運行停止すると、都心部において多数の帰宅困難者等が発生する。

発災直後から帰宅困難者が解消するまでの一連の対策を示すと以下のとおりである。

<大規模地震発生時の帰宅困難者対策の流れ>



(1) 一斉帰宅の抑制

広域連合は構成団体と連携し、帰宅困難者に対して、SNS やホームページ、プレスリリースを用いて、発災時間帯別にとるべき行動やむやみに移動を開始せず、落ち着いた行動をとるよう呼びかける。

(2) ターミナル駅周辺等の混乱防止、一時退避場所、一時滞在施設の確保

構成府県は、市町村と連携し、「駅前滞留者対策協議会」の「地域の行動ルール」に基づき、ターミナル駅周辺等の混乱を防止する。

また、広域連合及び構成団体は、行き場のない滞留者が避難所等に立ち寄った場合には、一時退避場所、一時滞在施設の開設に関する情報を提供するなど、支援協力を市町村へ呼びかける。

さらに、構成府県は市町村と連携し、防災活動に必要な情報の提供や滞留者の避難・誘導を行うための防災資機材の整備などを行う。

(3) 帰宅支援

構成団体は、「災害における帰宅困難者支援に関する協定書」に基づき、協定締結事業者支援の協力要請を行う。広域連合は、災害時帰宅支援ステーションの開設状況を協定締結事業者などから収集し、構成団体及び徒歩帰宅者へ情報提供する。

(4) 帰宅困難者等への情報提供

広域連合及び構成団体は、関係機関と連携して帰宅困難者等に対する的確に情報提供を行う。

外国人観光客に対しては、多言語による災害情報の発信や交通機関の運行情報の発信等を行う。

2-9 広域的な災害廃棄物処理の調整

被災市町村は、災害廃棄物の発生量を推計した上で事前に策定しておいた災害廃棄物処理計画等に基づき、仮置き場、最終処分場を確保し、構成府県は、必要に応じて広域処理を行うこと等により、災害廃棄物の円滑かつ迅速な処理を図る。

加えて、ボランティア、NPO等の支援を得て災害廃棄物等の処理を進める場合には、社会福祉協議会、NPO等と連携し、作業実施地区や作業内容を調整、分担するなどして、効率的に災害廃棄物等の搬出を行うものとする。

また、災害廃棄物処理施設については、電力供給や熱供給等の拠点としての活用にも努める。

被災市町村は、損壊家屋の解体を実施する場合には、解体業者、廃棄物処理業者、建設業者等との連携体制を整備するとともに、必要に応じて速やかに他の地方公共団体に協力要請を行う。

<災害廃棄物の処理の支援>

	被災地の状況	必要な対応	広域連合による支援
発 災 時	・倒壊等家屋・建物の発生 ・自動車、重機等大型廃棄物の発生 ・津波堆積物の発生 ・港湾海底への廃棄物の沈殿	・処理量の把握と処理体制の確立 ・運搬・輸送道路の確保（道路上の災害廃棄物を撤去） ・運搬業者等の確保 ・作業用重機の手配	○府県域を越えた災害を想定した災害廃棄物処理計画策定の支援 ・撤去・処理方法：仮置き場、最終処分場の確保（市町村内、府県内、域内調整の仕組み） ・輸送手段の想定 ・再資源化の検討：土木資材（地盤嵩上げ、防潮堤整備など）への活用等
収 集 ・ 分 別 ・ 仮 置 き	・災害廃棄物の仮置き場への搬入 ・廃棄物運搬車両による交通渋滞 ・個人所有物の処分と保存の区分	・倒壊家屋等建築物の解体・撤去（仮置き場への移動） ・解体撤去に伴う健康対策（アスベスト、粉じん等） ・不燃物・可燃物・リサイクル資源の分別（コンクリートガラ、木くず、土砂等） ・交通渋滞対策の検討（道路使用制限等） ・運搬手段の確保 ・個人所有物の一時保管	
中 間 処 理	・廃棄物処理にかかる環境保全（大気、水質等） ・リサイクルの実施 ・有害物質（産業廃棄物）の処理	・可燃ごみの焼却（市町村処理施設、民間処理施設の確保・調整） ・木くずのチップ化、埋立用材・建築資材等へのリサイクル（民間業者の確保等） ・民間業者の確保	
最 終 処 分	・最終処分場への輸送、処分	・広域での最終処分場の調整・確保 ・海上、鉄道等輸送手段の確保	

(空白)

【参考】死者・行方不明者の氏名公表について

～令和３年７月１日の大雨等における課題を踏まえて～

死者・行方不明者の氏名等公表については、公表の権限の所在を明記した法律がなく、統一的な基準は示されていない。

１ これまでの事例

(1) 令和３年７月１日の大雨

甚大な土石流被害が発生した静岡県熱海市では、住民基本台帳を元に、安否不明者の確認作業を進めたが、台帳には携帯番号等が記載されておらず、作業に難航したことから、土石流発生の日後に氏名公表に踏み切った。

(2) 平成 30 年北海道胆振東部地震

道内 5 市町で計 41 名の死者が発生した。一番死者数が多かった厚真町では、震災直後から遺族の了承を得たうえで、記者会見時に公表をしたが、札幌市、苫小牧市などの 4 市町では遺族の同意を得られないなどとして公表しておらず、道内自治体で対応が分かれることとなった。

２ 全国知事会の対応

令和 3 年 6 月、全国知事会は、「災害時の死者・行方不明者の氏名等公表に係るガイドライン」をとりまとめ、公表の方針別の標準的な対応例を示した。

全国知事会では、都道府県により、氏名公表の対応に差が生じることは好ましくなく、公表の主体、関係機関の協力などを法令に位置付けることを国へ要望しつつづけている一方、災害の状況や被災者の事情等はその都度異なることから、全ての都道府県に画一的な対応を求めることは適当でないとし、統一基準は示していない。

＜公表の方針別の標準的な対応例＞

パターン①	個人情報保護を重視し、公表を判断する	・家族・遺族の同意があること、住民基本台帳の閲覧制限がないことを要件に公表（行方不明者について、救出・救助活動に資する場合は、同意を確認せず公表することもある）
パターン②	発生した事実を速やかに公表する	・家族・遺族の同意や住民基本台帳の閲覧制限の確認等を前提とせず公表
パターン③	被災状況から公表を判断する	・被災状況から、迅速な救出救助などに必要な場合は公表

3 国の対応

令和3年9月、内閣府と消防庁は連名で、「災害時における安否不明者の氏名等の公表について」（通知）を発出して、氏名等公表を行う際の留意事項を示した。

<留意事項の概要>

- (1) 災害が発生した際、人命の救助活動の効率化・円滑化に氏名等公表が資する場合があることや、発災当初の72時間が極めて重要な時間であることをふまえ、氏名等公表の可否や判断基準、氏名等公表及びその結果寄せられた安否情報の確認・共有に係る一連の手続き等について、市町村や関係機関と連携の上、平時から検討しておくこと。
- (2) 氏名等公表については、人的被害の数について一元的に集約、調整を行う都道府県が行うことが基本となるが、市町村が行うことが安否情報の収集等に資すると考えられる場合においては、都道府県と当該市町村の事前調整に基づき、市町村が行うことも考えられること。
- (3) 氏名等公表については、各地方公共団体がそれぞれの個人情報保護条例に照らしてその可否を判断することとなるが、その際、安否情報の収集等を行い、救助活動を効率化することが重要な場合においては、人の生命又は身体の保護のため緊急の必要があるときの個人情報の提供と考えられることから、個人情報保護条例に定める個人情報の利用及び提供制限の例外規定の適用を検討されたいこと。
- (4) 氏名等公表の対象者について、所在情報を秘匿する必要がある者（配偶者からの暴力やストーカー行為の被害者等）が不利益を被らないよう、都道府県関係部局及び域内市町村と平時から公表時の取扱いについて十分な調整を図るとともに、公表に当たってはあらかじめ関係市町村に確認すること。
- (5) 上記(4)の確認を含め、氏名公表等の可否の判断に時間を要する対象者がいる場合には、それ以外の公表可能な対象者から段階的に公表することも考えられること。

なお、全国知事会は、上記通知文はガイドラインの趣旨に沿った内容となっていることから「高く評価」し、災害時における安否不明者の氏名等公表に向けた取組を、国と一体となって進める旨の声明を発表している。

4 検討の必要性

行方不明者の氏名等公表については、被災者の救出・救助活動の効率化・円滑化が期待できることや、不確実情報の拡散を軽減し、家族等の混乱を防ぐことができる一方、個人情報保護や遺族・家族等の心情への配慮などの観点から慎重な対応が求められる。

構成府県は、全国知事会がまとめたガイドラインや国の通知を踏まえ、氏名公表の対応について、事前に対応を検討する必要がある。

応急対応期オペレーションマップ（１）

このオペレーションマップは、大規模広域災害発生時に被災市町村、被災府県、広域連合・応援団体、他都道県、国・国出先機関及び広域実動機関が、相互に連携しながら対応すべきことを災害対応項目ごとに示したものである。

項目	被災市町村	被災府県
1 生活物資の供給	水の供給 ○保存飲料水の供給 ○給水車の派遣 【応援要請】 ◇被災府県及び日本水道協会（府県支部）へ給水の応援を要請（保存飲料水、給水車） 【受援業務】 ◆給水支援の受入、割当	○管内市町村と保存飲料水、医療用水に係る給水調整（給水車の派遣） ○被災市町村への保存飲料水の提供 【広域応援要請】 ◇日本水道協会に給水応援を要請 ◇自衛隊や海上保安庁に応援要請
	食料・救援物資の供給 ○食料・物資の必要品目・数量の把握 ○備蓄物資の供出 ○避難者等への食料・物資の配布 ○衛生的な保管環境の整備 ○流通業者への物資供給要請 ※在宅被災者にも留意 【応援要請】 ○食料・物資の供給要請 【受援業務】 ◆応援申し出に対する支援先の調整	○備蓄食料・物資の被災市町村への供出 ○協定事業者への供給要請 ○関西災害時物資供給協議会企業・団体への物資調達、物流等の協力依頼を広域連合へ要請 ○企業・ボランティア等に対する物資支援や炊き出しの呼びかけ ○支援要請品目以外の必要性にかかる多角的な検討及びその供給 【広域応援要請】 ◇応援府県、広域連合への備蓄食料・物資の供給要請 ◇必要とされる具体的な物資等の支援要請 【受援業務】 ◆応援物資や炊き出しの申し出に対する支援場所等の特定 ◆救援物資の受け入れ
	物流の調整 ○物資集積・配送拠点の開設・運営 ○必要な物資の品目や量の把握できる仕組みの確立（避難所等との連絡調整方法の確立） ○市町村内輸送ルートの確立 ○避難所内での配布方法の確立 ○物資集配にかかる事業者への協力要請 【応援要請】 ◇配送システムの確立に向けたノウハウ等の提供要請 ◇物資集積・配送拠点の運営要員の派遣要請 【受援業務】 ◆物資集積・配送拠点の開設・運営（再掲） ◆市町村内輸送ルートの確立（再掲） ◆応援職員の配置、職務の割当 ◆各種応援要員との調整場所の設定、調整会議の開催	○広域的な物資集積・配送拠点の開設・運営 ○被災市町村が必要とする物資の品目や量の把握できる仕組みの確立 ○府県内輸送ルートの確立 ○集配システムの確立に向けた事業者への協力要請 【広域応援要請】 ◇応援府県、広域連合に対する配送システムの確立・活用に関する要請 ◇物資集積・配送拠点の運営要員の派遣要請 【受援業務】 ◆物資集積・配送拠点の開設・運営（再掲） ◆府県内輸送ルートの確立（再掲） ◆応援職員の配置先の割当 ◆各種応援要員との調整場所の設定、調整会議の開催

凡例 ○：対応業務、◇：応援要請業務、◆：受援業務

広域連合・応援府県	他都道県等	国・国出先機関	広域実動機関（消防・警察・自衛隊・海上保安庁）
○保存飲料水の提供（管内市町村への要請を含む） ○日本水道協会からの要請に基づき、給水車を派遣 〔広域連合〕 ○保存飲料水について構成府県間で調整	○要請等に基づき保存飲料水を提供、給水車を派遣	〔厚生労働省〕 ○日本水道協会を通じ、派遣すべき給水車を調整	○自衛隊や海上保安庁による給水活動
○備蓄食料・物資の供出（管内市町村への要請を含む） ○企業・ボランティア等に対する物資支援や炊き出しの呼びかけと具体的な支援先の調整 ○大量に必要とする物資の府県民からの募集 〔広域連合〕 ○不足についての構成府県間調整 ○関西災害時物資供給協議会企業・団体への物資供給及び物流の協力依頼 ○企業・ボランティア等への応援呼びかけ ○他都道県への備蓄食料・物資の供出要請 ○他都道県に対し、企業・ボランティア等への呼びかけを実施するよう要請 ○国への食料・物資供給要請	○要請に基づき備蓄食料・物資の供出 ○企業・ボランティア等への応援呼びかけ	〔農林水産省・地方農政局〕 ○プッシュ型支援にかかる供給・協力要請 ・災害救助用米穀の供給 ・パン等食料関係業界への出荷要請 〔経済産業省・経済産業局〕 ○プッシュ型支援にかかる生活必需品等関係業界への協力要請	○自衛隊による食料供給活動 ○海上保安庁により物資輸送を支援
○0次拠点を必要に応じて開設・運営 ○被災府県への供給を迅速に行える連絡調整体制の確立 ○被災府県までの輸送ルート of 確立 ○物流事業者（トラック協会、海運事業者等）、交通事業者（JR、私鉄、航空会社等）等への配送要請 ○応援職員の派遣（管内市町村への要請を含む） 〔広域連合〕 ◇他都道県への応援職員派遣要請 ◇国、実動機関（海上保安庁等）、関係業界への支援・協力要請	○物流事業者、交通事業者への配送要請 ○実動機関（自衛隊、海上保安庁）への協力要請 ○要請に基づき応援職員を派遣	〔国土交通省・地方運輸局〕 ○物流事業者、交通事業者への協力要請	○自衛隊、海上保安庁による搬送活動 ○自衛隊による物資集積・配送拠点の運営支援

項目		被災市町村	被災府県
2 被災者の健康対策の実施 (感染症対策、健康・栄養調査、衛生対策等)		○医師等（救護班、地元病院等）による巡回診療 ○保健師等による巡回相談、保健衛生に係る指導 ○歯科衛生士による巡回相談 ○栄養士による巡回相談 ○避難所トイレの衛生保持 ○建物内外の消毒等防疫活動 【応援要請】 ◇保健師、栄養士、歯科衛生士等の派遣要請 【受援業務】 ◆応援職員の業務の割当 ◆執務場所の確保、調整会議の開催	○医師等（救護班、地元病院等）による巡回診療 ○保健師等による巡回相談、保健衛生に係る指導 ○歯科衛生士による巡回相談 ○栄養士による巡回相談 ○管内市町村への保健師、栄養士、歯科衛生士等の派遣要請 ○保健師、栄養士、歯科衛生士等の配置先・巡回先等に関する調整 【広域応援要請】 ◇応援府県、広域連合等への保健師、栄養士、歯科衛生士等の派遣要請 【受援業務】 ◆応援職員の活動市町村の割当
3 生活衛生対策の実施	し尿の処理	○仮設トイレの設置 ○仮設トイレ等の汲み取りの実施 ○仮設トイレ等の衛生の確保（消毒剤の配布、散布等） 【応援要請】 ◇仮設トイレの提供要請 ◇汲み取り作業の支援要請 【受援業務】 ◆仮設トイレ配置場所の調整 ◆汲み取り作業実施場所の割当	○仮設トイレの供給（管内市町村への要請を含む） ○汲み取り作業への応援（管内市町村への要請） 【広域応援調整】 ◇応援府県、広域連合への仮設トイレの供給要請 ◇汲み取り作業への支援要請 【受援業務】 ◆仮設トイレ配置場所の調整 ◆汲み取り作業応援市町村の調整
	入浴の確保	○公共施設、旅館、ホテル等の浴場の開放要請 ○要支援者の移送手段の確保 ○避難所へのシャワーの設置 【応援要請】 ◇周辺地域の施設の浴場の開放要請	○周辺市町村等の公共施設、旅館、ホテル等の浴場の開放要請 ○企業等へのシャワーの提供要請 ○自衛隊による仮設風呂の支援要請
	害虫対策、寒暖対策	○避難所周辺の消毒 ○殺虫剤の配備 ○扇風機、暖房設備等の配備	○必要な資機材の供給
4 広域避難の実施		○被災者の意向把握、広域避難の働きかけ ○広域避難者のとりまとめ、移送 ○広域避難者への生活支援・復旧復興等の情報提供（避難者登録システムの活用） 【応援要請】 ○広域避難の受入要請 【受援業務】 ○避難者の移送（再掲）	○被災市町村に対する広域避難の呼びかけ ○受入先の確保 ○管内市町村との受入調整 ○広域輸送手段の確保 ○避難者登録システムの活用 ○広域避難者への生活支援・復旧復興等の情報提供 【広域応援要請】 ◇応援府県、広域連合への広域避難受入要請 【受援業務】 ◆避難者の移送支援

広域連合・応援府県	他都道府県等	国・国出先機関	広域実動機関（消防・警察・自衛隊・海上保安庁）
○保健師、栄養士、歯科衛生士等の派遣 〔広域連合〕 ○不足する場合の構成府県間調整 ○保健師、栄養士、歯科衛生士等の「トバサシ」派遣 ○他都道府県、国への派遣要請	○要請に基づく保健師、栄養士、歯科衛生士等の派遣	〔厚生労働省〕 ○保健師、栄養士、歯科衛生士、DHEAT等の全国的な派遣調整	
○仮設トイレの供給 ○汲み取り作業への応援調整（管内市町村への要請） 〔広域連合〕 ○不足する場合の構成府県間調整 ○環境省近畿地方環境事務所に對する近畿ブロック及び全国調整等の実施要請	○仮設トイレの供給	〔環境省・地方環境事務所〕 ○必要な資機材の供給調整	
○企業等へのシャワーの提供要請			○自衛隊による仮設風呂の支援
○企業等への支援物資の提供要請			
○広域避難の受入表明 ○公営住宅等の受入施設の確保 ○管内市町村、ホテル・旅館業界、不動産業界等への協力要請 ○学校の受入体制の整備 ○生活、医療、福祉、就労等の情報提供 ○農業者・畜産業者（家畜を含む）の受入体制の構築と情報発信 ○避難者登録システムの導入（管内市町村への要請を含む） 〔広域連合〕 ○不足する場合の構成府県間調整 ○広域輸送手段確保の調整 ○他都道府県への受入要請	○要請に基づく受入 ○管内市町村等への受入要請 ○避難者登録システムの活用（管内市町村への要請を含む）	〔関係省庁〕 ○全国自治体への受入要請 ○避難者登録システムの導入要請	

項目		被災市町村	被災府県
6 ライフラインの応急復旧	電気・ガス・通信の復旧	○管理道路の応急復旧工事の実施 ○河川、砂防等管理施設の応急復旧工事の実施 【応援要請】 ◇応援職員の派遣要請 【受援業務】 ◆応援職員の受入、業務の割当	○管理道路の応急復旧工事の実施 ○管理港湾、管理空港の応急復旧工事の実施 ○河川、砂防等管理施設の応急復旧工事の実施 ○被災市町村への職員派遣等の支援 【応援要請】 ◇応援府県、広域連合への応援職員の派遣要請 【受援業務】 ◆応援職員の受入、業務の割当
	水道の復旧	○事業者への復旧要請 ○優先的復旧箇所（医療機関、公共機関等）への早期復旧要請 ○事業者への道路通行可否やその他復旧のために必要となる情報の提供	○被災状況・復旧状況の確認 ○早期対応箇所の要請 ○事業者への道路通行可否やその他復旧のために必要となる情報の提供 ○必要に応じ、ライフラインの迅速な復旧を支援 ○予めリスト化した病院、要配慮者施設に関わる社会福祉施設等の人命に関わる重要施設及び災害応急対策に係る機関が保有する施設の非常用電源の稼働状況を確認 ○電源の確保が必要な施設への電源車等の配備先の候補案を作成
	下水道の復旧	○被害箇所の確認・点検 ○復旧工事の実施（要員、資機材の確保） 【応援要請】 ◇被災府県、日本水道協会（府県支部）へ復旧工事業務等の応援及び復旧用資機材の供給要請 【受援業務】 ◆応援職員の受入、業務割当 ◆復旧用資機材の受入、割当	- 流域下水道が被災した場合（被災自治体となる場合） ○被災状況の調査及び復旧 【支援要請】 ◇日本下水道協会が定めた災害時支援ルールに基づき下水道対策本部を設置し、支援を要請 【受援業務】 ◆応援隊の受入れに対して、応援活動が円滑に行えるように、必要な情報や資料の提供 ・情報提供：現地への交通・アクセス状況、宿泊施設の斡旋、資機材リスト、水・食料事情等 ・資料提供：被災状況、下水道台帳、連絡体制表等 - 管内市町村の公共下水道が被災した場合（支援自治体となる場合） ○被災状況の調査及び復旧 ○応援職員の派遣、復旧用資機材の提供（管内市町村への要請を含む） 【支援要請】 ◇日本下水道協会が定めた災害時支援ルールに基づき下水道対策本部を設置し、支援を要請

広域連合・応援府県	他都道府県等	国・国出先機関	広域実動機関（消防・警察・自衛隊・海上保安庁）
○応援要員の派遣 〔広域連合〕 ○不足する場合の構成府県間調整 ○他都道府県への応援要請 ○地方整備局への支援要請	○要請に基づく職員の派遣	〔国土交通省・地方整備局〕 ○総合的な輸送ルート復旧計画の策定 ○被災府県、市町村等との復旧計画の調整 ○高速道路無料化の調整 ○港湾の運用計画の立案 ○管理道路の応急復旧工事の実施 ○管理港湾、管理空港の応急復旧工事の実施 ○河川、砂防等管理施設の応急復旧工事の実施 ○緊急災害対策派遣隊（T E C－F O R C E）の派遣 ○被災府県への応援職員の全国調整	
○被災状況・復旧状況の確認 ○必要に応じて事業者への早期復旧の申し入れ ○必要に応じ、ライフラインの迅速な復旧を支援	〔ライフライン事業者〕 ○復旧作業の実施 ○全国の関係事業者への応援要請 ○臨時電話の設置 ○伝言ダイヤル等、安否確認情報の提供 ○被害情報や復旧見通し情報の発信	〔経済産業省・経済産業局〕 ○事業者への復旧指導 ○全国の関係事業者への協力要請	
○被災状況の把握 ○応援職員の派遣、復旧用資機材の提供（管内市町村への要請を含む）	○要請に基づく応援職員の派遣、資機材の提供	〔厚生労働省〕 ○被災状況の把握 ○日本水道協会を通じた応援調整	
○被災状況の調査及び復旧 ○応援職員の派遣、復旧用資機材の提供（管内市町村への要請を含む）	○被災状況の調査及び復旧 ○応援職員の派遣、復旧用資機材の提供（管内市町村への要請を含む）	〔国土交通省・地方整備局〕 ○被災自治体及び支援自治体との連携・協力、支援・応援活動等の総合調整 ○下水道対策本部の特別本部員として参画	

項目		被災市町村	被災府県
7 遺体の安置、葬送		○遺体の安置場所の開設、運営（身元不明者にかかる情報把握と遺族への適切な提供） ○火葬等の調整、実施 【応援要請】 ◇火葬の受入を要請 【受援業務】 ◆遺体の搬送手段の確保	○管内市町村との遺体の受入調整 ○搬送方法にかかる支援 【広域応援要請】 ◇応援府県、広域連合への受入要請
	8 災害ボランティアの受入	○ボランティアの受入表明 ○被災地外からの自由活動ボランティアの活動推奨 ○ボランティアニーズの把握 【応援要請】 ◇ボランティアの積極的な派遣要請 ◇ボランティアコーディネーターの派遣要請 【受援業務】 ◆災害ボランティアセンターの開設・運営 ◆災害従事車両証明書の発行 ◆ボランティア用資機材の確保	○ボランティアの受入表明 ○被災地外からの自由活動ボランティアの活動推奨 ○ボランティアニーズの把握 ○ボランティア用交通手段の確保（バスの運行等） ○災害ボランティアセンターの開設・運営 ○ボランティアにかかる広報の積極展開 ○コーディネーターの被災地への派遣（管内市町村への要請を含む） ○ボランティア用資機材の供給 【広域応援要請】 ◇ボランティアの積極的な派遣要請 ◇ボランティアコーディネーターの派遣要請 【受援業務】 ◆災害ボランティアセンターの開設・運営（再掲）
9 被災者の生活支援	各種給付の実施	○罹災証明書の発行 ○災害弔慰金の支給 ○災害救助法事務の実施（家屋の応急修理等） ○義援金の受入と被災者への配分 ○生活再建支援金（基礎支援金）の給付 ○被災者が容易に支援制度を知ることができる環境の整備 【応援要請】 ◇不足する職員の派遣要請 【受援業務】 ◆応援職員の業務の割当	○災害救助法の適用 ○義援金の受入、市町村への配分 ○生活再建支援金（基礎支援金）の市町村からのとりまとめ ○被災者が容易に支援制度を知ることができる環境の整備 【広域応援要請】 ◇応援府県、広域連合への職員派遣要請 【受援業務】 ◆応援職員の配置先の割当
	相談窓口の開設	○相談窓口の開設 【応援要請】 ◇不足する職員の派遣要請 【受援業務】 ◆応援職員の業務の割当	○総合相談窓口の開設 ○被災市町村への職員派遣（管内市町村への要請を含む） 【広域応援要請】 ◇応援府県、広域連合への職員派遣要請 【受援業務】 ◆応援職員の配置先の割当

広域連合・応援府県	他都道県等	国・国出先機関	広域実動機関（消防・警察・自衛隊・海上保安庁）
○広域受入にかかる管内市町村との調整 ○管内市町村による受入 〔広域連合〕 ○不足する場合の構成府県間調整 ○他都道県、国への受入要請	○要請に基づき管内市町村での受入を調整	〔厚生労働省〕 ○遺体の埋葬方法にかかる規制の弾力運用 ○全国的な受入調整	○行方不明者の捜索、遺体の安置場所への搬送 ○要請に基づく遺体の広域搬送
○ボランティアの呼びかけ、メッセージの発出 ○コーディネーターの派遣（管内市町村への要請を含む） ○ボランティアインフォメーションセンターの設置・運営 ○ボランティアバスの運行 ○ボランティアに関する積極的な広報 〔広域連合〕 ○災害ボランティアのアドバイザー派遣 ○他都道県へのボランティア活動の呼びかけ	○都道県民に対するボランティアの呼びかけ	○国民に対するボランティアの呼びかけ	
○義援金の募集、受入、被災府県への配分 〔広域連合〕 ○災害救助法事務、被災者生活再建支援法事務等にかかる実態に即した提案 ○他都道県への職員派遣要請 ○被災者が容易に支援制度を知ることができる環境の整備	○義援金の募集、受入、被災府県への配分 ○（公財）都道府県センターによる生活再建支援金の早期支給 ○要請に基づく応援職員の派遣（管内市町村への要請を含む）	〔内閣府〕 ○被災者生活再建支援法の柔軟運用、財源措置 ○災害救助法の柔軟運用	
○応援職員の派遣（管内市町村への要請を含む） 〔広域連合〕 ○不足する場合の構成府県間調整 ○他都道県への職員派遣要請	○要請に基づく応援職員の派遣（管内市町村への要請を含む）		

項目	被災市町村	被災府県
11 学校の教育機能の回復	○被災した学校施設の応急復旧・安全確保 ○学習スペースの確保（避難者等との棲み分け） ○応急教育の実施 【応援要請】 ◇応援教員の派遣要請 ◇被災した児童生徒、教員等へのこころのケアの要請 【受援業務】 ◆応援教員の業務分担の割当 ◆応援教員との打合せ会議等の開催	○被災した学校施設の応急復旧・安全確保 ○学習スペースの確保（避難者等との棲み分け） ○応急教育の実施 ○被災市町村への応援教員の派遣（管内市町村への要請を含む） ○教育復旧のための専門相談要員の派遣 ○こころのケアの専門家の派遣 ○文化財、博物館等の復旧 【広域応援要請】 ○応援教員の派遣要請 ○こころのケアの専門家の派遣要請 ○災害復旧・復興経験者・専門家の派遣要請 ○文化財復旧等にかかる応援職員の派遣要請 【受援業務】 ◆応援教員の業務分担の割当 ◆教育復旧にかかる打合せ会議・講演会・講習会等の開催
12 災害廃棄物の処理	○環境部局による撤去、収集、分別、処分 ○廃棄物処理業者への処理要請 ○仮置き場の確保 【応援要請】 ◇撤去、収集、分別、処分にに関する広域応援の要請 ◇実行計画策定にかかる職員応援要請 【受援業務】 ◆応援現場等の割当調整	○仮置き場の確保にかかる支援 ○管内市町村の応援にかかる業務分担調整 ○廃棄物処理業者への協力要請と業務分担調整 ○実行計画策定にかかる応援職員の派遣 【広域応援調整】 ◇環境省近畿地方環境事務所、広域連合に対する廃棄物受入要請 ◇被災市町村の実行計画策定業務等への職員派遣要請 【受援業務】 ◆廃棄物受入府県との受入量、方法等に関する調整 ◆応援職員の配置先の調整
13 応急仮設住宅の整備・確保	○空き公営住宅等の活用 ○空き住宅所有者、不動産事業者等への協力要請 ○建設用地の調査・確保 ○応急仮設住宅必要戸数の調査・確定 ○生き甲斐づくり、コミュニティづくり等良好な生活環境をもった仮設住宅団地計画の策定 ○コミュニティを維持できる方法での入居調整 【応援要請】 ◇仮設住宅の建設要請 ◇建設用地調査、設計調整等にかかる応援要員の派遣要請 ◇被災市町村外での仮設住宅建設要請 【受援業務】 ◆応援職員の業務割当、調整会議等の開催	○空き公営住宅等の提供（管内市町村への要請を含む） ○空き住宅所有者、不動産事業者等への協力要請 ○借上住宅の確保 ○良好な生活環境をもった仮設住宅団地計画の提案 ○コミュニティを維持できる方法での入居調整の提案 ○多彩な建設手法の提案 ○応急仮設住宅の建設 ○応援職員の派遣（管内市町村への要請を含む） ○被災市町村外での建設にかかる調整 【広域応援要請】 ◇応援府県、広域連合への応援要員の派遣要請 【受援業務】 ◆応援職員の配置先の調整
14 海外からの支援の受入	○府県災害対策本部との調整	○被災市町村・外務省等との調整

広域連合・応援府県	他都道府県等	国・国出先機関	広域実動機関（消防・警察・自衛隊・海上保安庁）
○応援教員の派遣 ○教育復旧の経験者・専門家の派遣 ○こころのケアの専門家の派遣 ○文化財復旧等の要員の派遣 〔広域連合〕 ○不足する場合の構成府県間調整 ○教育復旧にかかるアドバイザーの派遣 ○他都道府県、国への応援要請	○要請に基づき必要な人材の派遣	〔文部科学省〕 ○応援教員、専門家等にかかる全国調整	
○廃棄物の受入（管内市町村への要請を含む） ○応援職員の派遣 〔広域連合〕 ○廃棄物の受入、職員の派遣等について、不足する場合の構成府県間調整 ○災害廃棄物担当のアドバイザー派遣 ○環境省近畿地方環境事務所に對する近畿ブロック及び全国調整等の実施要請	○要請に基づく廃棄物の受入、応援職員の派遣	〔環境省・地方環境事務所〕 ○特定大規模災害の発生後、廃棄物処理法の基本方針に則り、災害廃棄物処理に関する指針を策定 ○廃棄物の地域ブロック及び全国的な受入に関する調整 ○廃棄物処理制度の柔軟運用 ○必要な資機材の供給調整 ○環境省現地支援チームの派遣	○自衛隊による災害廃棄物の収集、運搬
○応援職員の派遣（管内市町村への要請を含む） 〔広域連合〕 ○不足する場合の構成府県間調整 ○応急仮設住宅担当のアドバイザー派遣 ○良好な生活環境をもった仮設住宅団地計画の提案 ○コミュニティを維持できる方法での入居調整の提案 ○多彩な建設手法の提案 ○他都道府県への職員派遣要請	○要請に基づく応援職員の派遣	〔国土交通省・地方整備局〕 ○応援職員の派遣にかかる全国調整 ○空きUR住宅、空き国家公務員住宅等の提供 ○プレハブ協会等業界に對する早期供給要請	
○被災府県、外務省との調整		〔外務省〕 ○受入計画の作成 ○広域連合・被災府県・市町村との調整	

3 復旧・復興シナリオ

災害からの復旧・復興は、被災地自らが将来の目標像を定め、そこに至るシナリオを描くことが必要である。

一方、大規模災害にあつては、復旧・復興に広域的な視点が欠かせず、被災からの復旧・復興経験やそれによって培われたノウハウは、被災地の早期復旧・復興に向け参考となる。

国においては「大規模災害からの復興に関する法律（平成 25 年度施行）」に基づき、被災地域の意向を十分踏まえ、復興基本方針を策定するが、広域連合は、この復興基本方針を踏まえ、必要に応じて関西全域の復興指針を示すとともに、阪神・淡路大震災等の復興ノウハウを提供する。

3-1 復興戦略の策定

複数の構成府県に被害を及ぼし、関西が壊滅的被害を受けるような大規模広域災害において、広域連合は必要に応じて、関西全体の将来像を見据え復興の指針となる「関西復興戦略」として、中長期を見据えた「基本戦略」及び急施を要する「緊急復興戦略」を策定する。

(1) 関西復興戦略の策定方針

関西全体の復興イメージを「基本戦略」として打ち出し、構成団体はこの戦略を共有し、震災以前の状態を回復するだけでなく、新たな視点から地域を再生すること（「創造的復興」）を目指す。

また、インフラ・まちづくり、住宅及び産業・農林水産分野等で急施を要する分野について、広域連合は、「緊急復興戦略」を策定し、その戦略と整合を図りつつ被災府県は復興方針等を策定し、早期復旧・復興を目指す。

(2) 策定手順

「関西復興戦略」は、構成団体の主体的な参画に加え、被災者、各分野にわたる有識者、市民団体等、多様な価値観を持った様々な主体の参画を得て策定する。

(3) 策定体制

① 復興戦略本部の設置

広域連合は、著しい被害を受けた地域の復興を総合的に支援する必要があると認めるときは、被災後、早期に復興戦略本部を設置し、被災地の復旧・復興支援に関する広域連合としての方針を示す「関西復興戦略」を策定するとともに、被災地に対する各種支援を調整する。

- 構成員：構成団体の長
- 事務局：広域連合本部のもとに別途検討組織を立ち上げ
- 機能：
 - ・ 関西復興戦略（基本戦略・緊急復興戦略）の策定方針の決定
 - ・ 関西復興戦略（基本戦略・緊急復興戦略）の策定・決定
 - ・ 被災府県への復旧・復興支援に関する構成団体間調整
 - ・ 復旧・復興支援に関する他ブロック都道県との調整 等

② 復興戦略会議の設置

復興戦略本部のもとに、学識経験者や関係団体等により構成し、専門的な立場から被災地の復興・復興のあり方に関する提言・助言を行う復興戦略会議を設置する。

なお、各分野における「緊急復興戦略」の検討にあたっては、必要に応じて、復興戦略会議のもとに各分野ごとの専門部会を設置し検討する。

- 構成員：学識者、関係団体 等
- 事務局：広域連合本部のもとに別途検討組織を立ち上げ
- 機能：
 - ・ 復興課題の整理
 - ・ 目標の明確化
 - ・ 復興に関する意見集約、調整
 - ・ 基本戦略及び緊急復興戦略の策定にかかる提言 等

<関西復興戦略（基本戦略）の構成イメージ>

区 分	内 容
基本理念	関西の復興にかかる基本理念を表現 (被災住民が復興への意欲を持ち、すべての住民が共感できるものとする。)
目標像	関西の復興目標をわかりやすい言葉で表現 (被災状況に応じて、中長期的な関西のあり方まで視野に入れた地域の未来像を提示し、地域住民との共有を図る。)
基本方向	(復興に向けて重点となる柱(分野)を整理)
①生活	(復興に向けた分野ごとの目標を端的に表現) ・被災医療機関・社会福祉施設等の早期機能回復 ・保健・医療・福祉の確保 ・高齢者等の自立支援(高齢者の見守り体制構築等) ・障害者への支援(多様な障害特性に対応した障害者支援体制構築) ・被災者の生活相談、心のケア、資金面からの支援 ・教育・文化対策(教育環境の確保、防災学習等) ・地域コミュニティの再生・活性化 ・ボランティア・NPO活動促進 等
②まちづくり	(復興に向けた分野ごとの目標を端的に表現) ・土地利用の再編等を速やかに実現できるしくみづくり ・建築制限の実施 ・住民主体のまちづくり ・歴史文化の厚み ・府県民、企業、市町村、国等との協働と連帯によるまちづくり ・交流ネットワーク ・防災・減災先進地 ・学術研究基盤 ・エネルギー革新の拠点 ・持続的発展が可能なまちのにぎわいづくりの創出 ・都市の連たん豊かな自然 ・アジアとの交流 等
③住宅	(復興に向けた分野ごとの目標を端的に表現) ・自力再建に関する支援・情報提供 ・民間住宅の再建・供給支援 ・早期の公的恒久住宅の供給 等

	④インフラ	(復興に向けた分野ごとの目標を端的に表現) ・公共土木施設、ライフラインの早期復旧 ・災害に強い交通ネットワークの構築 ・防災基盤の整備 等
	⑤産業・農林水産業	(復興に向けた分野ごとの目標を端的に表現) ・直接、間接の被災企業支援（仮設店舗・工場提供、相談体制確立、サプライチェーンの回復等） ・空洞化対策 ・技術革新の促進 ・新産業創出の拠点整備 ・モノづくりセンター ・競争力のある農林水産業 ・農地のがれき除去・除塩 ・農地・農業用施設、漁港施設等の復旧 ・農林水産業者への経営・金融相談 ・農林水産業への企業参入 ・観光振興 ・雇用の確保 等

＜関西復興戦略（緊急復興戦略）の構成イメージ＞

分野	項目	内容
インフラ	計画期間	3カ年
	対象地域	関西全体の地域
	策定趣旨	府県民の生活や産業活動の基盤となる道路、鉄道、港湾などの早期回復を図るとともに、災害に強く安心して暮らせる都市づくりを目指し、関西として急施を要する復興事業を示す緊急インフラ整備戦略を策定する。
	事業計画	(1) 緊急復興事業 関西の主要な道路、鉄道、港湾等の交通施設等の復興事業 (2) 緊急防災まちづくり事業 関西の被災市街地、地域の核、広域防災帯、広域防災拠点、ライフライン等の整備事業 (3) 戦略的基盤整備事業 関西全体を災害に強い地域とするための戦略的整備事業
住宅	計画期間	3カ年
	対象地域	関西全体の地域
	策定趣旨	震災により失われた住宅ストックを早期に回復し、将来に向けて災害に強く、高齢者等にも配慮した安全で恒久的な住宅を関西全体として供給していくために、緊急住宅復興戦略を策定する。
	事業計画	(1) 住宅供給方針 防災性に配慮した人にやさしい住まいづくりをめざし、関西全体としての住宅供給方針を示す。 (2) 供給計画 関西全体としての住宅供給計画を示す。 (3) 住宅供給のための施策 関西全体で取り組む住宅供給施策を示す。 (例) 民間住宅の再建支援、被災地の面的整備に伴う住宅建設、自力再建に関する支援・情報提供、行政による公的融資や助成、情報提供・指導・相談（自立のための環境整備）

分野	項目	内容
産業・農林水産業	計画期間	3 カ年
	対象地域	関西全体の地域
	策定趣旨	関西の既存産業・農林水産業の一日も早い復旧・復興を図るとともに、技術革新により持続的発展することにより被災地の本格復興の足固めを行うため、緊急産業・農林水産業復興戦略を策定する。
	事業計画	(1) 産業・農林水産業復興の基本方針 関西全体の早期の復興を成し遂げるため、緊急産業・農林水産業復興戦略の基本方針を示す。 (2) 復興施策 原状復旧に加え、持続的発展を可能にするため、関西全体で取り組む復興施策を示す。 (例) 被災企業への資金供給、被災地での資金循環、被災地域の産業の高度化を推進する新産業の創出、被災地の雇用確保、物流の安定や物流ルート情報の提供等による経営の安定化、競争力のある農林水産業、農地・農業用施設、漁港施設等の復旧等

<参考>

○ 阪神・淡路大震災（阪神・淡路震災復興戦略ビジョン）

- 1 策定期間：平成 7 年 3 月 30 日（発災後 2 か月半）
- 2 事業期間：10 年間（平成 7 年度～平成 16 年度）
- 3 基本理念：①災害に強いまちづくり
②近隣が助け合い、安心して暮らせる福祉のまちづくり
③既存産業が新生し、次世代産業もたくましく活動する生き生きしたまちづくり
④世界に開かれた、文化豊かなまちづくり

4 内 容

(1) 戦略的復興事業

- ① 住宅の建設による生活再建
- ② 事業再開と「国際経済文化アクセスゾーン」の整備による産業復興
- ③ 都市インフラストラクチャーの復興

(2) 復興促進事業

- ① 新しい住まいとまち並みをつくる－住宅復興事業
- ② 既存産業が新生し、次世代産業がたくましく活動して、生き生きと働けるまちをつくる－産業・雇用復興事業
- ③ 近隣が助け合い、安心して暮らせる福祉のまちをつくる－保健・医療・福祉復興事業
- ④ 世界に開かれた、文化豊かなまちをつくる－阪神・淡路文化復興事業
- ⑤ 災害に強いまちをつくる－防災都市基盤整備事業

○ 東日本大震災（復興への提言～悲惨の中の希望～）

- 1 策定期間：平成 23 年 6 月 25 日（発災後 3 か月半）
- 2 基本理念：復興構想 7 原則

原則 1：失われたおびたしい「いのち」への追悼と鎮魂こそ、私たち生き残った者にとって復興の起点である。この観点から、鎮魂の森やモニュメントを含め、大震災の記録を永遠に残し、広く学術関係者により科学的に分析し、その教訓を次世代に伝承し、国内外に発信する。

原則 2：被災地の広域性・多様性を踏まえつつ、地域・コミュニティ主体の復興を基本とする。国は、復興の全体方針と制度設計によってそれを支える。

原則 3：被災した東北の再生のため、潜在力を活かし、技術革新を伴う復旧・復興を目指す。この地に、来たるべき時代をリードする経済社会の可能性を追求する。

原則 4：地域社会の強い絆を守りつつ、災害に強い安全・安心のまち、自然エネルギー活用型地域の建設を進める。

- 原則 5：被災地域の復興なくして日本経済の再生はない。日本経済の再生なくして被災地域の真の復興はない。この認識に立ち、大震災からの復興と日本再生の同時進行を目指す。
- 原則 6：原発事故の早期収束を求めつつ、原発被災地への支援と復興にはより一層のきめ細やかな配慮をつくる。
- 原則 7：今を生きる私たち全てがこの大災害を自らのことと受け止め、国民全体の連帯と分かち合いによって復興を推進するものとする。

3 内 容

- (1) 新しい地域のかたち
- (2) くらしとしごとの再生
- (3) 原子力災害からの復興に向けて
- (4) 開かれた復興

○ 熊本地震（平成 28 年熊本地震からの復旧・復興プラン）

- 1 策定期間：平成 28 年 8 月（発災後 4 か月）
- 2 基本理念：県民の総力を結集し、将来世代にわたる県民総幸福量を最大化する

3 内 容

- (1) 安心で希望に満ちた暮らしの創造～安心・希望を叶える～
- (2) 未来へつなぐ資産の創造～未来の礎を築く～
- (3) 次代を担う力強い地域産業の創造～地域の活力と雇用を再生する～
- (4) 世界とつながる新たな熊本の創造～世界に挑み、世界を拓く～

<参考>阪神・淡路大震災の緊急復興計画

○ 阪神・淡路大震災復興計画緊急インフラ整備 3 カ年計画

- 1 策定期間：平成 7 年 11 月
- 2 計画期間：平成 7 年度～平成 9 年度
- 3 対象地域：兵庫県内の 10 市 10 町（復興事業の内容は被災市町を越えた地域も含む）
- 4 事業計画
 - (1) 緊急復興事業
 - ① 主要交通網の復興
 - ② みなと神戸の復興
 - (2) 緊急防災まちづくり事業
 - ① 被災市街地の整備
 - ② 新しい都市核の建設
 - ③ 広域防災帯の整備
 - ④ 広域防災拠点等の整備
 - ⑤ 市街地防災強化街路ネットワーク形成のための街路等の整備
 - ⑥ ライフラインの整備
 - (3) 戦略的基盤整備事業
 - (4) 推進の基本的方向

○ ひょうご住宅復興３ヵ年計画

- 1 策定時期：平成７年８月
- 2 計画の内容
 - ① ひょうご住宅復興３ヵ年計画の基本的な考え方
 - ② 供給方針
 - ③ 供給計画
 - ア) 全体計画
 - イ) 公的住宅地域別供給計画
 - ④ 計画実現のための主要な施策
 - ア) 災害復興（賃貸）住宅の供給促進
 - イ) 民間住宅の再建支援
 - ウ) その他の支援策
 - ⑤ ひょうご住宅復興３ヵ年計画主要施策一覧表

○ 産業復興３ヵ年計画

- 1 策定時期：平成７年８月
- 2 計画の内容
 - ① 産業関連基盤の早期復旧及び本格的整備・高度化
 - ② 被災企業の早期事業再開支援及び既存産業の再建・再構築
(被害実態の把握と相談指導・支援体制の確立、金融面・税制面の支援、事業の場の確保等、既存産業の高度化・新分野進出支援)
 - ③ 成熟社会に相応しい新産業の導入・育成
 - ④ 高度情報通信基盤の整備と情報通信関連産業の振興
 - ⑤ 産業配置と広域的連携
 - ⑥ 世界都市機能の拡充
 - ⑦ 雇用安定への支援及び産業の復興と高度化に対応した人材育成

3-2 被災自治体の復興業務への支援

被災自治体では、総合的な復興計画や分野ごとの緊急復興計画の策定をはじめとする復興業務が発生する。広域連合は、必要に応じ、広域防災局が他の分野局との連携のもと、職員派遣や専門家の紹介等を通じ、業務の支援を行うとともに、ノウハウの提供や政府等への提言を行う。

大規模な災害からの復興は、あらゆる分野において必要になる。そのうち、主要な分野の復興に向けての視点・課題・シナリオについて、以下に例示的に示すとともに、阪神・淡路大震災における取組内容等を参考として掲載する。

(1) 国等への提言等

広域連合は、東日本大震災に際して行った以下の提言を参考に、復旧・復興を促進するための施策や財政上の措置等国や被災地に対する提言のとりまとめ及び発信を行う。

加えて、鉄道、高速道路、電気、ガス等のライフライン事業者に対し、被災した施設の早期復旧を働きかける。

(東日本大震災における広域連合による提言 (～平成 23 年度))

- ・ 3/29 東日本大震災に関する緊急提案 (第 1 次)
- ・ 4/4 農畜産物等食の安全確保等について
- ・ 4/19 復興を支えるための観光推進に関する緊急要望
- ・ 4/28 東日本大震災に関する緊急提案 (第 2 次)
- ・ 4/28 首都機能バックアップ構造の構築に関する提言
- ・ 7/5、11/21 平成 24 年度国の予算編成等に対する提案

(2) 主要分野の復興に向けた視点と課題

分野	視点	想定すべき課題例
インフラ・まちづくり	・ 災害に強いインフラの創出 ・ 住民参加のもと災害に強く安心して暮らせるまちづくり	・ 主要交通施設 (道路、鉄道、港湾等) の整備 ・ ライフラインの早期復旧と耐震強化等による整備 ・ 防災基盤の整備 ・ 市街地の復興 ・ 府県民、企業、市町村、国等との協働と連帯によるまちづくり ・ 減災のまちづくり ・ 持続的発展が可能なまちのにぎわいづくりの専門家、コンサルタントの参画
住宅・生活復興	・ 被災した住宅を早期に回復し災害に強い恒久的な住宅供給を図る ・ 被災者のくらしを一日も早く震災前の状態に戻し、その安定を図る	・ 早期の恒久的住宅建設 ・ 入居者の生活環境に配慮した公的賃貸住宅の提供 ・ 民間住宅の再建支援 ・ 被災地の面的整備に伴う住宅建設 ・ 個人の責任や共助による生活復興 ・ 行政による公的融資や助成、情報提供・指導・相談 (自立のための環境整備) ・ 自力復興が困難な被災者への直接支援 (医療・福祉の提供)

分野	視点	想定すべき課題例
産業・農林 水産業	- 被災地の未来を見据えた競争力のある産業の復興 - 被災した農林水産業従事者の速やかな生活再建と府県民への生鮮食品の安定供給促進	- きめ細かい中小企業・地場産業への支援による復興 - まちづくりと地域住民が一体となった地域産業（商店街・小売市場）の復興 - 観光復興 - 被災企業への資金供給、被災地での資金循環 - 規制緩和や税の優遇措置等を求めるエンタープライズ・ゾーン構想 - 被災地域の産業の高度化を推進する新産業の創出 - 被災地の雇用確保 - 新たな支援制度による生産力の回復 - 物流の安定や物流ルート情報の提供等による経営の安定化

(3) 主要分野の復興シナリオ

① インフラ・まちづくり

区 分		緊急・応急対応期 〔 発災直後～避難所期 (約6ヵ月) 〕	復旧期 〔 仮設住宅期 (6ヵ月後～2年後) 〕	復興前期 〔 恒久住宅移行期 (2年後～5年後) 〕
インフラの 復旧状況	電 気	————→ 復旧完了		
	ガ ス	————→ 復旧完了		
	水 道	————→ 復旧完了		
	下水道	————→ 復旧完了		
	電 話	————→ 復旧完了		
	道 路	————→ 高速道路全線復旧		
	鉄 道	————→ 全鉄道復旧完了		
まちづくり		————→ 建築制限（発生から最大2ヶ月） ————→ 都市計画決定（被災市街地復興推進地域） ————→ 都市計画決定（土地区画整理事業等） ————→ 土地区画整理事業・市街地再開発事業の施行		
求められる 取組		- まちづくり復興計画の策定（被災自治体） - インフラ整備計画の策定（被災自治体） - 上記計画策定支援（広域連合）		

② 住宅・生活

区分		緊急・応急対応期 〔発災直後～避難所期〕 (約6ヵ月)	復旧期 〔仮設住宅期〕 (6ヵ月後～2年後)	復興前期 〔恒久住宅移行期〕 (2年後～5年後)
被災者の状況	住まい	・被災者避難所に避難 ・応急仮設住宅建設 ・応急仮設住宅募集開始 ・応急仮設住宅へ移行 ・被災住宅の災害廃棄物処理完了 ・恒久住宅再建 ・恒久住宅へ移行		
	生活資金確保	・義援金(第一次)受領 ・義援金(第二次)受領 ・災害弔慰金・災害見舞金の受領 ・災害援護資金等の各種貸付金の活用 ・生活再建支援金の受領		
	くらし	・再就職先探し ・高齢者等の生きがい発掘		
求められる取り組み		避難所運営支援(府県、広域連合) 応急仮設住宅の早期建設のための支援(府県、広域連合) 生活資金給付の早期処理のための市町村行政支援(府県、広域連合) 被災者ニーズに応じた資金供給策の実施(府県) 被災地雇用確保の実施(府県、広域連合) ○住宅復興計画の策定(府県) ○同計画策定支援(広域連合)		

③ 産業・農林水産業

	緊急・応急対応期 〔発災直後～避難所期〕 (約6ヵ月)	復旧期 〔仮設住宅期〕 (6ヵ月後～2年後)	復興期 〔本格復興期〕 (2年後～)
工場	○元の工場で操業ができない 避難所 避難生活の段階から操業の再開・再建に向けた取組を開始 ⇒ 応急的な工場等の確保 ・賃貸工場での操業 ・空き工場での操業開始 ・自力仮設工場の建設 ・公的仮設工場への入居 ⇒ 本格的な工場等の再建 ・工場の再建 ・本設工場への入居 ・本格操業の再開 ⇒ 地域産業の復興 ○修理すれば操業できる 工場等の応急修理 → 工場等の本格修理		
商店街	○元の店舗で操業ができない 避難所 避難生活の段階から営業再開・商店街再建に向けた取組を開始 ⇒ 応急的な店舗等の確保 (仮設であっても街としての形成が重要) ・露店、屋台等での営業再開 ・空き店舗等での営業再開 ・自力仮設店舗の建設 ・公的仮設店舗への入居 ⇒ 本格的な店舗等の再建 ・店舗、共同施設の再建 ・本設店舗への入居 ・本格営業の再開 ⇒ 商店街の復興 ○修理すれば営業できる 店舗の応急修理 → 店舗等の本格修理		
農林水産業	○元の農地等で再建できない 避難所 避難生活の段階から生産再開に向けた取組を開始 ⇒ 代替農地等の確保・貸付 ・共同施設・園芸農業施設、生産物加工共同施設等の代替 施設整備と貸付等 ⇒ 農林水産業の復興 ○農地・農業用施設等を復旧できる 農地等の応急復旧 → 農地等の本格復興		
求められる取組	○緊急産業復興計画の策定(府県) ○緊急農業復興計画の策定(府県) ○上記計画策定支援(広域連合)		

④ 地域コミュニティ再生・構築

対 応 期	内 容
緊急・応急対応期 〔 発災直後～避難所期 （約6ヵ月） 〕 復旧期 〔 仮設住宅期 （6ヵ月後～2年後） 〕	○避難所生活 〔 安否確認 炊き出し 課題把握 等 〕 支援 ← 地縁的な組織の活躍 〔 自治会 婦人会 老人クラブ ボランティア 等 〕 ○仮設コミュニティ 住み慣れた地域からの移転 〔 引きこもり 孤独死 等 〕 の発生懸念 ○拠点(場)整備支援 ふれあいセンター コミュニティプラザ 地域活動ステーション ○支援者・キーパーソンによる支援 LSA(生活援助員) SCS(高齢世帯生活援助員) 自治会等地域団体の長 NPO・ボランティアのリーダー 大学の研究者 まちづくりプランナーなど専門家 等 自治会・まちづくり協議会の立ち上げ、多様な協働の展開 一般施策 の 展 開 ↓ 教訓の 活 用 地域コミュニティの再生支援 ・地域づくり活動応援事業 ・人材育成支援、情報提供・相談 など 地域協働・地域コミュニティでの取組 ・まちづくり防犯グループ活動 ・障害者への声かけ運動 ・子育て家庭応援運動 ・その他、防災、高齢者支援、環境・緑化、 里山づくり等の取組 など

復旧・復興オペレーションマップ（１）

このオペレーションマップは、大規模広域災害発生時に被災市町村、被災府県、広域連合・応援団体、他都道府県及び国・国出先機関が、相互に連携しながら対応すべきことを災害対応項目ごとに示したものである。

項目		被災市町村	被災府県
1 復興計画の策定・復興財源の確保		○復興計画の策定（関係会議の開催、有識者からの意見聴取、施策ニーズの調査等） ○復興予算の編成 ○きめ細かな復興施策の推進 ○復興財源の確保要請 ○復興施策の国・府県への提案 ○緊急インフラ整備計画の策定 ○まちづくり復興計画の作成 ○市町村住宅復興計画の策定 ○産業復興計画の策定 【応援要請】 ◇復興計画等の策定に係る専門家の派遣要請	○復興ビジョン、復興方針等の策定（関係会議の開催、有識者からの意見聴取、施策ニーズの調査等） ○復興予算の編成 ○復興基金の造成 ○きめ細かな復興施策の推進 ○復興計画策定に係る専門家の派遣 ○復興財源の確保にかかる国への要請 ○復興施策の国への提案 ○緊急インフラ整備計画の策定 ○住宅復興計画の策定 ○産業・農林水産業復興計画の策定 【広域応援要請】 ◇復興ノウハウの提供要請 ◇応援府県、広域連合に復興計画等の策定支援のための職員派遣を要請
	2 インフラ施設等の復旧・復興	- 道路・鉄道・港湾・空港・河川・漁港等の復旧 ○市町村道等の復旧 ○早期復旧に向けた府県、国への要望 【応援要請】 ◇応援職員の派遣要請 【受援業務】 ◆応援職員の受入、業務の割当	○府県管理の道路・港湾等の復旧 ○被災市町村への応援職員を派遣 ○管内市町村と応援職員派遣を調整 ○早期復旧に向けた国への要望 【広域応援要請】 ◇応援府県、広域連合に応援職員派遣を要請 【受援業務】 ◆応援職員の受入、業務の割当
	まちづくり	○住民主体のまちづくり協議会等による住民の合意形成 ○土地区画整理事業の実施 ○市街地再開発事業の実施 ○商店街の空き店舗対策などまちのにぎわい対策の実施 【応援要請】 ◇被災府県に応援職員の派遣を要請 【受援業務】 ◆応援職員の受入、業務割当	○土地区画整理事業の実施 ○市街地再開発事業の実施 ○被災市町村への応援職員の派遣 ○管内市町村と応援職員の派遣を調整 ○復興基金を活用して、被災地のにぎわいづくり施策を支援 【広域応援要請】 ◇応援府県、広域連合に応援職員派遣を要請 【受援業務】 ◆応援職員の受入、業務割当

凡例 ○：対応業務、◇：応援要請業務、◆：受援業務

広域連合・応援府県	他都道県等	国・国出先機関
○被災府県の復興方針等を策定するため、応援職員を派遣 〔広域連合〕 ○関西復興戦略の策定（復興戦略会議の開催） ○国への施策・制度の提案 ○被災地への復興施策の提案 ○復興戦略会議を開催し、関西復興戦略「基本戦略」と「緊急復興戦略」を策定	—	○復興基本方針の策定 ○復興関連制度の創設、立法化 ○復興関連予算の編成 〔地方運輸局〕 ○被災自治体の復興計画策定支援
○応援職員を派遣 〔広域連合〕 ○早期復旧に向けた国への要望 ○不足する場合の構成府県間調整 【広域応援・受援調整】 ○他都道県、地方整備局又は地方農政局に応援職員の派遣を要請	○要請に基づく応援職員の派遣	〔国土交通省・地方整備局〕 ○直轄施設の復旧 ○被災府県への応援職員の派遣及び他都道県への調整 〔航空局〕 ○直轄施設の復旧 〔農林水産省・地方農政局〕 ○管理施設の復旧 ○被災府県への応援職員の派遣及び他都道県への調整
○応援職員を派遣 〔広域連合〕 ○不足する場合の構成府県間調整 【広域応援・受援調整】 ○他都道県又は地方整備局に応援職員の派遣を要請	○要請に基づき、応援職員を派遣	〔国土交通省・地方整備局〕 ○財政措置 ○被災府県への応援職員の派遣及び他都道県への調整

項目		被災市町村	被災府県
3 恒久住宅への移行支援		○災害公営住宅の整備・供給 ○被災者への住宅復興支援を展開 【応援要請】 ◇災害公営住宅整備・供給に係る応援職員の派遣要請 【受援業務】 ◆応援職員の受入、業務割当	○災害公営住宅の整備・供給 ○復興基金を活用して、被災者の住宅復興支援策を展開 ○被災市町村の災害公営住宅建設に係る応援職員派遣及び管内市町村との調整 【広域応援要請】 ◇応援府県、広域連合に災害公営住宅整備・供給のため応援職員派遣要請 【受援業務】 ◆応援職員の受入、業務割当
4 生活再建支援	被災者生活再建支援金	○被災者生活再建支援金（加算支援金）の請求のとりまとめ	○被災者生活再建支援金（加算支援金）の市町村からの請求のとりまとめ
	被災者の生活再建支援策の実施	○被災者の支援ニーズの把握 ○被災者の生活再建のための支援策を実施 ○被災者への生活再建支援メニュー等の情報を支援員やマスコミ、ホームページを活用して提供 ○地域主体の高齢者見守り活動の推進	○被災者の支援ニーズの把握 ○復興基金を活用して、被災者ニーズに合った被災者の生活再建支援策を実施 ○被災者への生活再建支援メニュー等の情報を支援員やマスコミ、ホームページを活用して提供 ○市町村が実施する支援策をフォローアップ ○復興基金を活用して、被災市町村の高齢者見守り施策を支援
5 経済・雇用再生		○中小企業、地場産業への支援策の実施 ○被災企業への資金供給支援策の実施 ○雇用確保策の実施	○被災市町村が行う中小企業への資金供給支援策の支援 ○被災企業への資金供給支援策の実施 ○被災府県としての雇用確保策の展開

広域連合・応援府県	他都道県等	国・国出先機関
○被災府県の災害公営住宅整備・供給支援を行うため応援職員を派遣 〔広域連合〕 ○不足する場合の構成府県間調整 【応援要請・受援調整】 ○他都道県又は地方整備局に応援職員の派遣を要請	○要請に基づき、応援職員を派遣	〔国〕 ○財政措置 〔国土交通省・地方整備局〕 ○被災府県の災害公営住宅整備・供給を行うための応援職員の派遣及び他都道県への調整 〔財務局〕 ○災害公営住宅の建設予定地の提示
〔広域連合〕 ○被災府県の請求とりまとめ状況及び支給状況の確認	○（公財）都道府県センターは生活再建支援金（加算支援金）を早急に審査し支給	〔国〕 ○財政措置
〔広域連合〕 ○被災府県の生活再建支援メニューをとりまとめ、ホームページなどにより情報発信	—	〔国〕 ○財政措置
〔広域連合〕 ○被災府県等の中小企業支援メニューをとりまとめ、ホームページなどにより情報発信	—	〔経済産業局〕 ○被災地の復興支援

(参考) 阪神・淡路大震災からの復興における取組

1 阪神・淡路大震災における兵庫県の生活再建のための経済的支援

支援項目	支援内容等
給付金	・災害弔慰金（災害弔慰金法） ・災害障害見舞金（災害弔慰金法） ・被災者自立支援金（基金） ・府県、市町村独自の見舞金等
貸付	・災害援護資金貸付（災害弔慰金法） ・生活福祉資金貸付（厚生省通知等） ・母子・寡婦福祉資金貸付（母子及び寡婦福祉法） ・府県、市町村独自の貸付制度
各種減免・猶予等	・国税の軽減・減免（所得税、相続税、贈与税、酒税、自動車重量税、法人税）（所得税法、災害減免法） ・国税の申告、納付等の期限延長・納付猶予（国税通則法、災害減免法） ・地方税の軽減・免除（地方税法） ・地方税の申告、納付等の期限延長・納付猶予（地方税法） ・国民健康保険、介護保険等の納付等の期限延長・徴収猶予（国民健康保険法、介護保険法） ・各種免許証の有効期限延長等（特定非常災害特例措置法） ・公共料金の減免等 ※ ライフライン事業者等による各種料金の減免に必要な情報提供について配慮する。

※ 表中の基金とは、「阪神・淡路大震災復興基金」をいう。

2 阪神・淡路大震災における兵庫県の雇用の維持・確保対策

支援項目	支援内容等
雇用維持	・事業者等への雇用維持の要請及び支援策の周知 ・雇用調整助成金制度等の活用 ・生涯能力開発給付金制度の活用 ・中小企業事業転換等能力開発給付金制度の活用 ・労働保険料未納事業主の徴収延期措置
離職者支援	・被災地しごと開発事業（基金） ・就職斡旋の推進（合同就職説明会の開催等） ・被災者雇用奨励金の支給（基金） ・震災失業者雇用奨励金の支給（基金） ・特定求職者雇用開発助成金制度の特例措置の活用 ・雇用・労働相談窓口の開設 ・被災地求職者に対する特別訓練 ・いきいき就労特別訓練（基金） ・被災地求職者企業委託特別訓練（基金） ・雇用保険求職者給付（雇用保険法） ・雇用保険求職者給付の特例措置（事業者の休・廃止により賃金を受けとることができない場合の失業扱い） ・労災補償・公務災害補償（労働者災害補償保険法、地方公務員災害補償法） ・緊急地域雇用創出特別交付金の活用 ・未払賃金立替制度の活用 ・生活福祉資金離職者支援資金貸付
義援金	・義援金の支給 ・義援金の受付 ・義援金の配分の決定 ・義援金配分委員の設置 ・義援金の交付受付

3 阪神・淡路大震災における兵庫県の住まいの確保対策

支援項目	支援内容等
被災住宅の応急修理	・災害救助法による民間住宅の応急修理支援の実施 ・被災者が自力で実施する応急修理支援 ・悪徳業者への注意喚起、価格監視
持ち家の建替・購入・修繕支援	・建替・購入支援 ・住宅金融支援機構融資 ・被災者住宅購入支援事業補助（基金） ・被災者住宅再建支援事業補助（基金） ・府県・市町村単独融資制度 ・県・市町単独住宅融資利子補給（基金） ・隣地買増し宅地規模拡大支援利子補給（基金） ・定期借地権方式による住宅再建支援事業補助（基金） ・高齢者住宅再建支援事業補助（基金） ・高齢者特別融資（不動産活用型）利子補給（基金）
	・補修支援 ・住宅金融支援機構融資 ・大規模住宅補修利子補給（基金）
	・被災マンション向け支援 ・被災マンション建替支援利子補給（基金） ・被災マンション共用部分補修支援利子補給（基金） ・民間住宅共同化支援利子補給（基金） ・小規模共同建替等事業補助（基金）
	・宅地防災工事支援 ・宅地防災工事融資利子補給（基金） ・被災宅地二次災害防止対策事業（基金）
	・二重ローン対策 ・住宅債務償還特別対策（基金）
民間賃貸住宅等入居支援	・民間賃貸住宅家賃負担軽減事業（基金）
一時提供住宅の供給	・公営住宅等への一時入居 ・民間賃貸住宅の借上
応急仮設住宅の建設	・建設可能用地の確保 ・応急仮設住宅等の建設 ・維持管理体制の構築・住環境の改善 ・巡回相談、見守り活動等の実施
仮設住宅からの移転(災害公営住宅への円滑な移行促進等)	・住み替え情報の提供及び相談対応 ・住み替え支援策の実施 ・災害公営住宅入居予定者事前交流事業（基金） ・公営住宅入居待機者への家賃・移転費の補助（基金） ・持ち家再建待機者への家賃・移転費の補助（基金）

※ 表中の基金とは、「阪神・淡路大震災復興基金」をいう。

4 阪神・淡路大震災における兵庫県の保健・医療・福祉サービスの提供

支援項目	支援内容等
医療・保健対策	・地域医療体制の確立 ・仮設診療所・巡回移動診療所の設置 ・医療施設の早期再建 ・保健対策 ・避難所・全戸家庭訪問等による健康調査・健康相談の実施 ・応急仮設住宅等への巡回健康相談の実施 ・アルコールリハビリテーション事業（基金） ・仮設住宅、復興公営住宅への健康アドバイザーの派遣（基金） ・仮設住宅入居者の健康づくり支援事業（基金）
福祉対策	・社会福祉施設の機能回復・再建 ・在宅福祉サービス（要援護者の把握、支援体制の整備、施設等への一時入所） ・見守り活動の推進（LSA（生活援助員）・SCS（高齢世帯生活援助員）による安否確認、交流事業の実施、保健師と連携した家庭訪問、健康教室の実施等） ・生活保護（仮設住宅等へのケースワーカーの巡回訪問、生活保護制度の周知）
高齢者等の見守り活動の実施	・高齢世帯生活援助員の設置等（基金） ・高齢世帯生活援助員の設置 ・地域見守りネットワーク会議の開催 ・夜間・休日見守り安心システムの設置 ・ラジオによる被災高齢者等への語りかけ ・高齢者自立支援ひろばの設置
こころのケア対策	・こころのケアに関する相談窓口の設置 ・巡回相談の実施 ・こころのケアセンターの設置・運営（基金）

※ 表中の基金とは、「阪神・淡路大震災復興基金」をいう。

5 阪神・淡路大震災における兵庫県の被災児童・生徒への対策

支援項目	支援内容等
学校の早期再開	・教育施設の復旧 ・仮設校舎の建設
相談体制の整備	・電話教育相談の開設
修学支援	・授業料等の軽減 ・学用品の支給 ・奨学金等の支給
被災児童・生徒のこころのケア支援	・被災児童・生徒のこころのケア ・教職員等へのこころのケア研修の実施

6 阪神・淡路大震災における兵庫県の地域づくり活動支援

支援項目	支援内容等
仮設住宅等における コミュニティ支援	・集会所の整備 ・住宅共同施設維持管理費補助（基金） ・仮設住宅スポーツ遊具の設置（基金） ・自治会の結成支援 ・見守り活動等の実施 ・交流イベントの実施
地域コミュニティの 維持・活性化	・地域づくり活動に対する助成（基金） ・地域づくり活動サポーターの設置（基金） ・高齢者向け講座の開設（基金） ・被災者参加のフリーマーケット開催（基金） ・高齢者語り部・昔のあそび伝承事業（基金） ・地域集会所の再建（基金）
地域の復興を住民自 ら考え、提案できるし くみの導入	・まちづくりアドバイザーの派遣（基金） ・まちづくりコンサルタントの派遣（基金） ・まちづくり協議会等への活動費助成（基金） ・まちのにぎわいづくりのための一括助成（基金）
行政と被災者をつな ぐしくみづくり	・被災者と行政をつなぐ第三者機関の設置 （被災者復興支援会議の設立等）
ボランティア活動の 促進	・ボランティアセンターの設置 ・災害復興ボランティア活動補助（基金）
多様な主体のパートナ シップによる被災者支援	・住民の力を結集した支援の実施（生活復興県民ネットの設立 等）

※ 表中の基金とは、「阪神・淡路大震災復興基金」をいう。

7 阪神・淡路大震災からの復興の道のり—ステージごとの取組の整理表—（総括表）

区 分		I 緊急・応急対応期 (直後から避難所期：平成7年1月～平成7年8月)	II 復旧期 (仮設住宅期：平成7年9月～平成10年3月)
① 被災者を取り巻く生活基盤	住まい	- 被災者は避難所に避難（ピーク時：1月23日、1,153カ所、316,678人） - 応急仮設住宅を48,300戸整備、避難所を解消 - 応急仮設住宅にふれあいセンターを設置 - 避難所解消に向け公営住宅への一時入居を実施 - シルバーハウジングへL S A(生活援助員)を派遣 - 被災直後に応急危険度判定を実施 - 国庫補助事業で損壊家屋等を解体 - ひょうご住宅復興3カ年計画の策定	- 災害復興公営住宅を38,600戸整備 - 応急仮設住宅入居者調査を実施 - 災害復興公営住宅を一元募集 - コレクティブ・ハウジング等の建設 - 住まい復興プログラムを策定 - がれきの処理を完了
	インフラ	- ライフラインの復旧 - 電気(1月下旬)、電話・L Pガス(1月末)、ガス・水道(4月中旬)、下水道(4月) - 鉄道の復旧 - 神戸市営地下鉄(2月中旬)、J R在来線(4月)、J R新幹線(4月上旬)、阪神・阪急・山陽・神戸電鉄(6月) - 鉄道が復旧するまでの間は代替バスが運行	- 緊急インフラ整備3カ年計画の策定 - 阪神高速道路全線復旧 - 神戸港の全面復旧 - J R東西線開業、J R福知山線複線化、J R播但線の電化高速化等輸送力を強化 - 山陽自動車道全線開通
② くらし		- 義援金を募集し第1次配分(2月)と第2次配分(5月)を実施 - 緊急生活福祉資金(小口貸付)を開始 - 災害弔慰金、災害見舞金の支給 - 災害援護資金貸付の受付開始 - こころのケアセンターを開設 - すべての県立学校(2月中旬)、小中学校(2月下旬)で授業再開	- 阪神・淡路大震災復興支援館の開館 - 義援金の第3次配分(平成8年9月)を実施 - 生活復興資金貸付を創設 - 生活再建支援金、被災中高年恒久住宅自立支援金を創設し恒久住宅への移行を支援 - 民間賃貸住宅の家賃負担の軽減措置を実施 - いきいき仕事塾等生きがいがづくり関係事業の実施 - 生活復興支援プログラムの策定
③ 経済		- 被災中小企業の復旧対策融資等の実施 - 雇用調整助成金・失業給付の特例扱い - 中小企業総合相談所・総合労働相談所を開設 - 仮設工場・仮設店舗が完成 - 産業復興3カ年計画の策定	(財)阪神・淡路産業復興推進機構(HERO)の設置 (財)新産業創造研究機構(N I R O)の設置 - 神戸ルミナリエの開催 - 県産業復興条例、神戸市神戸起業ゾーン条例の施行 - 商店街・小売市場復興イベント開催支援事業の実施 - 産業復興ベンチャーキャピタル制度の実施 - 観光復興リレーイベントなど観光対策の実施

区 分		I 緊急・応急対応期 (直後から避難所期：平成7年1月～平成7年8月)	II 復旧期 (仮設住宅期：平成7年9月～平成10年3月)
④ まちづくり		- 被災地に建築基準法に基づく建築制限実施 - 被災市街地復興特別措置法施行 - 復興都市計画の決定告示	- 神戸東部新都心（HAT神戸）、西宮マリナパークシティ、南芦屋浜北部地区等でまちびらき - 景観ルネサンス・まちなみ保全事業の実施
⑤ 地域づくり活動		- 全国から138万人のボランティアが被災地で活動 - 災害復興ボランティア活動事業補助を創設 - 被災者復興支援会議が発足	- 生活復興県民ネットが発足 - 特定非営利活動促進法（NPO法）の制定
⑥ 防災・減災		- 災害救助法を10市10町に適用 - 全国の消防、警察、自衛隊、海上保安庁が救助活動等を展開 - 救援物資の備蓄基地を4カ所に開設 - 放送協定に基づきNHKなどで生活情報を発信 - 臨時災害FM局を開局	- 知事直轄の危機管理専門職として防災監を設置 - 災害救援専門ボランティア制度の創設 - 県地域防災計画を全面修正 - フェニックス防災システムの運用開始
⑦ 復興体制・復興計画	国	- 兵庫県南部地震緊急対策本部を設置 - 地震対策担当大臣を任命 - 現地対策本部を兵庫県公館内に設置 - 阪神・淡路復興委員会、阪神・淡路復興対策本部を設置	- 阪神・淡路復興委員会の廃止 - 国と県・神戸市との協議会の設置
	県	- 兵庫県南部地震災害対策総合本部を設置 - 阪神・淡路大震災復興本部を設置 - 震災復興総合相談センターで被災者相談を一元化 - 阪神・淡路震災復興計画（フェニックス計画）の策定に着手 - 都市再生戦略策定懇話会が阪神・淡路震災復興戦略ビジョンを提言 （財）阪神・淡路大震災復興基金を設立	（財）阪神・淡路大震災記念協会を設立 - 阪神・淡路震災復興計画を策定 - ひょうご住宅復興3か年計画、産業復興3か年計画、緊急インフラ整備3か年計画の策定（再掲）

第 8 号議案

関西観光・文化振興計画変更の件

関西観光・文化振興計画の全部を別冊のとおり変更することについて、関西広域連合行政に係る基本的な計画の議決等に関する条例（平成 24 年関西広域連合条例第 1 号）第 3 条の規定により、議決を求める。

令和 7 年 3 月 1 日提出

関西広域連合広域連合長 三 日 月 大 造

関西・観光文化振興計画の全部を別冊のとおり変更する。

--

令和 7 年 3 月 関西広域連合議会定例会議案別冊

関西観光・文化振興計画

関 西 広 域 連 合

第3期関西観光・文化振興計画
【計画期間：令和7年度～令和11年度】

令和7（2025）年3月

関 西 広 域 連 合

広域観光・文化・スポーツ振興局

目 次

I 計画策定の趣旨と期間

- 1 計画策定の趣旨・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 1
- 2 計画の期間・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 1

II 関西の観光・文化を取り巻く現状と課題

- 1 現状・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 2
- 2 主な課題・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 8

III 観光・文化振興における関西の将来像

・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 9

IV 将来像実現のための戦略

- 戦略1 文化資源等を活用した関西の魅力づくり・・・・・・・・・・ 9
- 戦略2 広域周遊観光の更なる推進・・・・・・・・・・ 12
- 戦略3 文化と経済の好循環及び国際発信の推進・・・・・・・・・・ 14
- 戦略4 持続可能な観光・文化振興のための推進体制等の強化・・・・・・・・・・ 15

V 計画の目標

・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 19

（参考）文章中に（※）が付されているものは、20ページに用語説明

I 計画策定の趣旨と期間

1 計画策定の趣旨

関西広域連合では、「関西観光・文化振興計画」を策定し、観光・文化振興の戦略的な取組の方向性を示すとともに、計画に沿って着実な取組の実現を図っている。

令和4（2022）年に策定した「第2期関西観光・文化振興計画」は、新型コロナウイルス感染症の世界的な感染拡大の中、観光需要が激減するとともに、人が集まるような公演やイベントの中止・延期で文化芸術分野における発表や鑑賞の機会が失われるなど、観光・文化の分野において深刻な影響を受けている中で策定したものである。そのため、この計画は、令和4（2022）年4月から令和9（2027）年3月までの5年間を計画期間としつつも、インバウンド観光の回復時期が見通せなかったことや、コロナ禍での人々の価値観の変化、新しい生活様式の浸透なども踏まえ、社会・経済情勢の変化に起因する新たな課題等が生じた場合は、計画期間中であっても見直しを行うこととしていた。

観光においては、令和4（2022）年6月に外国人旅行者の受入れが再開され、同年10月には入国者数の上限撤廃、個人旅行の解禁、ビザなし渡航の解禁など水際措置が大幅に緩和されたことにより、訪日外客数が大きく増加し、令和6（2024）年には3,687万人と過去最高を記録するなど、急激な回復を遂げている。

また、文化においては、令和5（2023）年1月、公演やイベントの観客収容制限が撤廃されたことに加え、同年3月には文化庁の関西移転が実現し、同年7月には官民一体となった文化芸術の取組について、文化庁、関西広域連合、（公社）関西経済連合会、文化庁連携プラットフォーム（※01）による共同宣言「文化の力で関西・日本を元気に」を発表するなど、関西は日本の文化の中心としての地位を着実に高めている。

このように観光、文化分野ともコロナ禍の影響から急速に回復する一方で、外国人旅行者の一部地域への集中といった新たな課題が生じていることから、計画の終期を待たずに新しく計画を策定するものである。

関西広域連合では、令和7（2025）年の「2025年日本国際博覧会」（以下、「大阪・関西万博」という。）の開催を一過性のものとせず、新たなステージに向けた成長の好機と捉え、関西が一丸となって取り組む観光振興及び文化振興の戦略を示すため、「第3期関西観光・文化振興計画」を策定する。

2 計画の期間

計画期間は、令和7（2025）年4月から令和12（2030）年3月までの5年間とする。

但し、計画期間中であっても、観光・文化を取り巻く環境が大きく変化した場合は、必要に応じて追記・修正を行うものとする。

Ⅱ 関西の観光・文化を取り巻く現状と課題

1 現状

(1) 訪日旅行の状況

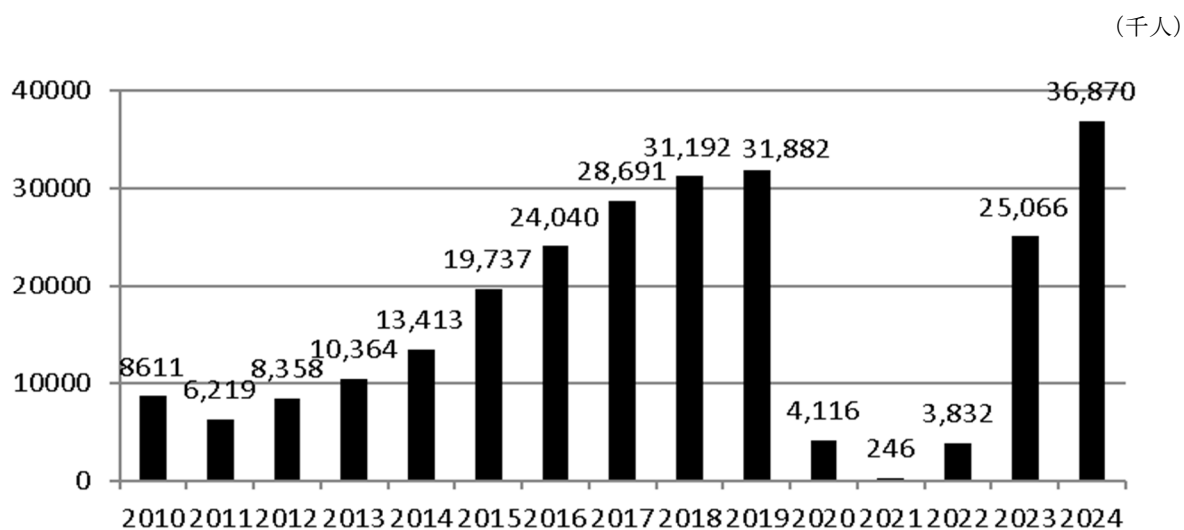
訪日旅行の状況について見ると、海外からの観光客は、令和元（2019）年までは、ビザの戦略的緩和等をはじめとするインバウンド施策により、7年連続で過去最高を更新するなど順調に増加していたが、新型コロナウイルス感染症の世界的な流行に伴い、令和2（2020）年2月以降、大きく減少した。

コロナ禍が落ち着く中で、令和4（2022）年6月に外国人旅行者の受け入れが再開され、同年10月に水際措置が大幅に緩和されたことにより、訪日外客数は大きく増加。令和5（2023）年には2,507万人となり、コロナ禍前の令和元（2019）年と比べ8割程度に回復し、令和6（2024）年には3,687万人と過去最高を記録した。

関西における外国人延べ宿泊者数は、令和5（2023）年には3,325万人となり、コロナ禍前の令和元（2019）年とほぼ同水準まで回復した。

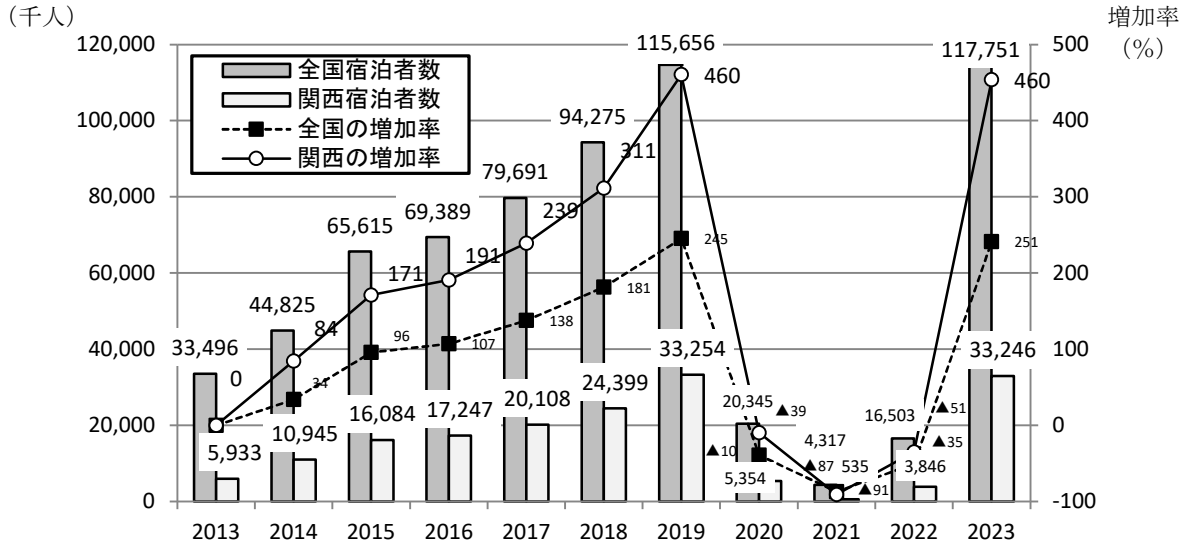
また、関西への訪問率は、関東55.4%に次いで高い43.2%となっている。

① 訪日外客数の推移



(出典：訪日外客統計（（独法）国際観光振興機構（以下、「日本政府観光局」という。）調査）)

② 全国及び関西における外国人延べ宿泊者数の推移

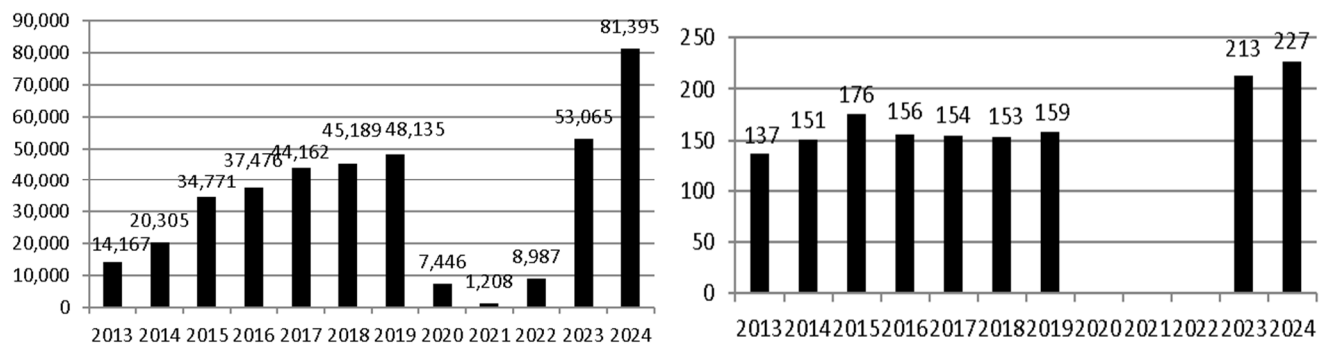


(出典： 宿泊旅行統計調査 (観光庁調査))

※関西：滋賀県、京都府、大阪府、兵庫県、奈良県、和歌山県、鳥取県、徳島県

※増加率は、平成 25 (2013) 年を基準年とした場合の各年における延べ宿泊者数の指数

③ 訪日外国人旅行消費額の推移

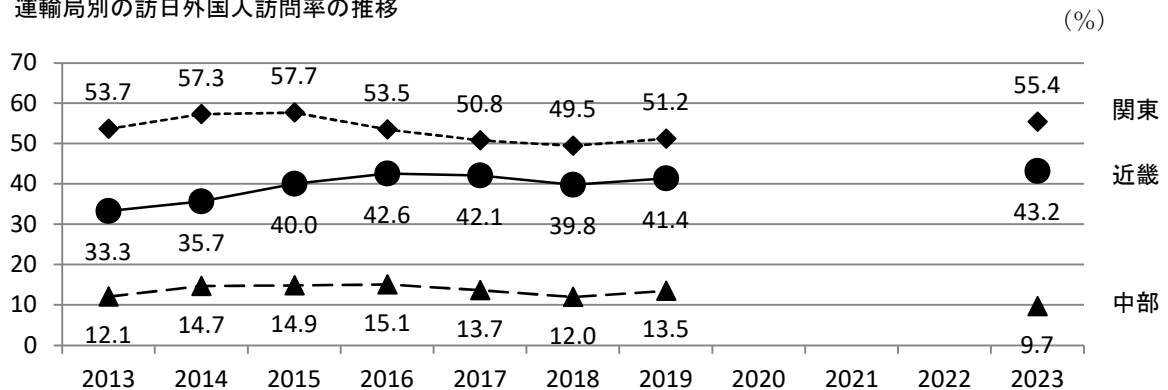


訪日外国人旅行消費額の推移 (億円)

訪日外国人旅行消費単価の推移 (千円)

(出典： 訪日外国人消費動向調査 (観光庁調査))

④ 運輸局別の訪日外国人訪問率の推移



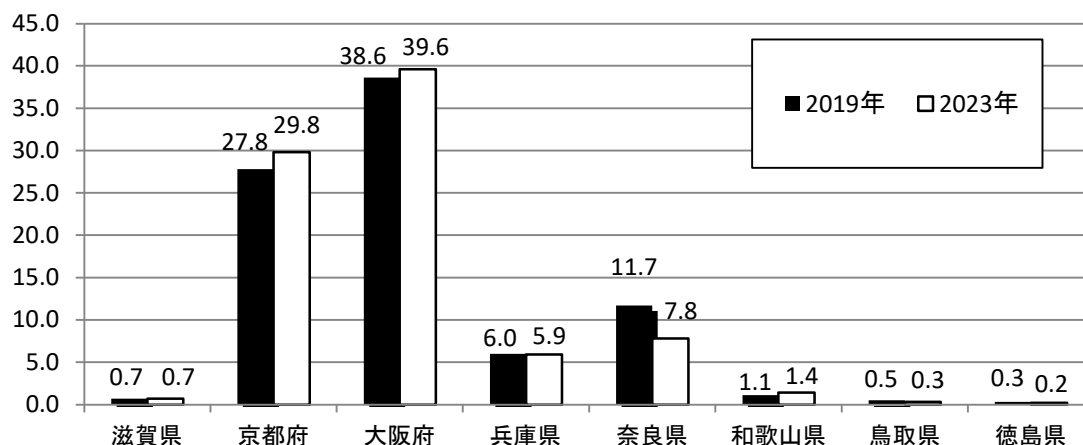
(出典： 訪日外国人消費動向調査 (観光庁調査))

※近畿：滋賀県、京都府、大阪府、兵庫県、奈良県、和歌山県

※令和 2 (2020) 年～令和 4 (2022) 年は、新型コロナウイルスにより調査中止となった期間があるため、データ無し

⑤ 構成府県別の訪問率

(%)



(出典：訪日外国人消費動向調査（観光庁調査）)

(2) 文化資源の集積と多様化

関西には、有形文化財で国宝に指定された建造物の約7割、美術工芸品の約5割を占めるなど、日本を代表する有形・無形の文化財や古墳などの記念物、多彩な食文化や伝統芸能など内外の多くの人々を魅了する豊かな文化資源が集積している。日本で初めて奈良県の法隆寺地域の仏教建造物や兵庫県の姫路城が登録されたユネスコの登録世界遺産については、奈良・京都・滋賀の社寺などの歴史的建造物、紀伊山地の霊場と参詣道、百舌鳥・古市古墳群の6件が登録されており、日本で登録された世界文化遺産の約1/4を占める。文化庁が認定する「日本遺産」についても、関西には全国の3割に相当する32件が登録されている。

更には、文楽をはじめとする舞台芸術（演劇、ダンス、音楽等）、各地域における行催事や伝統技術・工芸、マンガ・アニメ等の新しいコンテンツ文化など、多様な魅力が継承されているほか、芸術系の大学や専門学校、関連事業所等が立地し、数多くの人材が輩出されている。

⑥ 文化財件数等

◆ 文化財件数（国・都道府県・市町村指定合計）

	国 宝			重要文化財		
	建造物		美術 工芸品	建造物		美術 工芸品
	件数	棟数		件数	棟数	
全国	231	295	906	9,966	2,343	5,162
関西計	162	197	459	4,485	936	2,023
全国比	70.1%	66.8%	50.7%	45.0%	39.9%	39.2%

	有形文化財（※）			無形文化財			民俗文化財	
	建造物		美術 工芸品	芸能	工芸 技術	その他	有形	無形
	件数	棟数						
全国	15,098	22,984	72,927	467	372	72	6,114	8,410
関西計	3,249	5,602	12,959	31	53	6	587	814
全国比	21.5%	24.4%	17.8%	6.6%	14.2%	8.3%	9.6%	9.7%

※有形文化財には国宝及び重要文化財を含む

	記念物			文化的 景観	伝統的 建造物群 保存地区	保存 技術	合計
	史跡	名勝	天然 記念物				
全国	17,975	1,567	14,803	103	234	137	138,279
関西計	1,883	368	1,474	37	49	65	21,575
全国比	10.5%	23.5%	10.0%	35.9%	20.9%	47.4%	15.6%

（出典：文化庁 web サイト（国指定については令和 6（2024）年 7 月 1 日現在、都道府県及び市町村指定については令和 5（2023）年 5 月 1 日現在））

⑦ 世界遺産・日本遺産等

○ 世界遺産

◆ 関西の世界遺産

資産名	所在地	記載年	区分
法隆寺地域の仏教建造物	奈良県	平成 5 年	文化
姫路城	兵庫県	平成 5 年	文化
古都京都の文化財（京都市、宇治市、大津市）	京都府・滋賀県	平成 6 年	文化
古都奈良の文化財	奈良県	平成 10 年	文化
紀伊山地の霊場と参詣道	三重県・奈良県・和歌山県	平成 16 年	文化
百舌鳥・古市古墳群 - 古代日本の墳墓群 -	大阪府	令和元年	文化

（出典：文化庁 web サイト（令和 6（2024）年 7 月 1 日現在））

○ 日本遺産

◆ 関西の日本遺産（詳細な内訳については 23 ページ参照）

	日本遺産登録件数
全国	104 件
関西計	32 件
全国比	30.7%

（出典：日本遺産ポータルサイト（令和 6（2024）年 12 月現在））

○ ジオパーク

関西のジオパーク	所在地	日本ジオパーク認定
山陰海岸ジオパーク	京都府、兵庫県、鳥取県	2008 年
南紀熊野ジオパーク	奈良県、和歌山県	2014 年
三好ジオパーク	徳島県	2024 年

※ジオパーク認定件数 全国 47 地域 関西 3 地域

(出典：(特非) 日本ジオパークネットワーク web サイト)

⑧ 芸術家・芸能就業者

○ 芸術家人口

◆ 職業（小分類）別 15 歳以上就業者数（抽出調査）

	計	著述家	彫刻家、 画家、 工芸美術家	デザイナー	写真家、 映像撮影者	音楽家	舞踊家、俳優、 演出家、演芸家
全国	435,960	30,130	47,320	201,100	69,170	26,080	62,160
首都圏	246,870	19,410	25,860	109,360	32,210	17,230	42,800
(全国比)	56.6%	64.4%	54.6%	54.8%	46.6%	66.1%	68.9%
関西	92,990	5,910	9,960	48,550	13,600	5,500	9,470
(全国比)	21.3%	19.6%	21.0%	24.1%	19.7%	21.1%	15.2%

(出典：総務省「国勢調査」(令和 2 (2020) 年))

(3) 文化庁の関西移転や官民一体での共同宣言を契機とした新たな文化行政の展開

令和 5 (2023) 年 3 月、文化庁が関西に移転するとともに、国により文化芸術推進基本計画 (第 2 期) が策定され、文化資源の保存と活用の一層の促進や、文化芸術を通じた地方創生の推進を図ることとされた。また、同年 7 月に官民一体となった文化芸術の取組について文化庁、関西広域連合、(公社) 関西経済連合会、文化庁連携プラットフォームの 4 者による、共同宣言「文化の力で関西・日本を元気に」が発表され、文化芸術の国際発信とグローバル展開にビジネスの観点を取り入れて戦略的に取り組む CBX (Cultural Business Transformation) (※02) を推進することになった。

(4) 関西の交通インフラの充実

神戸空港の国際化を含む関西・伊丹・神戸 3 空港の一体運用による国内外の航空需要への対応や関西国際空港・神戸空港の発着枠の拡大、山陰近畿自動車道の順次開通、北陸新幹線の敦賀駅延伸など関西の広域観光の利便性が向上している。

また、「WEST EXPRESS 銀河」、「TWILIGHT EXPRESS 瑞風」、「はなあかり」、「あめつち」などの府県をまたぐ観光列車や淀川舟運の就航など、移動自体を楽しむ交通手段の充実も図られている。

(5) DX 推進に関する取組

MaaS(※03)のサービス進展やチケットのデジタル化、翻訳アプリ等の精度向上や舞台鑑賞時における AR 眼鏡の活用など、DX を活用した効率化や新しいサービスの提供が進められている。

大阪・関西万博を契機に関西を訪れる人の増加が見込まれており、様々な分野での更なる DX による受入環境の充実が求められている。

(6) 大阪・関西万博に向けての取組

令和 7（2025）年 4 月から 10 月まで、「いのち輝く未来社会のデザイン」をテーマにした大阪・関西万博が開催され、会場内に、各府県の歴史、観光、文化等の魅力を一堂に展示する「関西パビリオン」を設置し、関西の魅力を発信する取組を進めている。

また大阪・関西万博には、国内外から 2,800 万人の来場が見込まれており、これらの来場者を関西各地への周遊につなげるため、関西広域連合の構成府県市や（公社）関西経済連合会、民間企業などとともに「EXP02025 関西観光推進協議会」を立ち上げ、「万博プラス関西観光推進事業」に取り組んでいる。更に、令和 6（2024）年 8 月から、大阪・関西万博へ向けた機運醸成や関西の文化力の向上のために、「KANSAI 感祭(※04)」を関西各地で開催し、関西文化が広く認知されるよう、文化発信に取り組んでいる。

2 主な課題

(1) 外国人旅行者の広域への分散化

外国人旅行者が選択する旅行先が一部の地域に集中しており、関西の他の地域との訪問率の差は縮まっておらず、観光客の分散化を進めることが重要な課題となっている。関西各地の魅力ある観光資源を活用した広域周遊観光(※05)を更に推進し、関西各地の地域振興につなげていく必要がある。

(2) 増加する外国人旅行者への受入環境の整備

大阪・関西万博を契機に、関西には世界中の様々な国・地域からの来訪者が増えると見込まれることから、誰もが安心して旅行を楽しむことができるよう、多様な言語、食や宗教、生活習慣などに対応した受入環境の整備、災害発生時に備えた外国人旅行者の安全の確保に向けた取組などを更に推進していく必要がある。併せて、文化や習慣の違いに起因する行動により、地域住民の生活への影響が生じるといった課題への対応のため、地域住民の生活の質の確保と外国人旅行者の満足度向上の両立に向けた取組も進める必要がある。

また、観光を支える人材の不足は一層顕在化しており、大学や専修学校等と協力した人材育成や、観光関連産業における労働生産性の向上、商品の高付加価値化を通じた待遇改善等による人材確保などの取組を進める必要がある。

(3) 文化の次世代への保存・継承と発展

少子高齢化などの社会情勢の変化に伴い、担い手が減少していることから、次世代を担う子どもたちが文化への愛着を育めるよう、その魅力に触れる機会を創出することや文化活動への支援を行うほか、官民連携のもと、文化資源の磨き上げ・掘り起こしを行い、文化観光などによる新たな価値の創造を図ることで、文化の保存から活用への持続可能な好循環を生み出していく必要がある。

(4) 関西の文化芸術の国際発信力の強化

関西の文化芸術の海外へ向けた発信が不十分であることから、関西の歴史や伝統に根ざした文化を活用して日本全体の活性化を目指す、平成 15（2003）年の「関西元気文化圏構想」に基づく新たな取組として、令和 5（2023）年 7 月の共同宣言で推進することとした CBX(Cultural Business Transformation)について、今後は文化庁、関西広域連合、関西の経済界が一体となり、行政、経済、教育、文化芸術等の関係団体や地域住民等と連携したオール関西で取組を進めていく必要がある。

Ⅲ 観光・文化振興における関西の将来像

文化と観光で織りなす『創造の関西』

関西が長い歴史を通じて育み紡いできた、豊かで多彩な文化は、国内外から多くの観光客や多様な人材を惹きつけてきた。関西広域連合では、文化庁や経済界、観光・文化関係団体などと一体となったオール関西体制で、関西が新たな価値を生み出し、世界に発信し続けるクリエイティブな地域となることを目指す。

●持続可能な観光が実現する関西

関西の多様な文化、豊かな自然、地域に根差した産業などの魅力を活かすとともに、新しい魅力を創出し続け、地域と調和した観光振興が、地域の環境・文化・経済を守り育むことにつながるなど、訪れてよし・住んでよしの持続可能な観光が実現する関西を目指す。

●新たな文化やビジネスモデルが創出され続ける関西

若手起業家やクリエイターにとって魅力的な地域であるとともに、異分野融合により、新たな文化やビジネスモデルが創出され続けるクリエイティブなエリアとして発展する関西を目指す。

Ⅳ 将来像実現のための戦略

観光・文化振興における関西の将来像の実現を目指し、以下の戦略に取り組む。

戦略1 文化資源等を活用した関西の魅力づくり

関西で育まれてきた多様な有形・無形の文化資源や、豊かな自然、地域に根差した産業などを活かし、関西各地の魅力づくりを進め、観光面での活用を促進する。また、文化芸術の担い手育成や様々な人々の文化芸術活動への参画の促進等にも取り組み、より一層の関西の活性化につなげる。

(1) 多様な文化資源の振興

①舞台芸術を通じた賑わい創出

- ・ 関西にゆかりのある文化人の記念となる周年などを契機とした取組による能、狂言、歌舞伎、文楽等の舞台芸術の活性化を図る。

②建築文化の振興

- ・ 古代から残る寺社等の木造建築や伝統的建造物群等の伝統的町並み、近現代建築など関西各地の歴史的、文化的背景のある建築物等を活用することにより、その魅力や世界観を継承・発展させる取組を推進する。

③メディア芸術やデジタル技術を活用した文化芸術の推進

- ・ 映画・マンガ・アニメーション・ゲーム等のメディア芸術やデジタル技術を活用した文化芸術活動を推進する。

④生活文化の振興

- ・ 関西を訪れる多くの方々に、生活文化（茶道・華道・書道・食文化等）の魅力を身近に体感できる機会を創出するほか、関西の食文化の歴史やレストラン、レシピ等の情報を掲載した関西郷土料理サイトを制作するといった取組を推進する。

（２）文化観光や産業観光（※06）等の推進

①文化資源等の高付加価値化や魅力向上の推進

- ・ 特別感、上質感のあるサービスを求める観光客のニーズに対応するため、関西各地の魅力を活かした付加価値の高い観光資源や体験コンテンツ等の創出、情報発信の強化に取り組む。
- ・ 庭園や建築物、古墳等の歴史遺産、文化財にストーリーを設定したコンテンツ作成による魅力向上及び国内外への発信を推進する。
- ・ 専門家による解説を交えた文化財修復現場や劇場の舞台裏見学、文化芸術と食事・宿泊等の組み合わせによる特別な鑑賞機会の提供等による文化資源の高付加価値化を推進する。

②文化施設・芸術団体の活用強化

- ・ 関西の博物館と美術館を無料または割引料金で利用できる「ミュージアムぐるっとパス」について、デジタル版の利用促進に向けて参加施設の拡大を図る。
- ・ 有意義なナイトライフを過ごせるよう、関西の舞台芸術やパフォーミングアーツ、音楽公演等の広報など情報発信を推進するとともに、関西のオーケストラ公演等で利用できる割引制度の導入等も検討する。
- ・ 関西に立地する、国等の公的施設、大学、民間企業等のミュージアム、多様な世代が集う交流拠点としてのスタジアム・アリーナなどの文化施設等との連携強化とともに、多言語での情報発信等による「関西文化の日」の充実を図る。
- ・ 関西の文化施設や地域の祭り、文化財のVRコンテンツ等のライブラリー化と国内外への発信を推進する。
- ・ 関西の博物館資料のデジタル・アーカイブ化と観光その他関連分野での活用を推進する。

③生活文化や舞台芸術等を活かした観光の推進

- ・ 文化庁や構成府県市と連携した「古典の日」の取組の推進と歴史や伝統ある関西の文化を全国に発信する。
- ・ 茶道・華道・書道、伝統工芸、祭り等、関西各地の伝統的な生活文化を活かした特別な体験型観光を推進する。
- ・ ユネスコ無形文化遺産にも登録された「和食」「伝統的酒造り」等の日本の食文化を国内外へ発信するとともに、関西各地の食材や料理にまつわる歴史や背景をストーリー化し、観光客に伝えることで、地域の食文化に親しむガストロノミーツーリズム

(※07) を推進する。

- ・ 舞台芸術、無形文化遺産（芸能、祭礼、伝統・工芸技術等）等を活用した文化観光の推進による地域創生を図る。

④地域の産業等を活かした観光の推進

- ・ 酒蔵や工場、工房等の見学など、関西各地の地域に根差した産業を活用した産業観光を推進する。
- ・ 農山漁村の地域資源を活用して、旅行者に農業・漁業体験や自然とのふれあい、地元の人々との交流などの農泊体験等を提供する。
- ・ 自然環境や歴史文化などの地域固有の魅力を、観光客が体験し、学ぶことにより、その価値の理解を深め保全につなげるエコツーリズムを推進する。

⑤滞在型観光の推進

- ・ 外国人旅行者が、一定の地域に長期滞在することで、その地域の文化に触れ、住民との交流や様々な体験を享受できる滞在型観光を推進する。
- ・ 豊かな自然や温泉などの健康増進や心身の癒しに資する資源を活用し、地域の健康文化の体験や、心身のリフレッシュを目的とした体験プログラムなどを盛り込んだヘルスツーリズム（※08）やウェルネスツーリズム（※09）による長期滞在型の観光を推進する。

（３）文化芸術の担い手育成や様々な人々の参画促進

①無形文化財等の次世代への継承

- ・ 子どもたちが伝統芸能や民俗芸能等を鑑賞・体験できる機会を拡大するとともに、日本文化、地域文化に係る教育の充実を図る。
- ・ 専門家による解説を交えた文化財修復現場や劇場の舞台裏見学、文化芸術と食事・宿泊等の組み合わせによる特別な鑑賞機会の提供等による文化資源の高付加価値化を推進する。【再掲】
- ・ 関西各地の伝統芸能や生活文化等に関するレクチャー動画の制作や関西で活躍する能楽師、歌舞伎役者、茶道、華道等の家元等、文化芸術の専門家を講師とした親子体験講座等を開催する。
- ・ 博物館等の文化施設や文化財を積極的に活用し、子どもたちの文化芸術の鑑賞・体験を推進する。
- ・ 伝統芸能をはじめとする無形文化財の保存・活用や、地域の祭りや伝統行事の振興、文化財修理に必要な技術の継承、用具・原材料等の確保と次世代への継承を図る。
- ・ 文化財保護強調週間（毎年 11 月 1 ～ 7 日）における文化財に関する各種行事の実施、「文化財防火デー」（毎年 1 月 26 日）における文化財防火運動の展開等により、文化財愛護に関する意識高揚を図る。

②文化芸術に関わる人材の育成

- ・ 文化財修復現場や祭りなどの用具等の専門家による解説や見学、劇場の舞台裏見学など、関西文化の裏方に触れる機会の創出に取り組む。
- ・ 地域の歴史・文化等を説明するボランティア人材の育成講座等を開催する。

- ・ 文化芸術活動を行う者に対する支援情報サイトの充実を図る。
- ・ 性別、年齢、障害の有無や国籍等にかかわらず、誰もが文化芸術活動へ参画する取組を推進する。

戦略2 広域周遊観光の更なる推進

関西各地の魅力あふれる観光コンテンツをテーマやストーリーで結んだ広域周遊観光を推進するとともに、周遊を促す環境の整備に取り組む。

(1) 関西の多様な魅力を活かした広域周遊観光の推進

① テーマ別観光の推進

- ・ 長い歴史の中で重層的に集積された文化が現在にも息づいているという関西ならではの特徴を活かし、関西各地の有形・無形の文化財をはじめ、多種多様な資源を共通のテーマやストーリーで結ぶことにより、地理的なつながりにとどまらない周遊プランの造成に取り組む。
- ・ (一社) 関西観光本部と連携して構築した広域観光ルート「THE EXCITING KANSAI」について、それぞれのルートにおけるテーマやストーリーをさらに発信していくことで、周遊観光の強化を図る。
- ・ 地質遺産としても価値が高く、美しい景観の「山陰海岸ジオパーク」や「南紀熊野ジオパーク」、「三好ジオパーク」を巡る旅行商品の造成と、ジオパークのプロモーションを推進する。
- ・ 関西の博物館と美術館を無料または割引料金で利用できる「ミュージアムぐるっとパス」について、デジタル版の利用促進に向けて参加施設の拡大を図る。【再掲】
- ・ 関西に立地する、国等の公的施設、大学、民間企業等のミュージアム、多様な世代が集う交流拠点としてのスタジアム・アリーナなどの文化施設等との連携強化とともに、多言語での情報発信等による「関西文化の日」の充実を図る。【再掲】

② 多様なツーリズムの推進

- ・ 国立公園や国定公園をはじめとする関西各地の魅力ある自然を活かし、自然・文化・アクティビティの構成要素を通じて関西の本質を深く体験できるアドベンチャーツーリズムやアウトドアアクティビティによる周遊観光を推進する。
- ・ 令和9(2027)年の「ワールドマスターズゲームズ2027 関西」開催を契機に、スポーツの参加や観戦を目的とした関西各地への訪問や、ゴルフ、トレッキング、サイクリングなどのスポーツと地域資源を掛け合わせた観光を楽しむスポーツツーリズムの推進に取り組む。
- ・ インセンティブ旅行や海外の大学・企業等による関西の企業見学、工場見学等の実施などビジネス観光を切り口とした広域観光を推進する。
- ・ ユネスコ無形文化遺産にも登録された「和食」「伝統的酒造り」等の日本の食文化を国内外へ発信するとともに、関西各地の食材や料理にまつわる歴史や背景をストーリー化し、観光客に伝えることで、地域の食文化に親しむガストロノミーツーリズム(※07)を推進する。【再掲】

③多様な交通手段を活用した周遊ルートの造成

- ・ 関西の空の玄関口である関西国際空港及び地方空港へ就航する国際便や、関西各地に寄港するクルーズ船、関西各地を巡る観光列車、高速道路など、新たな交通手段を活用した広域観光ルートの造成に取り組む。
- ・ 観光列車、舟運、自動車、モーターサイクル等多様な交通手段によって、旅の移動手段も楽しむ周遊観光を促進する。
- ・ 関西国際空港での情報発信の強化や、関西周辺の各地域や西のゴールデンルート(※10)をはじめとする広域観光圏とも連携した関西発着の新たな広域観光ルートについて検討する。

④外国人旅行者への情報発信の強化

- ・ 大阪・関西万博開催期間中においては、開催にあわせて関西各地で行われる取組等の情報発信を強化し、来場者の関西各地への周遊を促進する。
- ・ 各観光地の情報や、テーマ・ストーリー別の観光ルート情報などを、(一社)関西観光本部の観光情報サイトを通して発信を推進する。
- ・ SNS等のネットメディアでの発信力があるインフルエンサーなどを活用し、外国人旅行者目線での情報発信を推進する。
- ・ 観光地や公共の場でのマナーや、日本の慣習等をウェブサイトやSNS等で発信するなど、地域住民の生活の質の確保と外国人旅行者の満足度向上の両立に向けた取組を推進する。
- ・ (一社)関西観光本部と連携し、交通情報、宿泊情報、災害情報等、観光に関する様々な情報の一体的な発信を推進する。

(2) 受入環境の整備

①外国人旅行者にもわかりやすい環境整備の推進

- ・ 宗教や、食等の多様な習慣、生活様式に対応できるよう、食事のアレルギーや成分表示の多言語対応、礼拝場所の情報提供、観光案内標識等の多言語対応、ピクトグラムや地図の活用など、外国人旅行者等にわかりやすい環境整備の促進を図る。
- ・ 観光地、宿泊施設、公共交通機関の各場面において、外国人旅行者が安全・快適に旅行を満喫できる環境の整備を図るため、観光案内所の連携や多言語での観光情報提供機能の強化、キャッシュレス決済の普及等に関する取組の促進を図る。

②交通アクセス等の利便性向上

- ・ 都市部以外の地域への周遊を促進するため、周遊観光バスやライドシェアの導入など二次交通の課題解決に向けた先進事例を共有するセミナー等の機会を設ける。
- ・ 交通事業者による空港・駅・バスターミナルなど交通アクセスの利便性の向上や広域的なMaaSの推進に関する取組に協力する。
- ・ 関西広域連合本部事務局等とも連携し、関西の隅々まで円滑な移動が可能となるよう交通インフラの整備推進や、各地域の実情に応じた柔軟で多様なライドシェアの観光への活用について、必要に応じて、国に制度改善の提案などを行う。

(3) 大阪・関西万博を契機とした国際交流の深化

①訪日教育旅行による観光交流の推進

- ・ 大阪・関西万博を契機に国際交流への機運を高めるほか、訪日教育旅行を積極的に受入れるなど、関西各地での若者同士の交流を促進する。
- ・ 訪日教育旅行の受入れにあたっては、生徒・児童間の交流だけでなく、地域との交流を促進し、関西の文化に触れる機会を増やし、将来の関西のファンづくりにつなげる。
- ・ 訪日教育旅行について、地元産業の体験をプログラムに組み込むなど、内容の充実を図るとともに、関西としてのプロモーション活動を実施する。

②国・地域との観光交流の推進

- ・ 関西広域連合が、観光に係る覚書などを締結した国・地域と連携し、各国に共通する課題等についてグローバルな連携で解決を目指す取組を実施するなど、観光分野での交流を推進する。

(4) 災害時等の安心安全の確保に向けた取組の推進

①防災情報の提供

- ・ 災害が発生し、又は発生するおそれがある場合や交通障害発生時において、鉄道、バス、旅客船ターミナル、空港等において、外国人旅行者を含む利用客を混乱なく避難誘導できるよう、多言語での音声案内や、「KANSAI MaaS」を活用した情報発信など、各事業者の取組に協力する。
- ・ 大雨や大規模地震、津波等の災害発生時には、域内の外国人をはじめとする観光客が適時・的確に命を守る行動が取れるよう、災害の状況、二次災害の危険性に関する情報、交通施設等の復旧状況に関する情報等の迅速な収集と提供を構成府県市と協力して実施する。
- ・ 日本政府観光局のウェブサイトや災害時情報提供アプリ「Safety tips」を活用した外国人旅行者向けの災害情報発信や、日本政府観光局のコールセンターにおける多言語での問合せ対応等の取組を、関西広域連合のホームページやSNSで発信する。

②安心安全の確保に向けた環境整備

- ・ 災害等の緊急時に備えて、広域防災局・広域医療局とも連携し、関係施設の協力を得て、一時滞在施設や備蓄品の確保、帰宅困難者支援などの環境整備や、医療提供体制などの適切な情報提供に取り組む。

戦略3 文化と経済の好循環及び国際発信の推進

関西がアーティストやクリエイターなど様々な人々にとって魅力的で人材が集積する地域となるため、関西の文化芸術発信の拠点化、文化芸術を活用した新しいビジネスモデルや国際発信の推進などに取り組む。

(1) 関西圏の文化芸術の一大発信拠点化

①文化芸術の拠点形成

- ・ 関西圏が、伝統文化から現代アートまで国内外のアーティストやクリエイター等、様々な人々にとって魅力にあふれ人材が集積する国際的な文化芸術の一大発信拠点に

なることを目指す。

- ・ 先端産業等との異分野交流により新たな文化創造と文化を活かした新たなビジネスモデルの創出を推進する拠点形成に取り組む。

②文化芸術の国際発信

- ・ 関西各地で開催されるアート作品を展示・販売するアートフェア、景観や地域文化と現代アートの融合により地域の新たな魅力創出を図る芸術祭等について、開催時期を合わせたり、周辺で開催される関連イベントと連動させるなど、関西のアート市場の活性化により、世界的なアート市場とする取組を推進する。
- ・ 令和7年5月に初めて開催される「MUSIC AWARDS JAPAN 2025 KYOTO」をはじめとした関西の文化芸術の国際発信とグローバル展開にビジネスの観点を取り入れた海外への展開を推進する。
- ・ 「日本博2.0」の活用とレガシーの継承・発展による関西文化の国内外への発信を推進する。
- ・ 文化庁や構成府県市と連携した「古典の日」の取組の推進と歴史や伝統ある関西の文化を全国に発信する。【再掲】

(2) 文化芸術を活かした新たなビジネス創出

①文化芸術を活かした新ビジネスの推進

- ・ 関西の文化資源の磨き上げ・掘り起こしを行い、文化観光などによる新たな価値の創造、文化の保存から活用への持続可能な好循環モデルを創出する。
- ・ アーティストと企業などの多分野交流を推進し、新たな文化創造や文化芸術を活かした新たなビジネス創出やまちづくりを促進する。
- ・ 映画・マンガ・アニメーション・ゲーム等のメディア芸術やデジタル技術を活用した文化芸術活動を推進する。【再掲】

②文化資源の利活用

- ・ 文化芸術活動の推進のための多様な財源確保方策の広報を行う。
- ・ 寺院での写経や朝がゆ体験、舞台芸術の公演や博物館・美術館等の新たな夜間開館の取組など、関西各地の魅力的な体験コンテンツなどを発信し、関西の有形・無形の文化資源を活用した朝観光やナイトタイム・エコノミー(※11)の活性化に向けた取組を推進する。
- ・ 音楽とアートの融合的取組を推進するとともに、文化芸術の担い手等と関西圏の企業が集い、文化芸術と経済が有機的なつながりを創り出す取組を推進する。

戦略4 持続可能な観光・文化振興のための推進体制等の強化

持続可能な観光・文化振興の実現に向け、地域と調和した受入環境の整備を図るとともに、推進体制を強化し、関係団体との連携を深める。

(1) 地域と調和した観光の実現のための環境整備

①情報発信の強化

- ・ 観光客のニーズを満たしつつ、文化財や自然環境等への負荷や、観光地に暮らす人々

の生活への影響を軽減するため、住環境への配慮、文化や習慣の理解促進、自然環境への負荷防止等の啓発に向け、積極的な情報発信に努める。

- ・ 持続可能な観光地域づくりの一環として、資源の有効活用や環境負荷の低減に向けて、資源や物を大切に使う日本の文化の情報発信を強化する。
- ・ 観光客の分散化により混雑を緩和するため、朝や夜にも楽しむことができる関西各地の体験コンテンツやイベント、四季折々の見どころなどの情報発信を強化する。

②先進事例の共有や情報交換の実施

- ・ 構成府県市における SDGs に関する取組事例を収集・共有することにより、持続可能な観光地域づくり・運営に関する取組の促進を図る。
- ・ エコツーリズムやカーボンオフセットプログラム（※12）の導入、観光施設での再生可能エネルギーの活用など、自然環境や文化遺産に負荷をかけないための先進的な取組事例や成功事例の共有に取り組む。
- ・ 観光客の受入と地域住民の生活の質の確保を両立できる観光地経営を実現するため、関西広域連合及び各構成府県市において、民間事業者や地域住民との情報交換の場を設ける。
- ・ 日本政府観光局や（一社）関西観光本部とも連携し、外国人旅行者の嗜好やニーズ、動向など観光関連のデータ等を活用し、効果的なマーケティングや訪日外国人受入体制の充実につなげる。

（２）観光・文化を担う人材の育成

①通訳案内士の育成

- ・ 通訳案内士と旅行会社や宿泊施設などの観光事業者とのマッチングを強化するとともに、情報交換等のネットワークを形成し、通訳案内士の活躍の場を更に広げる。
- ・ 通訳案内士等に対し、更なるスキルアップに向けた研修を実施するとともに、文化など多様な観光資源に関する情報を提供する。

②観光・文化人材の育成

- ・ 観光関連産業の人材不足を補うため、外国人の受入環境の整備について、引き続き国に提案を行う。
- ・ DMO（※13）や学術機関と連携し、持続可能な観光地域づくり・観光地全体の経営を担う人材の育成に取り組む。
- ・ 観光産業における経営の効率化、生産性の向上を図るとともに、各構成府県市における取組を共有し、人材の確保を促進する。
- ・ 文化施設や文化芸術の関係者、観光事業者等が連携を図り文化観光を推進するため、好事例の紹介等の情報発信、大学や関連する学会等と連携したワークショップ等に取り組む。
- ・ 文化財修復現場や祭りなどの用具等の専門家による解説や見学、劇場の舞台裏見学など、関西文化の裏方に触れる機会の創出に取り組む。【再掲】
- ・ 地域の歴史・文化等を説明するボランティア人材の育成講座等を開催する。【再掲】

- ・ 文化芸術活動を行う者に対する支援情報サイトの充実を図る。【再掲】

（３）観光・文化振興のための連携強化

①（一社）関西観光本部の推進体制の強化

- ・ 官民連携により関西広域での観光客誘致をはじめとする観光振興に取り組んでいる（一社）関西観光本部の広域観光推進体制の強化を図るとともに、これに必要な財源の確保、組織体制の強化等により、運営の安定化を図る。

②関西広域連合の各分野事務局や構成府県市等との連携強化

- ・ 関西広域連合の各分野事務局との連携を強化し、災害・医療など非常時における外国人旅行者の安心・安全な旅行環境の整備を図るほか、産業観光、エコツーリズムなどの取組を推進する。
- ・ 各地域の特性や実情を踏まえた観光・文化振興の取組を推進する構成府県市との連携を強化する。
- ・ （一社）関西観光本部等と連携し、各地域における地域づくりや観光コンテンツ造成等の好事例を共有するセミナーの開催などにより、関西各地のDMOの連携強化を図る。
- ・ 関西広域連合、構成府県市、（一社）関西観光本部が連携し、テーマ別に周遊観光を推進する協議会を設置するなど、広域観光を推進する体制を構築する。

③国機関等との連携の強化

- ・ 観光庁や日本政府観光局、（一財）自治体国際化協会、構成府県市等の姉妹・友好提携自治体、日本の在外公館、UNWTO 駐日事務所、駐日外国公館などとの連携の強化を図る。
- ・ 関西広域連合と文化庁の事務担当者レベルの会議を定期開催するなど、関西広域の文化振興における連携の強化を図る。

（４）大阪・関西万博に向けて進めてきた取組や情報発信の継続

①広域観光・文化振興に関する取組の継続的な実施

- ・ 関西広域連合も参画する「EXP02025 関西観光推進協議会」において造成された、関西各地のコンテンツタリフ（※14）や旅行商品を大阪・関西万博後も継続的に活用し、関西を訪れる人々が継続的に関西を周遊できる環境を維持する。
- ・ 大阪・万博を契機とし文化資源、文化芸術の国際発信推進し、文化資源を活用することで経済・地域活性化を推進する。
- ・ 関西各地において、祭り、文化財の特別公開、アーティスト・イン・レジデンス（※15）など多様なイベント等の実施を促進する。

②情報発信の継続的な実施

- ・ 大阪・関西万博開催中に関西を訪問した海外メディアとのネットワークを構築し、効果的な情報発信を行う。
- ・ （一社）関西観光本部の観光情報サイトを活用し、外国人旅行者に向けた情報発信の更なる充実を図る。

- ・ 構成府県市において MICE が実施される際には、関西各地の誘客につながるよう、開催地とも連携し、MICE の主催者や参加者に向けて関西各地の観光などの情報提供に努める。

V 計画の目標

1 観光分野の目標

◆関西全体でプラスワンナイトを目指す。

項 目	2023 年	2029 年（目標）
関西での外国人平均泊数	5.5 泊	6.5 泊

※近畿運輸局管内の平均泊数（出典：訪日外国人消費動向調査（観光庁調査））

◆関西全体で1人当たり消費単価の3割アップを目指す。

項 目	2023 年	2029 年（目標）
関西での外国人旅行消費単価	120,594 円	156,772 円

※近畿運輸局管内の旅行消費単価（出典：訪日外国人消費動向調査（観光庁調査））

2 文化分野の目標

◆関西の文化芸術に親しむ機会の拡大を目指す。

項 目	2024 年	2029 年（目標）
ミュージアムぐるっとパス関西	44 館	300 館

※「ミュージアムぐるっとパス関西」は、関西の対象施設（博物館等）の展覧会に有効期間内であれば無料または割引料金で入場できるチケット（入場証）

※令和6年（2024）年4月から電子チケットを紙チケットと併用して発行

◆関西在住者の文化芸術に係る幸福度の向上を目指す。

項 目	2024 年	2029 年（目標）
地域幸福度（文化・芸術）	47.1	55.0

※地域幸福度（Well-Being）指標とは、地域の「暮らしやすさ」と住民の「幸福感」を共通の指標で数値化・可視化したもの（偏差値）

※文化・芸術因子の「暮らしている地域は、文化・芸術・芸能が盛んで誇らしい」「将来生まれてくる世代のために、良い環境や文化を残したい」カテゴリーを抽出

（出典：地域幸福度 Well-Being 指標（デジタル庁調査））

（用語説明）

○文化庁連携プラットフォーム（※01）

文化庁京都移転の意義の実現に向けて、文化庁との連携による新たな文化政策の展開や、世界に向けた日本文化の発信等により日本文化の国際的な価値を高めることを目的とした京都府内市町村や京都商工会議所等の経済界、文化団体等で構成するオール京都の推進体制

○CBX（Cultural Business Transformation）（※02）

令和5（2023）年3月、文化庁が策定した文化芸術推進基本計画（第2期）の重点施策に位置付けられた「日本の文化芸術の国際発信強化とグローバル展開を、ビジネスの考え方を取り入れつつ効果的・戦略的に進める、変革を目指した取組」のこと。

○MaaS（※03）

「Mobility as a Service」の略。地域住民や旅行者一人一人のトリップ単位での移動ニーズに対応して、複数の公共交通やそれ以外の移動サービスを最適に組み合わせて検索・予約・決済等を一括で行うサービスのこと。

○KANSAI 感祭（※04）

「文化の力で切り拓く関西の未来社会」をテーマに大阪・関西万博に向けた機運醸成、関西の文化力の向上や関西各地の活性化を図るため、関西各地の文化イベントと連携し、関西の伝統芸能や食、アート展示など多彩な関西文化の魅力を発信するイベントのこと。

○広域周遊観光（※05）

複数の観光地を移動し、宿泊地を変えていく旅行形態のこと

○産業観光（※06）

歴史的・文化的価値のある産業文化財（古い機械器具、工場遺構などのいわゆる産業遺産）、生産現場（工場、工房等）及び産業製品を観光資源とし、それらを通じてものづくりの心にふれるとともに、人的交流を促進する観光活動

○ガストロノミーツーリズム（※07）

その土地の気候風土が生んだ食材や習慣、伝統、歴史などによって育まれた食を楽しむ旅行のこと。

○ヘルスツーリズム（※08）

個人のニーズを満たし、環境や社会の中で個人としてより良く機能する能力を高める医療やウェルネスに基づいた活動を通じて、身体的健康、精神的健康に貢献することを主な動機とした観光のこと。

○ウェルネスツーリズム（※09）

身体、精神、感情、職業、知性、スピリチュアリティなど、人間の生活のすべての領域を向上させ、バランスをとることを目的とした観光活動のこと。ヘルスツーリズムの一つ。

○西のゴールデンルート（※10）

欧米豪を中心としたインバウンド客を、大阪より西のエリアに広域周遊を促進するために進められている取組のこと。この取組を進めるために、福岡市、神戸市、広島県、高松市など西日本・九州の自治体で構成されたアライアンスが組織されている。

○ナイトタイム・エコノミー（※11）

18時から翌日朝6時までの間に、様々な活動を通じて地域の魅力や文化を発信し、消費拡大などにつなげる考え方のこと。

○カーボンオフセットプログラム（※12）

日常生活や経済活動において避けることができないCO2等の温室効果ガスの排出について、まずできるだけ排出量が減るよう削減努力を行い、どうしても排出される温室効果ガスについて、排出量に見合った温室効果ガスの削減活動に投資すること等により、排出される温室効果ガスを埋め合わせること。

○DMO（※13）

「Destination Management/Marketing Organization（観光地域づくり法人）」の略。地域の「稼ぐ力」を引き出すとともに地域への誇りと愛着を醸成する地域経営の視点に立った観光地域づくりの司令塔として、多様な関係者と協同しながら、明確なコンセプトに基づいた観光地域づくりを実現するための戦略を策定するとともに、戦略を着実に実施するための調整機能を備えた法人のこと。

○コンテンツタリフ（※14）

旅行会社や取引業者向けに、観光コンテンツについての手数料・取扱いのルール等を、具体的かつ詳細に記載したもの。

○アーティスト・イン・レジデンス（※15）

芸術制作を行う人物を一定期間ある土地に招聘し、その土地に滞在しながらリサーチ活動や作品制作を行う機会を提供すること。

【参考】

関西広域連合によるこれまでの主な取組

(1) 広域観光の推進

- ・ 国内外観光客の誘客と関西への来訪動機づくりのため、関西に点在する文化財、食、自然など共通のテーマの観光資源について磨き上げを行い、「テーマツーリズム」を推進した。
- ・ 平成 29 (2017) 年 4 月に (公社) 関西経済連合会と共に設立した広域連携 DMO 「(一社) 関西観光本部」を中心に、8 つの広域観光ルート「THE EXCITING KANSAI」の造成、マーケティングや海外向けの関西観光プロモーション、外国人旅行者の受入基盤整備支援、観光人材の育成など官民が一体となった取組を進めた。

(2) 戦略的なプロモーションの展開

- ・ 新型コロナウイルス感染症の影響により、直接海外に出向いてのプロモーションが困難であった期間中も、「2020 年ドバイ国際博覧会」(ドバイ万博)を訪れる VIP に向けたプロモーション等の実施や、官民連携による海外メディアの招請及び情報発信等を実施し、将来のインバウンドの回復を見据え、訪日意欲の高い海外の方々に関西の観光情報の発信を行った。
- ・ 国や、関西エアポート(株)など経済界とともに、フランス、イギリス、タイ、韓国、シンガポールなど海外へのトッププロモーションを行い、関西の認知度向上に取り組んできた。また、(一社) 関西観光本部とも連携し、東アジア・東南アジア・欧米豪等における旅行博・商談会への参加、旅行会社やメディアの招請など、効果的かつ戦略的なプロモーションを展開してきた。

(3) 外国人旅行者等の受入を拡大するための観光基盤の整備

- ・ 全国通訳案内士の活動量の増進と、ガイドサービスの質の更なる向上を図るためのセミナー・研修を実施。観光地での実地研修の実施や、エージェントと通訳案内士との交流の機会を設けるなど、通訳案内士の活躍の機会拡大にも努めた。
- ・ 外国人旅行者の周遊を促進するため、「山陰海岸ジオパーク」、「南紀熊野ジオパーク」など関西の優れた地質景観スポット情報の外国人向けフリーペーパーへの掲載や、(一社) 関西観光本部の観光情報サイトを通じた情報発信を行った。

(4) 関西文化の振興と国内外への魅力発信及び連携交流による関西文化の向上

- ・ 関西の祭りや文化イベントの情報を web 上で検索できるようデータベース化するとともに、web 上でアーティスト・イン・レジデンスをテーマとした国際シンポジウムを開催するなど、関西の先進的な取組を国内外に発信した。
- ・ 住民が関西の文化にふれる機会づくりとして、関西 2 府 8 県の美術館や博物館などの文化施設の協力を得て入館料を無料とする「関西文化の日」事業や当該事業の期間を拡大する「関西文化の日プラス」事業を、関西元気文化圏推進協議会及び(一社) 関西観光本部との連携により実施してきた。
- ・ 関西の文化力の向上や機運醸成を図るために、平成 29 年(2017)年 4 月に先行移転した文化庁の地域文化創生本部や歴史街道推進協議会などとも連携し、歴史文化遺産フォーラムの開催や、パネル・リーフレット等による関西の世界文化遺産や日本遺産の情報発信を行った。

(5) 関西文化の次世代継承

- ・ 次代を担う文化人材の育成を図るため、関西の子どもたちが伝統文化や生活文化を学び親しめる親子体験教室を開催した。

(6) 情報発信・連携交流支援・人づくりを支えるプラットフォームの活用

- ・ 様々な分野の専門家等と意見交換するためのプラットフォーム「はなやか関西・文化戦略会議」を立ち上げ、関西文化の振興策に関する検討を行った。

(7) 産官学連携による関西文化の創造

- ・ (公社) 関西経済連合会や(公財) 関西・大阪 21 世紀協会等と連携して「文化創造・交流プラットフォーム」を構築し、芸術家と関西企業の共創による新たな文化創造の取組を実施した。

(8) 大阪・関西万博に向けた取組

- ・ (一社) 関西観光本部をはじめとする関係機関と協力し、「EXP02025 関西観光推進協議会」を設立し、旅行商品・コンテンツの造成を進め、海外における旅行博や展示会への出展、ウェブサイトにおける情報発信等を通じて大阪・関西万博の機運醸成とあわせて旅行商品の訴求を行った。
- ・ 大阪・関西万博開催期間中における外国人旅行者の安心・安全な旅をサポートするため、通訳案内士やホテルコンシェルジュ等に対しセミナーや実地研修を行った。
- ・ イラストマップと位置情報の連動による、わかりやすい観光スポット情報の提供を実現する、関西広域観光デジタルマップの整備を進めた。

【参考データ】

◆ 関西の日本遺産（詳細内訳）

名称	所在地
琵琶湖とその水辺景観～祈りと暮らしの水遺産～	滋賀県
日本茶 800 年の歴史散歩	京都府
丹波篠山デカンショ節－民謡に乗せて歌い継ぐふるさとの記憶－	兵庫県
日本国創成のとき～飛鳥を翔（かけ）た女性たち～	奈良県
六根清浄と六感治癒の地～日本一危ない国宝鑑賞と世界屈指のラドン泉～	鳥取県
「四国遍路」～回遊型巡礼路と独自の巡礼文化～	徳島県・ 香川県・愛媛県・高知県
『古事記』の冒頭を飾る「国生みの島・淡路」～古代国家を支えた海人の営み～	兵庫県
森に生まれ、森を育んだ人々の暮らしとところ～美林連なる造林発祥の地“吉野”～	奈良県
鯨とともに生きる	和歌山県
地藏信仰が育んだ日本最大の大山牛馬市	鳥取県
鎮守府 横須賀・呉・佐世保・舞鶴～日本近代化の躍動を体感できるまち～	京都府・ 神奈川県・広島県・長崎県
荒波を越えた男たちの夢が紡いだ異空間～北前船寄港地・船主集落～	京都府・大阪府・ 兵庫県・鳥取県・ 北海道・青森県・秋田県・ 山形県・新潟県・富山県・ 石川県・福井県・島根県・ 岡山県・広島県・香川県
忍びの里 伊賀・甲賀－リアル忍者を求めて－	三重県・滋賀県
300 年を紡ぐ絹が織り成す丹後ちりめん回廊	京都府
1400 年に渡る悠久の歴史を伝える「最古の国道」～竹内街道・横大路（大道）～	大阪府・奈良県
播但貫く、銀の馬車道 鉱石の道～資源大国日本の記憶をたどる 73km の轍～	兵庫県
絶景の宝庫 和歌の浦	和歌山県
「最初の一滴」醤油醸造の発祥の地 紀州湯浅	和歌山県
きつと恋する六古窯－日本生まれ日本育ちのやきもの産地－	滋賀県・兵庫県・ 福井県・愛知県・岡山県
「百世の安堵」～津波と復興の記憶が生きる広川の防災遺産～	和歌山県
1300 年つづく日本の終活の旅～西国三十三所観音巡礼～	滋賀県・京都府・大阪府・ 兵庫県・奈良県・和歌山県・岐阜県
旅引付と二枚の絵図が伝えるまち－中世日根荘の風景－	大阪府
中世に出逢えるまち～千年にわたり護られてきた中世文化遺産の宝庫～	大阪府
「日本第一」の塩を産したまち 播州赤穂	兵庫県
日本海の風が生んだ絶景と秘境－幸せを呼ぶ霊獣・麒麟が舞う大地「因幡・但馬」	兵庫県・鳥取県
藍のふるさと 阿波～日本中を染め上げた至高の青を訪ねて～	徳島県
海を越えた鉄道 ～世界へつながる 鉄路のキセキ～	福井県・滋賀県
京都と大津をつなぐ希望の水路 琵琶湖疏水～舟に乗り、歩いて触れる明治のひとつき～	滋賀県・京都府
女性とともに今に息づく女人高野～時を超え、時に合わせて見守り続ける癒しの聖地～	大阪府・奈良県・ 和歌山県
「伊丹諸白」と「灘の生一本」下り酒が生んだ銘醸地、伊丹と灘五郷	兵庫県
もう、すべらせない！！～龍田古道の心臓部「亀の瀬」を越えてゆけ～	大阪府・奈良県
「葛城修験」－里人とともに守り伝える修験道はじまりの地－	大阪府・奈良県・ 和歌山県

（出典：日本遺産ポータルサイト （令和 6（2024）年 12 月現在））

◆8つの広域観光ルート「THE EXCITING KANSAI」の造成



	エリア名	コンセプト	主な府県
エリア1	紀伊半島	巡礼の道	和歌山県
エリア2	山陰海岸	海岸の美と恵	京都府、兵庫県、鳥取県、福井県
エリア3	播磨	名城と京への道	兵庫県
エリア4	琵琶湖西岸～北陸	水と生きる地	滋賀県、福井県
エリア5	淡路島～徳島	神話と海の架け橋	兵庫県、徳島県
エリア6	丹波	実りの里山	兵庫県、京都府
エリア7	伊勢～奈良	神話から古代の道	奈良県、三重県
エリア8	福井～琵琶湖東岸～伊賀	侍と工芸の地	福井県、滋賀県、岐阜県、三重県
追加ルート	徳島～加太（和歌山市）	関西でSDGsを感じる旅	徳島県、和歌山県
	若狭～京丹波	田舎の暮らしに触れる旅	京都府、福井県
	三重～滋賀（東海道）	京都～江戸間の主要ルートを辿る	三重県、滋賀県

（出典：（一社）関西観光本部資料）

令和7年3月定例会 質問項目一覧

	府縣市	質問者	質問時間	質問項目
1	鳥取県	坂野 経三郎 議員 (一括)	8分	1 人口減少社会に対する関西広域連合の対応について
2	大阪府	鈴木 憲 議員 (一問一答)	8分	1 万博への子どもの来場促進について
				(1) 万博会場における安全対策について
				(2) 関西パビリオンを出展する関西広域連合としての子ども来場促進に係る取組について
				2 関西パビリオンにおける奈良県の情報発信について
3	大阪府	中野 稔子 議員 (一問一答)	6分	3 万博後を見据えた関西の成長に向けた取組について
				1 能登半島地震への対応等について
				(1) 生活再建等に必要な手続の迅速化・簡素化について
4	大阪府	加治木 一彦 議員 (一問一答)	6分	(2) これまでの大規模災害を踏まえた、今後の災害対応について
				1 「淀川大堰閘門」の開通等を踏まえた、沿川のにぎわい創りについて
				2 脱炭素社会に向けたアンモニアの燃料利用について
5	大阪市	原口 悠介 議員 (一問一答)	6分	3 ネイチャーポジティブの実現に向けた取組について
				1 大阪・関西万博の来場意向を高めるための取組について
				2 大阪・関西万博を契機とした循環型社会に向けた取組について
6	大阪市	黒田 まりこ 議員 (一問一答)	6分	3 広域交通インフラ整備促進について（意見表明）
				1 関西広域連合の今後のあり方について
				(1) スケールメリットを活かした事業実施について
7	堺市	宮本 恵子 議員 (一問一答)	8分	(2) 事業の評価方法について
				1 万博後の循環型社会の形成について
8	兵庫県	高橋 みつひろ 議員 (一括)	10分	2 第6期広域計画策定と行財政改革について
				1 機が熟した防災庁の創設について
				(1) 防災庁の誘致に係る取組について
				(2) 兵庫県のアピールポイントについて
				2 北陸新幹線小浜ルート of 京都仏教会の反対について
9	兵庫県	前田 ともき 議員 (一問一答)	10分	3 県境における害獣駆除の広域的な取り組みについて
				1 広域連合職員力の強化
				2 広域連合議員定数の削減
				3 国の義務付けに「＋広域連合」
10	神戸市	黒田 武志 議員 (一問一答)	8分	4 国定公園開発のワンストップ支援
				1 広域連合事務の選択と集中について
				2 様式・基準の統一化について
				(1) キッチンカーの営業許可について
				(2) 課題の掘り起こしと実現に向けた取り組み
11	京都府	畑本 義允 議員 (分割)	16分	3 大阪・関西万博を契機としたビジネス交流について
				1 人口移動報告を踏まえた大阪・関西万博終了後の関西広域連合の取組について
				(1) 人口減少下における産業力・経済力の向上に向けた取組について
				(2) 広域連携による行財政改革の推進について
12	京都市	菅谷 浩平 議員 (一問一答)	8分	2 広域連携を活かした効果的な有害鳥獣対策の推進について
				1 広域自治力の向上について
				2 国の権限移譲を進めるための道州制について
				3 電子図書館の広域化について
13	滋賀県	田中 松太郎 議員 (一問一答)	16分	4 大阪・関西万博への参加促進について
				1 デジタル化の推進について
				(1) 関西広域データ利活用 官民研究会について
				(2) 自治体データ連携基盤共用化研究会について
				(3) データ利活用の推進における官民の連携について
				(4) オープンデータカタログサイトについて
				(5) データ連携基盤の整備について
14	和歌山県	小川 浩樹 議員 (一問一答)	16分	2 「伝統的酒造り」のユネスコ無形文化遺産登録について
				1 「地方分権の主体へ」との方針について
15	奈良県	松木 秀一郎 議員 (一問一答)	8分	2 2040年問題への取組について
				1 万博をきっかけとした公民連携の加速について
16	奈良県	小村 尚己 議員 (一括)	8分	2 域内での医療提供体制のあり方
				1 関西広域連合のこれからについて
17	徳島県	岡本 富治 議員 (分割)	12分	2 大阪・関西万博後の関西広域連合の役割について
				1 大阪・関西万博の取組について
				(1) 万博のさらなる機運醸成への取組について
				(2) 万博の開催に伴って増加する感染症リスクへの対応について
				(3) インバウンド客の関西各地への周遊促進について
				2 「国難レベルの大規模災害」を迎え撃つための防災力の充実強化について

本県選出議員の質問概要

岡本 富治 議員

1 大阪・関西万博の取組について (1) 万博のさらなる機運醸成への取組について

(質問要旨)

大阪・関西万博の開幕まで50日を切って、前売り券が思うように売れていない現状を、かなり心配している。

購入の手続きが複雑すぎるという指摘を受け、博覧会協会では、入場ゲート前での当日チケットの販売を決定するなど、少し変わってきた。

大事なことは、子どもたちが「万博に行きたい」と言ってくれることであり、関西広域連合においても、更に積極的な情報発信を行い、子どもたちを含め、多くの方に何度でも来場いただける万博にしなければならない。

今後、大阪・関西万博の機運をより一層高め、来場者数の増加につなげるため、どのように取組を展開するのか、伺いたい。

(答弁要旨)

○2025年大阪・関西万博担当 副委員(渡邊 繁樹)

関西広域連合としても、万博開催に対する機運を盛り上げ、より多くの来場を促進するため、リアルとデジタルの両輪で取組んでいるところ。

リアルの面からは、メディアを招いた、関西パビリオン見学会の開催や各構成府県市の知事・市長による海外観光プロモーション実施など、様々な機会を活用し、国内外への積極的なPRに取り組んできた。

また、大阪・関西万博の入場チケット等に関して、誰もが簡単に入場チケットを購入し、入場できるよう、WEBサイトの改善や当日券の販売等について、大阪府市、経済界とともに総理へ緊急提言を行い、それぞれ改善策が博覧会協会から発表されたところ。

加えて、デジタルの面からは、関西・WEBパビリオンや関西広域連合のメールマガジン、X等のSNSを活用し、関西各地域の魅力はもとより、関西パビリオンの具体的な見どころや期待感等を盛り込んだ情報発信を行うなど、機運醸成に努めてきた。

引き続き、開幕に向け、関西パビリオンの出展内容や各構成府県市における催事内容をWEB上で展開するとともに、メディアへの露出を拡大させるなど、万博への来場者数の増加につながるよう取り組んでまいり。

本県選出議員の質問概要

岡本 富治 議員

1 大阪・関西万博の取組について (2) 万博の開催に伴って増加する感染症リスクへの対応について

(質問要旨)

大阪・関西万博は来場者数約2,820万人のうち、海外からの来場者が約350万人とも予想されており、海外から、国内では稀にしか見られないような感染症が持ち込まれ、流行するリスクも心配されているところ。

さらに、大阪・関西万博の会場は大阪市内であるが、万博を訪れた方は、会場内だけに留まらず、広域を移動し、近畿圏を中心に各地を訪れることも想定される。

関西広域連合として、構成府県市が連携し、感染症発生に備えることが重要であると考えるが、どのような対応をしていくのか、伺いたい。

(答弁要旨)

○広域医療担当 委員（後藤田 正純）

国においては、医療機関や自治体に対し、万博会場が感染機会として疑われる事例を探知した場合に、報告を行うよう求めるなど、大阪・関西万博の開催期間中における、感染症発生動向調査の強化を行う予定である。

また、地元・大阪では、本年1月に、大阪府、大阪市、大阪健康安全基盤研究所、そして国立感染症研究所で構成する、大阪・関西万博感染症情報解析センターが設置され、感染症の徴候探知、情報収集や解析・リスク評価、また注意喚起・啓発などを行う体制が、整えられているところ。

関西広域連合においては、大阪・関西万博感染症情報解析センターと構成府県市間で、一体的な対応が行えるよう、2月7日に、担当者会議を開催し、感染症発生時における情報共有や連携体制の確認を行った。

さらに、同日、ひとたび感染症が発生すれば、最前線に対応いただく保健所等を対象に、輸入感染症等をテーマとした研修会を実施し、連合管内の関係者100名以上に御参加頂いた。

現在のところ、我が国においては、WHOが宣言した、国際的に懸念される公衆衛生上の緊急事態に係る感染症について、直ちに発生リスクが高まっている状況にはないが、大阪・関西万博の安全・安心な開催に向けて、構成府県市が連携し、感染症対策にしっかりと取り組んでまいる。

本県選出議員の質問概要

岡本 富治 議員

1 大阪・関西万博の取組について (3) インバウンド客の関西各地への周遊促進について

(質問要旨)

昨年のインバウンド消費額が過去最高の約8.1兆円を記録し、インバウンド客数も3,687万人でとても多い。関西エアポートの発表によると、昨年の国際線を利用したインバウンド客数は前年比45%増の1,891万人になっている。

政府は観光立国を実現するため、2030年までにインバウンド客数を6,000万人に増やすとしているが、一方で、インバウンド客の増加に伴って、オーバーツーリズムの問題が、関西では大阪や京都などの中心地域で発生しており、交通機関の混雑や交通渋滞、ごみ問題、観光資源の劣化などが問題となっている。

そのため、オーバーツーリズム対策として、インバウンド客の分散を図る取組も必要であり、近畿と四国、中国、中部など広範な地域での観光周遊ルートに呼び込むことが、問題の解消と広範囲での地域活性化にも繋がると考えている。

本県の阿波おどり空港もそうだが、「地方イン」「地方アウト」の流れを創るため、インバウンド受入体制の構築に取り組んでいるので、地方空港も利用し広域周遊をしていただきたいと思います。

そこで、万博で増加が見込まれるインバウンド客の周遊について、どのような取組を行っていくのか、伺いたい。

(答弁要旨)

○副広域連合長（西脇 隆俊）

2024年の外国人観光客数については、3,689万人と過去最高を記録した一方で、関西エリアでは、京都や大阪など一部の観光地に集中している状況が生じている。関西には各地域に観光客を魅了する観光資源が数多くあることから、関西各地への広域周遊を促す取組が必要だと認識している。

大阪・関西万博には、世界中から2,800万人の来場者が見込まれているため、広域連合の構成府県市や関西経済連合会、民間企業とともに立ち上げた「EXP02025関西観光推進協議会」において、関西各地を巡る260の旅行商品の造成を支援するとともに、関西国際空港や万博会場での観光情報の発信など、万博来場者の関西各地への周遊を促進する取組を進めている。

議員地元の徳島県においても、2024年に香港や韓国と結ぶ国際定期便の就航を実現されるとともに、阿波踊りやお遍路観光など、体験型コンテンツを充実させ、インバウンドの誘客に取り組まれているところであり、関西広域連合としても、こうした各構成府県市の取組とも連動をさせながら、関西各地への誘客を進めてまいりたい。

今定例会に提案している第3期関西観光・文化振興計画においても、地方空港へ就航する国際便など、新たな交通手段を活用した広域観光ルートの造成に取り組むことを盛り込んでいるところであり、旅行会社が参加する商談会での旅行商品造成の働きかけや、WEBサイトを通じた情報発信など、広域周遊観光を推進する取組を進めてまいり。

本県選出議員の質問概要

岡本 富治 議員

2 「国難レベルの大規模災害」を迎え撃つための防災力の充実強化について

(質問要旨)

南海トラフ巨大地震の発生が刻一刻と迫ってきていると感じているが、国においては、政府の主導のもと、地域防災に係る新たな交付金の創設や、全国各地域での分散備蓄など、これまで地方が提案してきたアイデアや政策が具現化されつつある。

南海トラフ巨大地震への対応や、首都直下地震発生時の首都機能のバックアップなど国難レベルの大規模災害において、関西圏が果たす役割は極めて大きいと想定される。

徳島県でも、自衛隊の防衛装備品と同様、防災装備品の国主導による配備を要望しており、例えば関西圏に、首都直下地震へのバックアップにふさわしい規模・機能を持つ備蓄拠点創設を提案するなど、わが国の防災対策の備えの中でも、関西広域連合だからこそこできることもあるのではないかと。

兵庫県に、近畿圏はじめ2府19県の防衛・警備・災害派遣等を司る陸上自衛隊中部方面隊の司令塔である中部方面総監部が所在している。

この強みを活かし、いざ発災時に向け、自衛隊とのさらなる連携強化を図るとともに、防災庁の地方拠点創設、ひいては防災における双眼構造の確立に繋げることで、わが国全体の防災力向上にも寄与するのではないかと。

そこで、「国難レベルの大規模災害」を迎え撃つための防災力の充実強化に向け、関西広域連合として、防災庁設置の流れの中、国と連携し、どのように取り組んでいくのか、所見を伺いたい。

(答弁要旨)

○広域防災担当 副委員(服部 洋平)

関西広域連合では、これまで国に対して、国土の双眼構造を実現するため、官民の研究機関や国の地方支分部局等が集積する関西を拠点として、首都機能のバックアップ構造を構築することを要望してきた。

防災庁についても、国難レベルの災害に備え複数の拠点が必要とし、関西への拠点の設置を求めてきた。1月に行った内閣府への要望では、徳島県からの意見を踏まえ、防災庁の機能の一つとして、防災活動に係る装備等の研究開発や調達、全国自治体への配備、これら装備等の被災自治体への応援調整を盛り込んだ。

また、南海トラフ地震に備え、基幹的物資拠点(0次拠点)の活用による緊急物資円滑供給システムを運用するほか、現在新たに、各構成府県の連携により、規模の大きな広域防災拠点を中核に自衛隊を含む全国からの大量の支援人員や物資の受入、重点受援県への支援が円滑に実施できる体制を検討している。

さらに、災害対応の実効性を高めるため、広域連合・各構成府県市及び自衛隊・政府機関が、それぞれの訓練等に相互に参加し、平時から緊密な連携・協力体制を構築しており、今後とも、さらなる連携体制の強化を図る。

国に設置を求めている新たな協議体においても、南海トラフ地震等の広域災害への対応について協議していきたいと考えている。