

資料 1

平成28年9月定例会（付託）
総務委員会資料
(政策創造部)

関西広域連合関係

1 第73回関西広域連合委員会（平成28年9月22日）配布資料（抜粋）

- | | | |
|-------------------|-------|---|
| （1）第3期広域計画中間案について | | 1 |
| （2）万博誘致について | | 5 |

（その他協議事項）

- ・平成29年度予算編成方針について
- ・平成28年度台風16号に係る被害状況等について

関西広域連合 第3期広域計画（中間案）の概要

※下線は、現行広域計画からの主な変更箇所

平成28年9月22日
本部事務局

第1 はじめに (設立からの経緯及び第3期広域計画の策定の趣旨)

第2 広域連合が目指すべき関西の将来像

1 基本的な考え方

- (1) 国土の双眼構造を実現し、分権型社会を先導する関西
- (2) 個性や強みを活かして、人の環流を生み出し、地域全体が発展する関西
- (3) アジアのハブ機能を担う関西

2 将来像

- (1) 危機に強く、防災・減災のモデルとなる関西
- (2) 国内外にわたる観光・文化・スポーツの交流拠点関西
- (3) 世界に開かれた経済拠点関西
- (4) 医療における安全・安心ネットワークが確立された関西
- (5) 地球環境問題に対応し、持続可能な社会を実現する関西
- (6) 人やモノの交流を支える基盤を有するアジアの交流拠点関西

3 将来像実現に向けた広域連合の役割

- ・地方分権改革の推進に取り組むとともに、広域課題への対応のさらなる深化を図る。
- ・地方創生のさらなる深化のため、「関西創生戦略」の実現に向けて取り組む。
- ・関係主体に対し、将来像とその実現に向けた行程を提示・共有した上で、積極的に連携・協働を図り、課題解決の先導的役割を果たすことで、広域行政の責任主体としてリーダーシップを發揮。

第3 第2期広域計画(H26~28)の取組の総括

1 広域事務

- ・積極的に取り組んだが、分野をまたがる広域課題に対して、今後さらに分野間連携を進める必要がある。
- ・女性の正規雇用の増加などの女性が活躍できる施策など、現在の7分野では対応困難な新たな課題についても、対応を検討する必要がある。

2 政策の企画調整等

- ・継続的・計画的に取組を進めることとしたものは、計画に沿った対応を実施。
- ・「関西圏域の展望研究会」などの研究会活動により培った多様な人的ネットワーク基盤を有効に活用・継承していくことが課題。
- ・連合委員会の場を活用した構成団体間の共通課題の調整を実施。

3 分権型社会の実現

- (1) 「国土の双眼構造の実現」に向けた取組
 - ・政府関係機関の移転に向けて取り組み、文化庁の全面的な移転決定等の成果。
 - ・首都機能バックアップ構造の実現、高速鉄道網の整備促進に向けた国等への要望。
- (2) 地方分権改革の推進
 - ・国出先機関の移管は、継続して国に要請したものの実現されず。
 - ・国の事務・権限の移譲について、大括りの提案を行ってきたが、事務・権限の移譲には至らず。

第4 第3期広域計画（H29～31）の取組方針

1 基本方針

- ・「広域連合が目指すべき関西の将来像」の実現を目指し、構成団体、市町村との役割分担のもと、7つの広域事務及び政策間連携等により「関西創生戦略」を推進し、広域事務の充実に取り組むとともに、企画調整事務についても積極的に取り組む。
- ・分権型社会を構築するため「国土の双眼構造の実現」、「地方分権改革の推進」に取り組む。

2 広域事務

（1）基本的な考え方

- ・広域で処理することによって住民生活や行政効果の向上又は効率的な執行が期待できる事務のほか、国からの権限移譲を受けることによって関西の広域的な課題を解決できる事務を実施。
- ・分野をまたぐ広域課題など、分野間連携等により相乗効果が期待できる取組については、今後とも分野事務局相互の緊密な連携を図りながら、積極的に対応。

（2）各分野の取組（重点方針）

① 広域防災

- ア 大規模広域災害を想定した広域対応の推進
- イ 災害時の物資供給の円滑化の推進（新規）
- ウ 防災・減災事業の推進

② 広域観光・文化・スポーツ振興

（観光振興）

- ア 多様な広域観光の展開による関西への誘客
- イ 戰略的なプロモーションの展開
- ウ 外国人観光客の受入を拡大し、周遊力・滞在力を高める観光基盤の整備
- エ 東京オリンピック・パラリンピック等を見据えた文化・スポーツ観光の展開（新規）
- オ 官民が一体となった広域連携DMOの取組の推進

（文化振興）

- ア 関西文化の振興と国内外への魅力発信
- イ 連携交流による関西文化の一層の向上
- ウ 関西文化の次世代継承
- エ 情報発信・連携交流支援・人づくりを支えるプラットフォームの活用
- オ 東京オリンピック・パラリンピック等や文化庁の全面的移転決定を見据えた新たな関西文化の振興（新規）

（スポーツ振興）

- ア 「生涯スポーツ先進地域関西」の実現（新規）
- イ 「スポーツの聖地関西」の実現（新規）
- ウ 「スポーツツーリズム先進地域関西」の実現（新規）

③ 広域産業振興

（産業振興）

- ア 世界の成長産業をリードするイノベーション創出環境・機能の強化
- イ 高付加価値化による中堅・中小企業等の国際競争力の強化
- ウ 「関西ブランド」の確立による地域経済の戦略的活性化
- エ 企業の競争力を支える高度産業人材の確保・育成

(農林水産業振興)

- ア 地産地消運動の推進による域内消費拡大
- イ 食文化の海外発信による需要拡大
- ウ 国内外への農林水産物の販路拡大
- エ 6次産業化や農商工連携の推進などによる競争力の強化
- オ 農林水産業を担う人材の育成・確保
- カ 都市との交流による農山漁村の活性化と多面的機能の保全（新規）

④ 広域医療

- ア 広域救急医療体制の充実
- イ 災害時における広域医療体制の強化
- ウ 課題解決に向けた広域医療体制の構築

⑤ 広域環境保全

- ア 再生可能エネルギーの拡大と低炭素社会づくりの推進
- イ 自然共生型社会づくりの推進
- ウ 循環型社会づくりの推進
- エ 環境人材育成の推進

⑥ 資格試験・免許等

- ア 資格試験・免許等事務の着実な推進

⑦ 広域職員研修

- ア 幅広い視野を有する職員の養成及び業務執行能力の向上
- イ 構成団体間の相互理解及び人的ネットワークの活用
- ウ 効率的な研修の促進

（3）「関西創生戦略」の推進

- ・官民連携、政策間連携、地域間連携による先駆的事業を推進

3 政策の企画調整等

（1）基本的な考え方

- ・関西の共通利益の実現の観点から、広域連合委員会で合意形成を図った上で積極的に取り組む。

（2）継続的・計画的に対応する企画調整事務

- ① 広域インフラのあり方
- ② エネルギー政策の推進
- ③ 特区事業の展開
- ④ イノベーションの推進
- ⑤ 琵琶湖・淀川流域対策

・琵琶湖・淀川流域の抱える諸課題の解決に向け、政策決定に資する客観的根拠を準備するための基礎的調査を行うとともに、具体的な解決策の検討を進める。

（3）新たな広域課題への対応

- ・継続的・計画的に対応する必要が生じた新たな課題にも企画調整事務として取り組む。

4 分権型社会の実現

（1）基本的な考え方

- ・国土の双眼構造の実現に向けた取組について、経済界等と連携して積極的に進める。
- ・関西としてのビジョンや方向性を示し、そのために必要な国出先機関をはじめとした国の事務・権限の移譲を求めていく。

・広域的かつ具体的な政策課題に対する最適な対応（政策形成）をはじめとする広域行政のあり方の検討を行い、広域行政を担う責任主体としての広域連合の存在感等の更なる向上を目指す。

(2) 「国土の双眼構造の実現」に向けた取組

① 政府関係機関の移転

ア 「地域文化創生本部（仮称）」との連携及び文化庁の早期全面的移転の推進

イ その他の機関（消費者庁、総務省統計局等）の移転実現に向けた取組

② 「防災庁（仮称）」の設置に向けた提案等

③ 首都機能バックアップ拠点への位置づけ等

(3) 国出先機関の移管をはじめとした国の事務・権限の移譲等

① 国出先機関の地方移管

② 国の事務・権限の移譲

・関西としての将来的なビジョンや方向性を示し、国との新たな関係性を構築するという観点から国への提案を実施。

・国の出先機関の地方移管等につながる有効な手段についても検討。

(4) 広域行政のあり方の検討

① 広域的かつ具体的な政策課題に対する最適な対応（政策形成）

② 国、府県、市町村、企業、NPO、大学等の研究機関など多くのステークホルダーの役割分担と連携の方策

③ ①と②を実行する上で、最適な広域的な統治機構（行政機構）のあり方の検討を行う

第5 関係団体等との連携・協働

(1) 官民連携の推進

① 官民連携による具体的な事業展開（必要に応じた「官民連携組織」の設置等）

② 「国土の双眼構造」の実現に向けた取組

・政府関係機関の移転、「防災庁（仮称）」の関西への設置に向けた提案等、国土の双眼構造の実現に向けた取組について積極的に進める。

③ 関西への大規模イベント・国際会議等の誘致

(2) 住民等との連携

① 住民等への情報発信（広域連合シンボルマークの活用等による住民等への情報発信等）

② 住民意見の反映（広域連合協議会による意見聴取の実施等）

(3) 市町村との連携（市町村との意見交換会の開催等）

(4) 連携団体との協働

(5) 国との連携等

・関西の将来像の実現を目指し、各取組において、国と積極的に連携・協力しながら取り組む。

第6 広域計画の推進

(1) 行政評価

・客観的な施策目標・指標のP D C Aサイクルの強化を図り、より効果的・効率的な広域行政運営及び施策の企画立案に活用。

(2) 広報・広聴活動の充実

(3) 分野別計画の推進（広域計画の見直しとあわせ、必要に応じて進捗状況の評価等を実施）

(4) 連合委員の事務分担の見直し

大阪万博開催にかかる現時点の検討状況について

開催意義

- 万博の大坂開催は、2020年オリンピック後の経済成長の維持発展と大阪が東西二極の一極として我が国の成長を牽引する新たな戦略、装置
- 万博を起爆剤に、大阪が有するボテンシャルを活かした産業の創出・革新、都市魅力の発信強化、都市基盤の形成により、人類の課題解決に挑戦する最先端都市としての地位を確立

検討会議について

平成28年6月 「2025年万博構想検討会議」を設置

○座長：秋山弘子氏（東京大学高齢社会総合研究機構特任教授）

○委員：有識者（保健、医療、スポーツ、観光、万博関係、都市計画など）、行政、経済界から26名

○部会：理念・事業展開部会と整備等部会

○開催実績：全体会議2回、理念・事業展開部会2回、整備等部会2回

検討会議で現在検討中の内容

※現時点での検討内容を踏まえ、今後さらに検討・検証していく必要がある。

テーマ 人類の健康・長寿への挑戦

- ・大阪から長寿時代の新しい生き方、新しい社会のあり方を世界に発信
- ・次世代につながるシームレスな健づくり
- ・若者への明るい未来のメッセージの発信などを目指す

開催期間

2025年4月～10月（6か月）

今後、大阪の魅力発信につながる時期、気候などを考慮して決定

参加国等 目標入場者数

150か国・機関、3000万人以上

事業展開等

- 「参加・体験」によって、人類の健康・長寿への挑戦
- に向けた行動を呼び起こす交流の舞台

今後、下記の視点も含め、さらには議論を深める

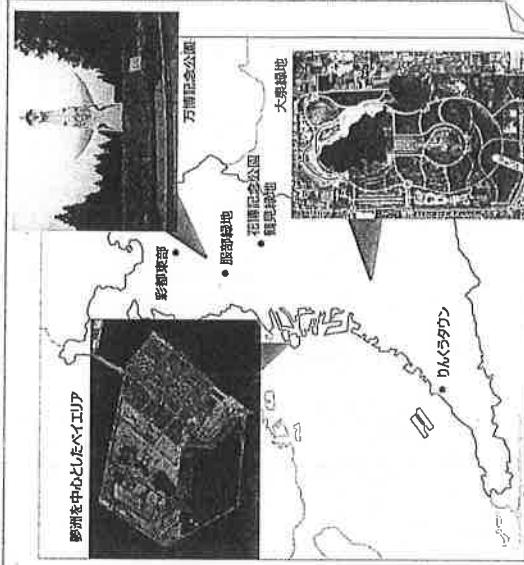
- ・博覧会を社会実験と捉え、新しい技術や取組みを実装
- ・先端医療、AI、ロボットなどによる未来への希望
- ・国際社会へのアピール
- ・食、美しい、スポーツ、アンチエイジングなど健康につながる展開
- ・関西全域での連携の視点

事業費【精査中】

○会場建設費 1,500～1,600億円程度
(国庫支出金、地方公共団体補助金、民間拠出金を想定)

○運営費 800億円程度
(原則、入场料収入等の財源で賄う)

今後、検討会議を数回開催し、今秋を目処に基本構想府案をとりまとめる予定



主な会場候補

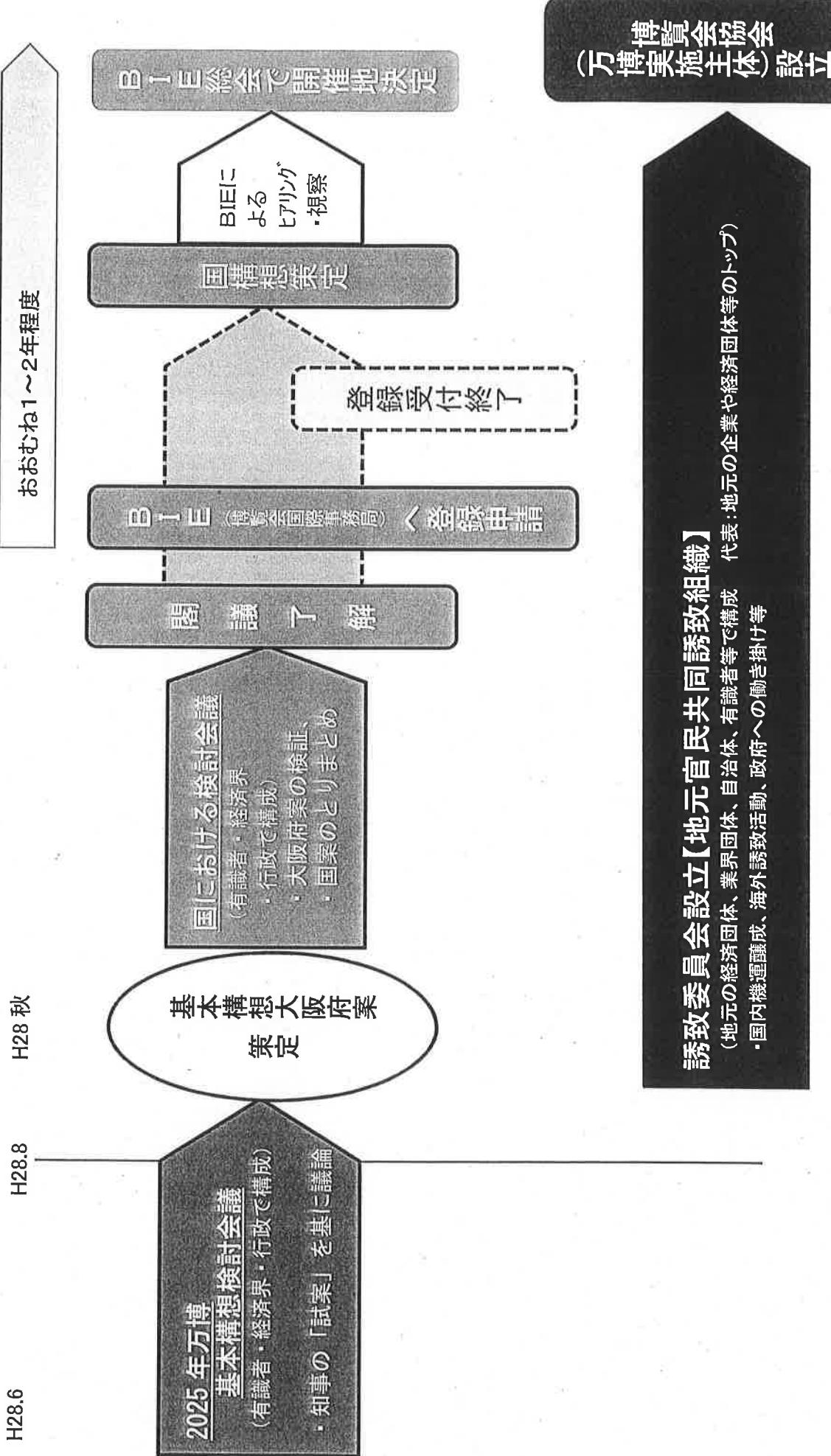
夢洲ベイエリアを第一候補として検討

※埋立て、交通アクセス、経費などの技術的課題について、現在検討中



今後、まちづくりの観点、
交通アクセス、環境への配慮、
経費等を踏まえ、
会場候補地を決定する

万博開催地決定までの流れ



2025年日本における国際博覧会（大阪開催）の誘致について

21世紀以降の国際博覧会は、地球的規模の課題に対し、世界からの知恵を一同に集め、様々な創造活動と共に体験し、刺激を受け、考え、発見することで、課題解決方策を提言する場であり、その重要性はますます高まっている。

今後、超高齢社会の到来は世界的規模での課題となる可能性がある。

関西は、ライフサイエンス分野において世界をリードする大学、企業、研究機関が集積しており、高齢化社会がもたらす課題解決に向けた人類の健康・医療の発展に大きく貢献する発見と成果が生み出されてきた。

そこで、世界の主要な都市圏の中で、最も早く人口減少・超高齢社会に直面する大阪・関西において、2025年（平成37年）に、「人類の健康・長寿への挑戦」をテーマとした国際博覧会を開催することは、大きな意義があり、現在、夢洲を中心とした大阪湾ベイエリア地区を会場候補地として、検討を進めているところである。

国際博覧会を「関西」で開催することは、広域連合が提唱する国土の双眼構造の構築及び目指すべき関西の将来像「アジアのハブ機能を担う新首都・関西」「個性や強みを活かし地域全体が発展する関西」の実現にも大きく寄与するものである。また、日本の歴史・文化の原点である関西の素晴らしさを世界の人々に理解してもらう絶好の機会となり、関西全域に新たな観光や産業のイノベーションが期待できるなど、大きな経済効果をもたらすとともに、関西の知名度向上にも大きく貢献するものと考えられる。

関西広域連合としては、国際博覧会開催の意義に賛同するものであり、国際博覧会の誘致・実現に向け、大阪府市や関西経済界とともに、国や関係機関等に対する働きかけを積極的に行っていくこととする。

平成28年9月22日

関西広域連合

連合長	兵庫県知事	井戸 敏三
副連合長	和歌山県知事	仁坂 吉伸
委員	滋賀県知事	三日月 大造
委員	京都府知事	山田 啓二
委員	大阪府知事	松井 一郎
委員	奈良県知事	荒井 正吾
委員	鳥取県知事	平井 伸治
委員	徳島県知事	飯泉 嘉門
委員	京都市長	門川 大作
委員	大阪市長	吉村 洋文
委員	堺市長	竹山 修身
委員	神戸市長	久元 喜造